



الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان  
والتعمير العرب



الأمانة العامة  
الشؤون الاقتصادية  
ادارة البيئة والإسكان والموارد المائية  
والتنمية المستدامة

(0591)-01/(12/15)32/08 ج

**مشروع جدول أعمال  
مجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب  
في دورته (32)  
القاهرة - جمهورية مصر العربية: 2015/12/22**

## تمهيد

### **معرض على مجلس الموقر ثمانى بنود وهي كالتى:**

- البند الأول:** البنود التي تابع تنفيذها المكتب التنفيذي للمجلس في اجتماعه 80 وهي من البند 1 إلى البند 16 والتي سيتم رفع مشاريع قرارات بشأنها.
- البند الثاني:** تشكيل أعضاء المكتب التنفيذي للعامين 2016 و2017.
- البند الثالث:** أساليب التمويل العقاري.
- البند الرابع:** الحساب الموحد للمجالس الوزارية المتخصصة "حساب مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب لعام 2015".
- البند الخامس:** موعد ومكان عقد الدورة (33) للمجلس. وما يسبقها من اجتماعات وزارية وفنية.
- البند السادس:** ما يستجد من أعمال.

### **ملحوظة**

- بالنسبة للمرفقات فهي تبدأ من المرفق رقم (2) إلى المرفق رقم (22) وتخص البند الأول من مشروع جدول أعمال المجلس الموقر.
- أما بالنسبة للمرفق رقم (1) فيخص الاجتماع (80) للمكتب التنفيذي للمجلس (مقر الأمانة العامة للجامعة يومي 7-8/10/2015)، ولم يتم إدراجه في مرفقات مشروع جدول أعمال المجلس الموقر، وهي
- قائمة بأسماء المشاركين الاجتماع (80) للمكتب التنفيذي للمجلس.

### **ونود أن نعلم معاليكم بأخر المستجدات بشأن اللجنة العربية الدائمة لإعداد وصياغة وتحديث الكودات العربية**

أولاً: صدر قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب في دورته (30) (رقم 1-د.ع 30-2013/12/18) بشأن "المرحلة المستقبلية لإعداد الكودات العربية الموحدة" التالي نصه:

- 1- حذف بند الكودات العربية الموحدة للبناء من جدول أعمال مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب لعدم الاختصاص.
- 2- إنشاء لجنة عربية دائمة يوكل لها مهمة إعداد وتحديث الكودات العربية الموحدة للبناء.
- 3- تكون العضوية في اللجنة العربية الدائمة لإعداد وتحديث الكودات العربية الموحدة للبناء لرؤساء

الهيئات الوطنية في الدول العربية المعنية بذلك.

ثانياً: تكليف الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب بتوجيه الدعوة لرؤساء هيئات الوطنية في الدول العربية المعنية بإعداد الكودات لاجتماع بمقر الأمانة العامة الجامعة لوضع النظام الداخلي لعملها.

2- أن تكلف اللجنة العربية الدائمة لإعداد وتحديث الكودات العربية الموحدة للبناء بمتابعة ما تم انجازه من عمل في مجال الكودات العربية الموحدة للبناء.

ثالثاً: تكليف الأمانة الفنية للمجلس بعرض الفقرات المذكورة أعلاه بشأن المرحلة المستقبلية لإعداد الكودات العربية الموحدة على المجلس الاقتصادي والاجتماعي في دورته القادمة.

ثانياً: صدر قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي رقم (ق 2018- د.ع 94- 9/11/2014) التالي نصه:

"دعاة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب إلى الاستمرار في متابعة عمل لجنة إعداد وتحديث الكودات العربية الموحدة للبناء إلى حين البت في تبعية هذه اللجنة في الاجتماع القادم للمجلس الاقتصادي والاجتماعي".

ثالثاً: صدر قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي رقم (ق 2039- د.ع 95- 2/19/2015) التالي نصه:

"الموافقة على أن تكون اللجنة العربية الدائمة لإعداد وصياغة وتحديث الكودات العربية الموحدة للبناء تحت إشراف المجلس الاقتصادي والاجتماعي، وإحاله الموضوع إلى مجلس الجامعة للاعتماد".

رابعاً: صدر قرار مجلس جامعة الدول العربية رقم (7898- د.ع 143) - ج 4- 9/3/2015) التالي نصه:

"الموافقة على أن تكون اللجنة العربية الدائمة لإعداد وصياغة وتحديث الكودات العربية الموحدة للبناء تحت إشراف المجلس الاقتصادي والاجتماعي".

خامساً: وبمتابعة تنفيذ ما ورد في فقرات قرار المجلس المذكور أعلاه، قامت الأمانة الفنية للمجلس بمخاطبة الدول العربية لتوافقها بالجهات الوطنية المعنية بكودات البناء وأسم رئيس هذه الجهة الوطنية وبياناته.

سادساً: قامت الأمانة الفنية للجنة العربية الدائمة بتوجيه الدعوة لأعضاء اللجنة العربية الدائمة لإعداد وصياغة وتحديث الكودات العربية الموحدة للبناء، وتم عقد الاجتماع الأول لها خلال الفترة 15-17/9/2015. وسيتم رفع القرارات الصادرة من اللجنة الدائمة إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في دورته (96).

**فهرس**  
**مشروع جدول أعمال**  
**مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب**  
**في دورته (32)**  
**القاهرة - جمهورية مصر العربية : 2015/12/22**

الصفحة	الموضوعات	البنود
1	البنود التي تابع تنفيذها المكتب التنفيذي للمجلس في اجتماعه 80 من البند 1-16 والتي سيتم رفع مشاريع قرارات بشأنها.	البند الأول:
2	مؤتمر الإسكان العربي.	أولاً
3	الاحتفال بيوم الإسكان العربي.	ثانياً
4	أسلوب إدارة وصيانة المجمعات السكنية المشتركة (عرض جمهورية مصر العربية).	ثالثاً
6	جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.	رابعاً
10	المستجدات بشأن الموقع الإلكتروني لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وتصميم قاعدة البيانات والمعلومات لتفعيل أهداف المجلس.	خامساً
12	متابعة تنفيذ قرارات القمة العربية التنموية: الاقتصادية والاجتماعية فيما يخص الإسكان.	سادساً
13	التعاون مع برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية.	سابعاً
15	المنتدى الوزاري العربي للإسكان والتنمية الحضرية	ثامناً
18	التعاون العربي مع التجمعات الإقليمية والدول في مجال الإسكان والتعهير.	تاسعاً
19	الإستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة.	عاشرأ
20	التعاون مع المنظمات العربية والإقليمية والدولية والاتحادات ذات الصلة/شركاء مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب (برنامج عمل المجلس لعام 2015).	حادي عشر
21	تبادل المعلومات بين الدول العربية حول المشاريع الرائدة في مجال الإسكان (عرض دولة الكويت)	ثاني عشر
23	محور أعمال الدورة (32) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وموضوعها "السكن المناسب من أسس التنمية المستدامة".(عرض جمهورية مصر العربية)	ثالث عشر
24	إجراء تقييم شامل لعمل المجلس في قطاع الإسكان والتعهير وتقديم مقترنات في إطار إصلاح وتطوير العمل العربي المشترك.	رابع عشر
25	المستجدات بشأن المركز العربي للوقاية من أخطار الزلازل والكوارث الطبيعية الأخرى.	خامس عشر
26	الدمار الذي لحق بالأراضي الفلسطينية المحتلة من جراء العدوان الإسرائيلي على فلسطين.	سادس عشر
27	تشكيل أعضاء المكتب التنفيذي للعامين 2016 و2017.	البند الثاني:

<b>الصفحة</b>	<b>الموضوعات</b>	<b>البنود</b>
28	أساليب التمويل العقاري.	البند الثالث:
29	الحساب الموحد للمجالس الوزارية المتخصصة "حساب مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب لعام 2015".	البند الرابع:
30	موعد ومكان عقد الدورة (33) للمجلس. وما يسبقها من اجتماعات وزارية وفنية.	البند الخامس:
31	ما يستجد من أعمال.	البند السادس:

<b>الصفحة</b>	<b>المرفقات</b>
32	مرفق رقم (2)
34	مرفق رقم (3)
38	مرفق رقم (4)
40	مرفق رقم (5)
42	مرفق رقم (6)
57	مرفق رقم (7)
59	مرفق رقم (8)
61	مرفق رقم (9)
64	مرفق رقم (10)
67	مرفق رقم (11)
69	مرفق رقم (12)
72	مرفق رقم (13)
77	مرفق رقم (14)
107	مرفق رقم (15)
110	مرفق رقم (16)
133	مرفق رقم (17)
135	مرفق رقم (18)
139	مرفق رقم (19)
141	مرفق رقم (20)
143	مرفق رقم (21)
145	مرفق رقم (22)
147	مرفق رقم (23)

**مذكرة شارحة**

**بشأن**

**البنود التي تابع تنفيذها المكتب التنفيذي**

**للمجلس في اجتماعه 80 من البند 1-16**

**عرض الموضوع :**

- عقد المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعمر العرب اجتماعه (80) في مقر الأمانة العامة لجامعة الدول العربية يومي 7-8/10/2015 برئاسة معالي السيد/ ماجد بن عبد الله الحقيل وزير الإسكان - المملكة العربية السعودية، وبحضور أصحاب المعالي والسعادة رؤساء وأعضاء وفود الدول العربية الأعضاء في المكتب التنفيذي، وسبقه الاجتماع (61) للجنة الفنية العلمية الاستشارية الذي عقد بمقر الأمانة العامة خلال الفترة 4-6/10/2015

- يرفع المكتب التنفيذي للمجلس مشاريع القرارات التالية :

## مشروع قرار

### أولاً: مؤتمر الإسكان العربي.

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس،
- قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق-2-د.ع-31/12/31/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص،
- مطوية مؤتمر الإسكان العربي الرابع موضوعه "تفعيل الشراكة بين القطاعين العام والخاص لتطوير قطاع الإسكان" المقرر عقده عام 2016 في المملكة العربية السعودية
- مذكرة الجمهورية التونسية والتي تفید برغبتهما في استضافة مؤتمر الإسكان العربي السادس عام 2020 وموضوعه "سياسات واستراتيجيات تطوير المناطق العشوائية والحد من انتشارها" (مرفق رقم 2).

وفي ضوء المناقشات،

### يقر

أولاً: تكليف الأمانة الفنية للمجلس بتنظيم مطوية مؤتمر الإسكان العربي الرابع وموضوعه "تفعيل الشراكة بين القطاعين العام والخاص لتطوير قطاع الإسكان" المقرر عقده عام 2016 في المملكة العربية السعودية (مرفق رقم 3) على الدول العربية.

ثانياً: دعوة مملكة البحرين مجدداً إلى إفادة الأمانة الفنية للمجلس بموضوع مؤتمر الإسكان العربي الخامس المقرر عقده بمملكة البحرين عام 2018، وعرضه على الاجتماع القادم للجنة الفنية العلمية الاستشارية للمجلس.

ثالثاً: تكليف الأمانة الفنية للمجلس بمخاطبة الجمهورية اليمنية لإبداء رأيها النهائي بشأن عقد ندوة "صيانة المباني والمحافظة على الرصيد العقاري والموقع الأثري وإعادة تأهيلها بيئياً وسياحياً وأساليب تمويلها" عام 2016، أو تأجيلها أو تحويلها إلى مؤتمر الإسكان العربي السابع لعام 2022.

رابعاً: الترحيب برغبة الجمهورية التونسية في استضافة مؤتمر الإسكان العربي السادس عام 2020 وموضوعه "سياسات واستراتيجيات تطوير المناطق العشوائية والحد من انتشارها" والطلب إليها إعداد المسودة الأولية لمطوية المؤتمر للعرض على اللجنة الفنية العلمية الاستشارية في اجتماعها القادم.

### المطلوب من المجلس المؤقت

**التفضل بالهاتفة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقت مناسباً.**

## مشروع قرار

### ثانياً: الاحتفال بيوم الإسكان العربي.

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،
  - قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق-3-د.ع-31/12/31/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص ،
  - مذكرة المملكة المغربية تفيد بأوجه الاحتفال الذي ستنظمه بمناسبة يوم الإسكان العربي لعام 2015 (مرفق رقم 4).
  - مذكرة دولة الكويت والتي تفيد بأنّه تم الإعداد والتجهيز للاحتفال بيوم الإسكان العربي لعام 2015 بعمل بنرات بشعار يوم الإسكان العربي وتوزيعها ووضعها بأرجاء المؤسسة العامة للرعاية السكنية، بالإضافة إلى طباعة الشعار على غلاف مجلة الإسكان للسنة المالية الحالية كما انه بصدّر إعداد كلمة خاصة بيوم الإسكان العربي لمعالي الوزير بمناسبة هذا الاحتفال ونشرها بوسائل الإعلام (مرفق رقم 5).  
وإذ أحيط علماً بـ مداخلة كل من الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، والجمهورية التونسية وجمهورية مصر العربية حول التحضيرات التي تم اتخاذها من قبلهم بشأن الاحتفال بيوم الإسكان العربي لعام 2015.
- وفي ضوء المناقشات،

## يقر

أولاً: دعوة الجهات المعنية بالإسكان والتعهير في الدول العربية إلى تنظيم احتفاليات بمناسبة يوم الإسكان العربي لعام 2016، وموافقة الأمانة الفنية للمجلس بما يتم تنظيمه في هذا الشأن.

ثانياً: دعوة الدول العربية إلى موافاة الأمانة الفنية للمجلس بمقرراتها حول موضوع شعار يوم الإسكان العربي لعامي 2017-2018 ليتم عرضها الاجتماع القادم للجنة الفنية العلمية الاستشارية على أن لا يتعدى مقررين لكل دولة.

### المستجدات بشأن الاحتفال بيوم الإسكان العربي:

- تلقت الأمانة الفنية للمجلس من جمهورية العراق مذكرة تفيد بأوجه الاحتفال بيوم الإسكان العربي (مرفق رقم 6).

## المطلوب من المجلس المؤقر

**التفضل بالإحاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقر مناسباً.**

## مشروع قرار

### **ثالثاً: أسلوب إدارة وصيانة المجمعات السكنية المشتركة**

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،
- قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق-4-د.ع-31/18/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص ،
- مذكرة المملكة المغربية والتي تشمل دليل وكيل اتحاد المالك المشتركون وتم إرسالها إلى جمهورية مصر العربية لأخذها بعين الاعتبار في إعداد الدراسة.
- العرض المقدم من جمهورية مصر العربية الدراسة الخاصة بموضوع "أسلوب إدارة وصيانة المجمعات السكنية المشتركة" في شكلها النهائي بعد إدخال تجارب كل من المملكة العربية السعودية وجمهورية العراق، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية والمملكة المغربية أثناء انعقاد اللجنة الفنية العلمية الاستشارية.

وإذ أحيط علماً بـ:

مداخلة كل من الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، جمهورية العراق، الجمهورية التونسية، مملكة البحرين حول الدراسة الخاصة بموضوع "أسلوب إدارة وصيانة المجمعات السكنية المشتركة".

توضيح جمهورية مصر العربية حول المستجدات بموضوع "أسلوب إدارة وصيانة المجمعات السكنية المشتركة".

وفي ضوء المناقشات،

## **يقر**

أولاً: الطلب إلى الدول العربية التي لم تتوافر الأمانة الفنية للمجلس بتجاربها في مجال "أسلوب إدارة وصيانة المجمعات السكنية المشتركة" إلى سرعة موافاتها في موعد أقصاه 31/1/2016 حتى يتسعى إرسالها إلى جمهورية مصر العربية لإثراء الدراسة بها.

ثانياً تكليف جمهورية مصر العربية إلى تقديم عرض مرئي بما تم التوصل إليه حتى لأن في إعداد الدراسة الخاصة بموضوع "أسلوب إدارة وصيانة المجمعات السكنية المشتركة" أثناء عقد الدورة (32) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.

ثالثاً: الطلب مجدداً من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية التعاون مع الأمانة الفنية

للمجلس والمنظمات العربية والإقليمية والدولية ذات الصلة وبالتنسيق مع جمهورية مصر العربية بإعداد دراسة تشمل الوضع الراهن في المنطقة العربية وأفضل التجارب العالمية في مجال إدارة وصيانة المجمعات السكنية المشتركة، بما في ذلك التشريعات القابلة للتطبيق ليتسنى عرضه على اللجنة الفنية العلمية الاستشارية في اجتماعها القادم.

#### **المستجدات بشأن أسلوب إدارة وصيانة المجمعات السكنية المشتركة:**

- قامت الأمانة الفنية للمجلس بمتابعة الفقرتين أولاً وثانياً من القرار المذكور أعلاه نظراً للأطر الزمنية.
- من المتوقع أن تقدم جمهورية مصر العربية عرض مرئي بما تم التوصل إليه حتى الآن في إعداد الدراسة الخاصة بموضوع "أسلوب إدارة وصيانة المجمعات السكنية المشتركة" أثناء عقد الدورة (32) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.

**المطلوب من المجلس المؤقت**  
**التفضل بالإحاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقت مناسباً.**

## مشروع قرار

### رابعاً: جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،
- قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق-5-د.ع-31/18/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص ،
- ملف ترشيح المملكة الأردنية الهاشمية حول عضوية هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018 .
- ملف ترشيح الجمهورية التونسية حول عضوية هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018.
- ملف ترشيح جمهورية السودان حول عضوية هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018.
- ملف ترشيح جمهورية العراق حول عضوية هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018.
- ملف ترشيح دولة قطر حول عضوية هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018.
- ملف ترشيح دولة الكويت حول عضوية هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018.
- ملف ترشيح جمهورية مصر العربية حول عضوية هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018.
- ملف ترشيح اتحاد المهندسين العرب حول عضوية هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018.
- ملف ترشيح المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم حول عضوية هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018.
- رسالة المملكة الأردنية الهاشمية بمقترناتها بخصوص جائزة أفضل بحث علمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة لعام 2016 .
- مذكرة جمهورية العراق بمقترناتها بخصوص جائزة أفضل بحث علمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة لعام 2016 .
- مذكرة جمهورية مصر العربية بمقترناتها بخصوص جائزة أفضل بحث علمي في

مجال الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة لعام 2016 .

- مذكرة الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية بمقترحاتها بخصوص جائزة أفضل بحث علمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة لعام 2016 .

وإذ أحبط علماً بـ:

مقترحات دولة الكويت بخصوص جائزة أفضل بحث علمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة لعام 2016 .

مقترحات دولة الإمارات العربية المتحدة بخصوص جائزة أفضل بحث علمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة لعام 2016 .

نتائج أعمال اللجنة المصغرة التي شكلت من كل من (الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، مملكة البحرين، دولة الإمارات العربية المتحدة، دولة فلسطين، المملكة المغربية) من أجل اختيار أعضاء هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018.

نتائج أعمال اللجنة المصغرة التي شكلت من كل من (مملكة البحرين، دولة فلسطين، المملكة المغربية) من أجل اختيار أفضل مقترن بخصوص جائزة أفضل بحث علمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة لعام 2016 .

وفي ضوء المناقشات،

## يقر

أولاً: أن يكون موضوع جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب لعام 2016 والمخصصة لأفضل بحث علمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية تحت عنوان "التخطيط العمراني ضمن التنمية المستدامة للمناطق الحضرية".

ثانياً: أن يكون تشكيل هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب للفترة 2015-2018 على النحو التالي:

### أ - الدول العربية :

#### المملكة الأردنية الهاشمية

- د.م/ جمال قطيشات - مهندس مدني - عضو أصيل
- م/ ليلى سامي طشاونة - مهندس مدني - عضو مناوب

#### الجمهورية التونسية

- م/ روضة العربي - مهندس معماري - عضو أصيل

- م/منجي العفاوي - مهندس معماري - عضو مناوب

#### جمهورية العراق

- م/ جبار حمزة لطيف - مهندس معماري - عضو أصيل
- د.م/ خليل إبراهيم علي - مهندس معماري - عضو مناوب
- د.م/ نطف الله جنين كنانة - مهندس معماري - عضو مناوب

#### دولة قطر

- د.م/ خالد كمال ناجي - مهندس مدنى - عضو أصيل
- د.م/حسن الدرهم - مهندس معماري - عضو مناوب
- د.م/ناصر النعيمي - مهندس مدنى - عضو مناوب

#### جمهورية مصر العربية :

- د.م/ هشام جلال أبو سعدہ - مهندس معماري - عضو أصيل -
  - د.م/ عزة أيمن سري - مهندس معماري - عضو مناوب
  - د.م/عبد الرحمن عبد النعيم عبد الطيف - مهندس معماري - عضو مناوب
- ب - اتحاد المهندسين العرب :

- د.م/ أنطوان شربل - مهندس معماري - عضو أصيل
- د.م/ حكيم يوسف العفيفي - مهندس معماري - عضو مناوب

#### ج- جامعة الدول العربية :

- د/ حياة قطاط حرم القرمazi - مديره برنامج حماية التراث بالمنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم،  
د - ممثل اللجنة الفنية العلمية الاستشارية:
- المهندس/ حسين الجبالي - مستشار وزير الإسكان والمرافق والتنمية  
العمرانية بجمهورية مصر العربية

ثالثاً: التأكيد على الجهات المعنية في الدول العربية باتخاذ الإجراءات الازمة للإعلان عن جائزة المجلس لعام 2016 والمخصصة لأفضل بحث علمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية و موضوعها "التخطيط العمراني ضمان التنمية المستدامة للمناطق الحضرية" في الصحف الوطنية والمناسبات ذات الطابع الاحتفالي وموقعها الإلكتروني بهدف تكثيف المشاركة الواسعة للمرشحين لنيل هذه الجائزة، والتأكيد على أن تصل الترشيحات إلى الأمانة الفنية للمجلس في موعد أقصاه 31/7/2016.

رابعاً: تكليف الأمانة الفنية للمجلس بتوجيه الدعوة لأعضاء هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب خلال النصف الأول من عام 2016 لوضع مقترنات لمستلزمات ملف الترشح لجائزة أفضل بحث علمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية.

خامساً: تكليف الأمانة الفنية للمجلس بتوجيه الدعوة لأعضاء هيئة تحكيم جائزة مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب خلال النصف الثاني من عام 2016 لحكيم أفضل بحث علمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية.

المطلوب من المجلس المؤقت  
التفضل بالإهاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقت مناسباً.

## **مشروع قرار**

### **خامساً: المستجدات بشأن الموقع الإلكتروني لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وتصميم قاعدة البيانات والمعلومات لتفعيل أهداف المجلس.**

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،
- قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق-6-د.ع-31-18/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 2014/12/16) في هذا الخصوص ،
- مذكرة جمهورية العراق التي تفيد بملحوظاتها حول الموقع الإلكتروني للمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وقد تم إرسالها إلى مملكة البحرين الدولة المستضيفة للموقع .
- مذكرات كل من جمهورية العراق، المملكة العربية السعودية، دولة الكويت، جمهورية السودان والتي تفيد بتسمية ممثليها في الفريق العربي المختص بقواعد المعلومات والبيانات لتفعيل أهداف المجلس (مرفق رقم 7) قائمة بأسماء الفريق.
- مذكرة من كل من دولة ليبيا بتسمية منسق الاتصال لديها للموقع الإلكتروني لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.
- مذكرة جمهورية مصر العربية تفيد بتغيير منسق الاتصال لديها (مرفق رقم 8) قائمة منسقي الاتصال .

وإذ أحيط علماً بمداخلة مملكة البحرين حول المستجدات بشأن الموقع الإلكتروني لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.

وفي ضوء المناقشات،

## **يقرر**

أولاً: الطلب مجدداً إلى الدول العربية الاستمرار في توفير دعمها للموقع الإلكتروني لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب بما هو متاح لديها من بيانات ومعلومات ووثائق ودراسات على أقراص مدمجة (CD) باستخدام البرامج المقرؤة Microsoft

ثانياً: الطلب إلى الدول العربية موافاة المهندس / عباس علي الوطني - الخبرير الفني بمملكة البحرين: رين: 00973534116 / ف: 00973528280

بأي بيانات التي تريد نشرها وفق التصور abbasaw@housing.gov.bh

المعتمد من قبل مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب بالنشرة الإلكترونية.

ثالثاً: أ- دعوة الدول العربية إلى الاطلاع على الموقع الإلكتروني الجديد لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب [www.housing-arableague.com](http://www.housing-arableague.com) لإبداء الملاحظات عليه وموافقة المهندس/ عباس علي الوطني- الخبير الفني بمملكة البحرين:  
/00973534116 / ف: 00973528280  
. abbasaw@housing.gov.bh

ب- دعوة مملكة البحرين إلى الاستمرار في إحاطة اللجنة الفنية العلمية الاستشارية والمجلس ومكتبه التنفيذي بالتطورات المستجدة على الموقع الإلكتروني للمجلس.  
رابعاً: الطلب من الدول العربية التي لم تسم بعد منسق الاتصال أو التي لم تستكمل بيانات منسق الاتصال لديها لتسهيل انسياط الاتصالات ما بين الدول العربية ومملكة البحرين الدولة المستضيفة للموقع الإلكتروني لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب بموافقة الأمانة الفنية للمجلس بذلك ليتم إرسالها إلى مملكة البحرين ليتسنى إرسال اسم المستخدم، وكلمة السر لدخول الموقع الإلكتروني لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب (مرفق رقم 9 بأسماء منسقي الاتصال).

خامساً: الطلب مجدداً من الدول العربية بموافقة الأمانة الفنية للمجلس باسم ممثلها في الفريق العربي المختص بقواعد المعلومات والبيانات.

سادساً: أ- تقديم الشكر لمملكة البحرين لجهودها المتواصلة حول الموقع الإلكتروني لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب،  
ب- الطلب إلى مملكة البحرين مراجعة ما تم تنفيذه من مراحل الموقع الإلكتروني مع الوضع في الاعتبار ملاحظات الدول العربية التي وصلتها وذلك بغرض تفعيل الموقع.

### المطلوب من المجلس المؤقت

**التفضل بالإحاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقت مناسباً.**

## **مشروع قرار**

### **سادساً: متابعة تنفيذ قرارات القمة العربية التنموية : الاقتصادية والاجتماعية فيما يخص الإسكان.**

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:  
- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،

- قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق 7-د.ع 31-18/12/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص،  
وإذ أحيل علمًا بالدول العربية التي قدمت بإجراءات المتخذة بشأن تنفيذ فقرات البرنامج التنفيذي لمتابعة تنفيذ تكليفات القمة العربية التنموية: الاقتصادية والاجتماعية فيما يخص مجال الإسكان وهي:المملكة الأردنية الهاشمية، المملكة العربية السعودية، الجمهورية العربية السعودية، جمهورية العراق، دولة قطر، دولة الكويت، جمهورية مصر العربية،

وفي ضوء المناقشات،

## **يقرر**

"الطلب مجددًا من الدول العربية التي لم تتوافر الأمانة الفنية للمجلس بعد، بسرعة موافاتها بإجراءات المتخذة بشأن تنفيذ فقرات البرنامج التنفيذي لمتابعة تنفيذ تكليفات القمة العربية التنموية: الاقتصادية والاجتماعية فيما يخص مجال الإسكان (الكويت 2009) وذلك على قرص مدمج (CD)" حتى يتسعى إعداد تقرير حول ذلك يعرض على المجلس في دورته القادمة.

## **المطلوب من المجلس المؤقت**

**التفضل بالإحاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقت مناسباً.**

## مشروع قرار

### سابعاً: التعاون مع برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية.

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،
- قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق 8-د.ع 31-18/12/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص ،
- في قائمة الفريق العربي المختص لإعداد التقرير العربي الإقليمي للموئل الثالث ومضاف إليه المشاركون من جمهورية مصر العربية (مرفق رقم 10).
- مذكرة دولة ليبيا والتي تفيد بأن مكتب التعاون الدولي والإعلام بالهيئة العامة للإسكان والمرافق نقطة اتصال، وكذلك فريق العمل المكلف بإعداد التقرير الإقليمي العربي (مرفق رقم 11)
- قائمة نقاط الاتصال لمتابعة التحضير لمؤتمر الأمم المتحدة حول الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة "الموئل الثالث" (كيتو: أكتوبر 2016) وتحتوي على من كل من جمهورية التونسية، سلطنة عمان، جمهورية العراق، جمهورية مصر العربية، جمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية بشأن (مرفق رقم 12).

وإذ أحيط بـ:

مداخلة ممثل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية/ المكتب الإقليمي للدول العربية حول التحضير والإعداد للموئل الثالث.

مداخلة الأمانة الفنية للمجلس حول التقرير الذي أعدته حول مشاركتها في الدورة (25) للمجلس الحاكم للمستوطنات البشرية الذي عقد بنيريobi في شهر ابريل 2015 (مرفق رقم 13)

وفي ضوء المناقشات،

### **يقرر**

أولاً : الطلب من الدول العربية التي لم تتوافر الأمانة الفنية للمجلس بالتقدير الوطني للموئل الثالث سرعة موافاتها في أجل أقصاه 15 / 11 / 2015 ليتم إعداد التقرير الإقليمي العربي والمقرر عرضه على للموئل الثالث في عام 2016.

ثانياً:- تكليف الأمانة الفنية للمجلس بتعميم التقارير الوطنية للدول العربية التي استلمتها من الدول العربية إلى أعضاء الفريق المكلف بإعداد التقرير الإقليمي العربي

للاطلاع عليها تمهدأ للبدء في إعداد التقرير ولحين ورود بقية التقارير الوطنية من الدول العربية الأخرى.

بـ- تكليف الأمانة الفنية للمجلس بتوجيه الدعوة إلى الفريق العربي لإعداد التقرير الإقليمي العربي للموئل الثالث "المكون من الدول الآتية: المملكة الأردنية الهاشمية، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المملكة العربية السعودية، جمهورية السودان، جمهورية العراق، دولة ليبيا، المملكة المغربية، جمهورية مصر العربية. وبمشاركة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية/ المكتب الإقليمي للدول العربية، والأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب ومن يرغب من الدول العربية الأخرى إلى عقد الاجتماعات الضرورية لصياغة التقرير الإقليمي العربي للموئل الثالث.

ثالثاً :دعوة الأمانة الفنية للمجلس للتنسيق والتعاون مع برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية/ المكتب الإقليمي للدول العربية واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ESCWA إلى عقد اجتماع يتم فيه تحديد البرنامج الزمني والمهام بشأن الإعداد للتقرير الإقليمي العربي، والتعاون فيما بينهم لإعداد هذا التقرير، والمقرر عرضه على للموئل الثالث في عام 2016.

#### **• المستجدات بشأن التعاون مع برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية:**

قامت الأمانة الفنية للمجلس بمتابعة الفقرة أولاً وثالثاً من القرار المذكور أعلاه نظراً للأطر الزمنية.

#### **المطلوب من المجلس المؤقر**

**التفضل بالإحاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقر مناسباً.**

## مشروع قرار

### ثامنًا: المنتدى الوزاري العربي للإسكان والتنمية الحضرية

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،
  - قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق-8-د.ع-31-18/12/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص ،
  - مذكرة كل من جمهورية العراق والمملكة المغربية ببعض المقترنات لمحاور الخاصة بالمنتدى وتم دمجها في محاور المنتدى .
  - تشكيل أمانة فنية للمنتدى تضم كل من: الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب، برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية/المكتب الإقليمي للدول العربية، جمهورية مصر العربية (الدولة المضيفة) .
  - مذكرة جمهورية العراق التي تفيد بترشيح ممثليها في عضوية اللجنة العلمية للمنتدى وتم إرسالها إلى جمهورية مصر العربية.
  - مذكرة دولة الإمارات العربية المتحدة بتسمية منسق الاتصال لديها في المنتدى والمختص بتنظيم وتنسيق المحور الخاص "بالتخطيط والتنمية المستدامة" وتم إرسالها إلى جمهورية مصر العربية.
  - رسالة المملكة الأردنية الهاشمية تفيد برغبتها في تنظيم وتنسيق المحور السادس للمنتدى و موضوعه " التشريعات والإدارة الحضرية والاقتصاد " و تسمية منسق الاتصال لديها وتم أخطار جمهورية مصر العربية بذلك.
  - مذكرة الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية تفيد برغبتها في تنسيق وتنظيم المحور الخامس للمنتدى و موضوعه "الإسكان والبنية التحتية والخدمات الأساسية" و تسمية منسق الاتصال لديها وتم أخطار جمهورية مصر العربية بذلك.
- وإذ استمع للعرض المقدم من جمهورية مصر العربية عن ما تم التوصل إليه في الإعداد والتحضير للمنتدى .
- وفي ضوء المناقشات،

## **يقرر**

أولاً: دعوة الدول العربية منسقة المحاور الخاصة بالمنتدى الوزاري العربي الأول للإسكان والتنمية الحضرية العمل على الآتي:

- إرسال اسم المتحدث الرئيسي الخاص بالمحور مرفق به السيرة الذاتية

- الهيكل المقترن (مسير الجلسات) للجلسات الخاصة بالمحور متضمن أسماء رؤساء ومديري ومقرري الجلسات وفي حالة طلب الاستعانة بأسماء من دول أخرى.
- الأوراق الوطنية والعروض الخاصة بالدول (لا تخضع للتحكيم).

**ثانياً: دعوة الدول العربية إلى:**

- تكثيف المشاركة في المنتدى الوزاري العربي الأول للإسكان والتنمية الحضرية تحت شعار "العمان العربي... من تحديات الحاضر إلى أفق المستقبل" وموافقة اللجنة التنظيمية بالأسماء حتى يتسعى اتخاذ الإجراءات اللازمة.
- الأوراق الوطنية المطلوب تقديمها في المنتدى حتى نتمكن من التنسيق مع الدول المسئولة عن المحاور.
- الراغبة في تنظيم جلسة جانبية استيفاء النموذج بالملحق رقم 2 وموافقة إدارة المنتدى به حتى يتم اتخاذ الإجراءات اللازمة.

**ثالثاً: بالنسبة للمعرض المقام على هامش المنتدى:**

- دعوة الدول العربية الراغبة في المشاركة في المعرض إحاطة جمهورية مصر العربية بذلك في موعد أقصاه 30/10/2015، علماً أن الجهة المنظمة للمنتدى قد خصصت مساحة 9م<sup>2</sup> للدولة مجاناً.
- دعوة الدول العربية إحاطة الجمعيات الأهلية الراغبة في المشاركة في المعرض أنه بإمكانها التنسيق مع الجهة الحكومية لاتفاق حول ذلك وإبلاغ جمهورية مصر العربية بذلك في موعد أقصاه 30/10/2015.
- دعوة الدول العربية تعليم المطوية الخاصة بالمنتدى على الشركات والمؤسسات من أجل بغيه المشاركة في المعرض على حسابها الخاص ليتسنى لها التنسيق مع الجهة المنظمة للمعرض.

**• المستجدات بشأن المنتدى الوزاري العربي للإسكان والتنمية الحضرية**

- قامت الأمانة الفنية للمجلس بمتابعة القرار المذكور أعلاه نظراً للأطر الزمنية.
- سيكون الإطار المؤسسي للمنتدى كالتالي:
  - أولاً: أ- تكليف الأمانة الفنية للمجلس بتعيم توصيات المنتدى الوزاري العربي الأول للإسكان والتنمية الحضرية.
  - ب- تكليف الأمانة الفنية للمجلس بتعيم إعلان القاهرة المنتدى الوزاري العربي الأول للإسكان والتنمية الحضرية.
- ثانياً: أ- دعوة الدول العربية الراغبة في استضافة المنتدى الوزاري العربي الثاني للإسكان والتنمية الحضرية عام 2017 موافاة الأمانة الفنية للمجلس، برغبتها في الاستضافة وموضوع المنتدى.
- ب- الطلب إلى الدول العربية الراغبة في استضافة المنتدى الوزاري العربي للإسكان والتنمية الحضرية للأعوام 2019، 2021، 2023 موافاة الأمانة الفنية للمجلس برغبتها في الاستضافة.
- ثالثاً: تشكيل لجنة للتحضير للمنتدى الوزاري العربي للإسكان والتنمية الحضرية تتكون من الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والعمير العرب (جامعة الدول العربية)، برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية/المكتب الإقليمي للدول العربية، الدولة سابقة التنظيم للمنتدى، الدولة المستضيفة والمنظمة للمنتدى، وانتخاب ثلات دول آخرين أثناء انعقاد مجلس وزراء الإسكان والعمير يراعى فيهم التوزيع الجغرافي.

**المطلوب من المجلس المؤقت**

- انتخاب ثلات دول لإضافتهم إلى تشكيل اللجنة المذكورة أعلاه.

## **مشروع قرار**

### **تاسعاً: التعاون العربي مع التجمعات الإقليمية والدول في مجال الإسكان والتعهير**

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،
- مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق-9-د.ع-31-18/12/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص،

وفي ضوء المناقشات،

#### **يقرر**

أولاً: دعوة الجهات المعنية بالإسكان والتعهير في الدول العربية إلى موافاة الأمانة الفنية للمجلس بمقترنات حول أوجه التعاون التي ترغب فيها مع التجمعات الإقليمية والدول الأجنبية (دول أمريكا الجنوبية، الاتحاد الإفريقي، الاتحاد الأوروبي، الصين، الهند، روسيا، اليابان...)

ثانياً: تكليف الأمانة الفنية للمجلس الاستمرار في متابعة التعاون العربي مع التجمعات الإقليمية والدول الأخرى في مجال الإسكان والتعهير.

#### **المطلوب من المجلس المؤقت**

**التفصل بالاحاطة والعلم وانتقاد ما يراه المجلس المؤقت مناسباً.**

## مشروع قرار

### **عاشرًا: الإستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة**

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،
  - مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق 10- د. ع 31- 18/12/2014) في دورته 31 (عمان- المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص ،
  - مذكرة كل من دولة الإمارات العربية المتحدة، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دولة الكويت، جمهورية العراق، دولة فلسطين، المملكة العربية السعودية وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية/المكتب الإقليمي للدول العربية بشأن ملاحظاتهم على المسودة الثالثة للإستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة وتم إرسالها إلى خبيرة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (مرفق رقم 14).
  - مذكرة المملكة المغربية بشأن ملاحظاتها حول المسودة الثالثة للإستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة وتم إرسالها إلى خبير برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية /المكتب الإقليمي للدول العربية وتم تضمينها ملاحظات المملكة المغربية(مرفق رقم 15).
- وإذ أحيط علماً بـ العرض المقدم من خبيرة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية/المكتب الإقليمي للدول العربية بشأن بالمسودة النهائية للإستراتيجية بعد إدخال كافة الملاحظات التي وردت إليها،
- وفي ضوء المناقشات،

#### **يقرر**

"الموافقة على الإستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة بالصيغة المرفقة (مرفق رقم 16) ورفعها إلى الدورة(32) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب لاعتمادها".

#### **المطلوب من المجلس المؤقر**

**التفضل بالإحاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقر مناسباً.**

## **مشروع قرار**

**حادي عشر: التعاون مع المنظمات العربية والإقليمية والدولية والاتحادات العربية ذات**

**الصلة / شركاء مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب (برنامج عمل المجلس**

**لعام 2015)**

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس،
- قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق 12-د.ع 31-31/12/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذاخصوص،
- مذكرة الاتحاد العربي للاسمنت ومواد البناء التي تفيد أن مجال عمل الاتحاد سينحصر خلال عام 2015 في مجال إصدار أدلة لاستخدامات الوقود البديل لتوليد الطاقة وفي الصناعة وتدوير المواد الإشائية (مرفق رقم 17).
- مذكرة الاتحاد العربي للاسمنت ومواد البناء بشأن توصيات ورشة عمل حول الوقود البديل لصناعة الاسمنت في الوطن العربي - الخبرة الأوروبية (مرفق رقم 18).
- مذكرة اتحاد المهندسين العرب مذكرة بشأن إعداد العقود النموذجية (مرفق رقم 19).

وفي ضوء المناقشات،

### **يقرر**

أولاً: استمرار الأمانة الفنية للمجلس بمتابعة تنفيذ برنامج عمل المجلس لعام 2016 بالتعاون والتنسيق مع المنظمات العربية والإقليمية والدولية والاتحادات العربية ذات الصلة.

ثانياً: تكليف الأمانة الفنية للمجلس بالطلب من الدول العربية والمنظمات والجمعيات الإقليمية والدولية موافاتها بفاعليتها وأنشطتها في مجال الإسكان والتنمية الحضرية خلال عام 2016 ليتم تضمينها في جدول أعمال المجلس.

ثالثاً: التأكيد على مشاركة الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب في فعاليات المنظمات العربية والإقليمية والدولية والاتحادات العربية ذات الصلة وإعداد تقرير حول ذلك ليتم عرضه على المجلس في دورته القادمة.

رابعاً: الطلب إلى اتحاد المهندسين العرب موافاة الأمانة الفنية للمجلس بالعقود النموذجية بعد الانتهاء منها للعرض على مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب

### **المطلوب من المجلس المؤقت**

**التفضل بالإهاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقت مناسباً.**

## **مشروع قرار**

### **ثاني عشر: تبادل المعلومات بين الدول العربية حول المشاريع الرائدة في مجال الإسكان.**

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،
- قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق 13-د.ع 31-318/12/18) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص ،
- مذكرة دولة الكويت بشأن تجربتها في المشاريع الرائدة في مجال الإسكان وهو "مشروع مدينة صباح الأحمد الإسكاني، ومشروع جابر الأحمد الإسكاني" وسيتم عرض هذه المشاريع إثناء انعقاد الدورة (32) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب .
- مذكرة جمهورية العراق بشأن استخدام أنظمة إنشائية غير تقليدية لمشاريع إسكانية في جمهورية العراق وسيتم عرض هذه الأنظمة إثناء انعقاد الدورة (32) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب (مرفق رقم 20). وفي ضوء المناقشات،

### **يقرر**

أولاً: الطلب من دولة الكويت تقديم عرض مرئي حول تجربتها في المشاريع الرائدة في مجال الإسكان وهمـا "مشروع مدينة صباح الأحمد الإسكاني، ومشروع جابر الأحمد الإسكاني" إثناء انعقاد الدورة (32) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.

ثانياً: الطلب من جمهورية العراق تقديم عرض مرئي حول مشروع استخدام أنظمة إنشائية غير تقليدية لمشاريع إسكانية إثناء انعقاد الدورة (33) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.

ثالثاً: دعوة الدول العربية الراغبة في عرض مشاريعها الرائدة في مجال الإسكان إلى موافاة الأمانة الفنية بذلك ليتم مناقشتها اللجنة الفنية العلمية الاستشارية القادمة.

**المستجدات بشأن تبادل المعلومات بين الدول العربية حول المشاريع الرائدة في مجال الإسكان.**

- قامت الأمانة الفنية للمجلس بمتابعة الفقرة أولاً من القرار المذكور أعلاه نظراً للأطر الزمنية.
- من المتوقع أن تقدم دولة الكويت عرض مرئي حول تجربتها في المشاريع الرائدة في مجال الإسكان وهما "مشروع مدينة صباح الأحمد الإسكاني، ومشروع جابر الأحمد الإسكاني" أثناء انعقاد الدورة (32) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.

**المطلوب من المجلس المؤقر**

**التفضل بالإحاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقر مناسباً.**

## مشروع قرار

### ثالث عشر: محور أعمال الدورة (32) مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس،
  - قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق 14-د.ع 31/18/12/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص،
- وإذ استمع لمقترحات جمهورية مصر العربية في هذا الشأن.
- وفي ضوء المناقشات،

## **يقرر**

"تکلیف جمهوریة مصر العربیة بتقدیم عرض مرئی حول محور أعمال الدورة و موضوعه "السكن المناسب من أسس التنمية المستدامة" أثناء انعقاد الدورة(32) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب".

### ▪ المستجدات محور أعمال الدورة (32) مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.

- قامت الأمانة الفنية للمجلس بمتابعة القرار المذكور أعلاه نظراً للأطر الزمنية.
- من المتوقع أن تقدم جمهوریة مصر العربیة عرض مرئی حول محور أعمال الدورة و موضوعه "السكن المناسب من أسس التنمية المستدامة" أثناء انعقاد الدورة(32) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب".

## المطلوب من المجلس المؤقت

**التفضل بالإهاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقت مناسباً.**

## **مشروع قرار**

### **رابع عشر: إجراء تقييم شامل لعمل المجلس في قطاع الإسكان والتعهير وتقديم مقتراحات في إطار إصلاح وتطوير العمل العربي المشترك.**

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس ،
- قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق 14-د.ع 31/18/12/14) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص ،
- مذكرة الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية بشأن مقتراحاتها لتقييم وتطوير أعمال المجلس (مرفق رقم 21).

وفي ضوء المناقشات ،

### **يقرر**

أولاً: التأكيد على تكوين لجنة من الأمانة الفنية للمجلس وعضوية كل من المملكة العربية السعودية دولة فلسطين، دولة قطر، دولة الكويت وجمهورية مصر العربية لإجراء تقييم لمدى تنفيذ قرارات مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب الاجازات والتحديات التي يواجهها بغرض تعزيز آليات تنفيذ قرارات المجلس مع الأخذ في الاعتبار الجهود السابقة ومقتراحات الدول العربية الأخرى.

ثانياً: دعوة الدول العربية إلى موافاة الأمانة الفنية للمجلس بمقترحاتها لتقييم وتطوير أعمال المجلس في موعد أقصاه فبراير 2016.

ثالثاً: تكليف الأمانة الفنية للمجلس بتوجيه الدعوة لعقد اجتماع للجنة المشكلة لإجراء تقييم لمدى تنفيذ قرارات مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب حول الاجازات والتحديات التي يواجهها بغرض تعزيز آليات تنفيذ قرارات المجلس مع الأخذ في الاعتبار الجهود السابقة ومقتراحات الدول العربية الأخرى.

### **المطلوب من المجلس المؤقر**

**التفضل بالإهاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس المؤقر مناسباً.**

## مشروع قرار

### خامس عشر: المستجدات بشأن المركز العربي للوقاية من أخطار الزلازل

#### والكوارث الطبيعية الأخرى.

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس،
- قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق.د.ع.31-14) (2014/12/18)
- في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 2014/12/16) في هذا  
الخصوص،

إذ أحيط علماً بمداخلة المدير العام للمركز العربي للوقاية من أخطار الزلازل والكوارث  
الطبيعية الأخرى

#### وفي ضوء المناقشات،

#### يقرر

أولاً: الطلب إلى الدول العربية التي وقعت على النظام الأساسي للمركز العربي للوقاية من  
أخطار الزلازل والكوارث الطبيعية الأخرى إلى سرعة التصديق عليه تنفيذاً لقرار القمة  
العربية العادلة الذي عقدت بمدينة سرت - ليبيا رقم (ق.ق.532- د.ع.-ج2-  
(2010/3/28).

ثانياً: الطلب إلى الدول العربية التي لم توقع ولم تصادر بعد على النظام الأساسي للمركز  
العربي للوقاية من أخطار الزلازل والكوارث الطبيعية الأخرى إلى التعجيل بالتوقيع  
والتصديق تنفيذاً لقرار القمة العربية العادلة الذي عقدت بمدينة سرت - ليبيا رقم (ق.ق.  
532- د.ع.- ج 2 - 2010/3/28) (مرفق رقم 22) بيان التوقيع والتصديق على  
المركز.

#### المطلوب من المجلس المؤقر

الطلب إلى الدول العربية التي وقعت ولم تصادر وكذلك الدول العربية التي لم توقع  
ولم تصادر إلى اتخاذ إجراءات الانضمام إلى المركز العربي للوقاية من أخطار الزلازل  
والكوارث الطبيعية الأخرى.

مشروع فرار

**السادس عشر: الدمار الذي لحق بالأراضي الفلسطينية المحتلة من جراء العدوان**

الإسرائيли على فلسطين.

إن المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وبعد إطلاعه على:

- مذكرة الأمانة الفنية للمجلس،
  - قرار مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب رقم (ق 14-د.ع 31-18/12/2014) في دورته 31 (عمان - المملكة الأردنية الهاشمية 16/12/2014) في هذا الخصوص،

وفي ضوء المناقشات،

یقہ زر

أولاً: التعبير عن الأسف الشديد للدمار الذي أصاب الوحدات السكنية والبني التحتية في قطاع غزة وما تعرض له الفلسطينيون من تشرد.

ثانياً: التأكيد على دعم حق فلسطين في التنمية العمرانية في كافة الأراضي الفلسطينية وخاصة في مدينة القدس والعمل على بناء ما تم تدميره من قبل الاحتلال الإسرائيلي.

المطلوب من المجلس المؤقت

**الفضل بالإحاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس الموقر مناسباً.**

**مذكرة شارحة  
بشأن  
تشكيل أعضاء المكتب التنفيذي  
للعامين 2016 و2017 طبقاً لقرار مجلس جامعة الدول العربية  
رقم (6760-د.ع.127-ج.٤-٢٠٠٧/٣/٤).**

**عرض الموضوع:**

أولاً: قرار مجلس جامعة الدول العربية رقم (6760-د.ع.127) تاريخ 2007/3/4) بشأن تشكيل المكتب التنفيذي المادة التاسعة التالي نصها:

المكتب التنفيذي :

- 1- يشكل المكتب التنفيذي للمجلس من ستة أعضاء كما يلي:  
- ترويكا مجلس الجامعة على مستوى القمة (الرئاسة السابقة، والرئاسة الحالية، والرئاسة اللاحقة).  
- ثلاثة أعضاء بالتناوب وفقاً للترتيب الهجائي للدول الأعضاء.
- 2- في حال الجمع بين العضوية في المكتب التنفيذي وفقاً للترويكا والعضوية حسب الترتيب الهجائي ين祻ل الدور للدولة التي تلي في الترتيب الهجائي.
- 3- تكون العضوية في المكتب التنفيذي لأعضاء الترويكا لمدة عضويتهم في الترويكا وستين لباقي الأعضاء.
- 4- للمجلس إذا رأى ذلك ضرورياً، اختيار دولة أو دولتين لضمها كأعضاء بالمكتب التنفيذي لمدة عامين.

5- ينتخب المكتب التنفيذي رئيساً ونائباً للرئيس في أول اجتماع له.  
6- إذا لم يمكن الوزير من الحضور لأسباب قاهرة يمكن إنيابة مسؤول بمستوى وكيل وزارة فحسب ثانياً: يكون تشكيل المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب لعامي 2016 و2017 على النحو التالي:

- ترويكا مجلس الجامعة على مستوى القمة (دولة الكويت، جمهورية مصر العربية، المملكة المغربية)، ويتم التعديل وفقاً للتغيير الذي يطرأ على الترويكا .
- ثلاثة أعضاء بالتناوب وفقاً للترتيب الهجائي للدول الأعضاء (الجمهورية اللبنانية، دولة ليبيا، الجمهورية الإسلامية الموريتانية).
- دولتين سيتم اختيارهم أثناء انعقاد الدورة (32) للمجلس.

**المطلوب من المجلس المؤقت**

تشكيل المكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب لعامي 2016 و2017 .

**مذكرة شارحة**

**بشأن**

**أساليب التمويل العقاري**

**عرض الموضوع:**

- ستقوم المملكة العربية السعودية بإعداد مذكرة توضيحية حول الموضوع وسيتم توزيعها لاحقاً.

**المطلوب من المجلس الموقر**

**التفضل بالإهاطة والعلم واتخاذ ما يراه المجلس الموقر مناسباً.**

## مذكرة شارحة

بشأن

### الحساب الموحد للمجالس الوزارية المتخصصة

#### حساب مجلس وزراء الإسكان والتعهيد العربي لعام 2015

#### عرض الموضوع:

- صدر عن مجلس جامعة الدول العربية القرار رقم (7765) في دورته العادية (141) بتاريخ 9/3/2014، والذي ينص على: "إنشاء حساب موحد للمجالس الوزارية المتخصصة لدى الأمانة العامة للجامعة، تودع فيه مساهمات الدول الأعضاء كتبرعات ومساهمات طوعية تخصص لدعم أنشطتها وبرامج محددة تقرها المجالس الوزارية المتخصصة ويخضع لأنظمة المالية والإدارية والرقابية المعتمد بها في جامعة الدول العربية".
- يخضع الحساب لأنظمة المعتمد به في جامعة الدول العربية من حيث الرقابة الداخلية من قطاع الرقابة بالأمانة العامة للجامعة، كما يخضع الحساب لهيئة الرقابة العليا المكونة من الدول العربية (مرفق رقم 23 تقرير هيئة الرقابة العليا لعام 2014).
- يقوم قطاع الشؤون الإدارية والمالية بإعداد تقرير حول الإيرادات والمصروفات من الحساب ورصيد الحساب وسيتم عرضه على مجلسكم الموقر في حينه.

#### المطلوب من المجلس الموقر

- أولاً: توجيه الشكر.....
- ثانياً: توجيه الشكر.....

ثالثاً: دعوة الدول العربية إلى إيداع مساهمات الدول الأعضاء كتبرعات ومساهمات طوعية في الحساب الموحد للمجالس الوزارية المتخصصة لدى الأمانة العامة للجامعة تحت رقم:

▪ 12000015484 / 473 بالدولار الأمريكي

▪ 300100015507 / 473 بالجنيه المصري

▪ BMISEGCXXXX: Swift code

▪ علمًا بأنّه لا يوجد (IBAN NO) لأي بنك في جمهورية مصر العربية.

رابعاً: دعوة الأمانة العامة إلى تمويل برامج وأنشطة المجلس من موازنة الأمانة العامة للجامعة ومن الحساب الموحد عند الاقتضاء.

## **مذكرة شارحة**

**بشأن**

**موعد ومكان الدورة (33) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب**

**وما يسبقه من اجتماعات وزارية وفنية**

### **عرض الموضوع:**

أولاً: تنص المادتان الخامسة والسادسة من النظام الأساسي على ما يلي:

المادة الخامسة (مكان انعقاد المجلس):

"يعقد المجلس اجتماعاته في مقر الجامعة، ويجوز أن يجتمع في أية دولة عربية بناء على دعوة منها بموافقة المجلس"

المادة السادسة (أدوار الانعقاد):

"يعقد المجلس اجتماعاً دوريًا كل سنه بناء على دعوة من الأمانة العامة وذلك خلال الربع الأخير من السنة ويجوز أن يعقد المجلس اجتماعاً غير عادي بناء على توصيه من المكتب التنفيذي".

ثانياً: عقد الدورة (33) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب يومي ..... الموافق ..... باستضافة كريمة من المملكة العربية السعودية.

ثالثاً: عقد مؤتمر الإسكان العربي الرابع موضوعه "تفعيل الشراكة بين القطاعين العام والخاص لتطوير قطاع الإسكان" على هامش أعمال الدورة (33) لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب عام 2015 وذلك خلال الفترة ..... الموافق ..... باستضافة كريمة من المملكة العربية السعودية.

رابعاً: عقد الاجتماع (81) للمكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب يومي 28-29/9/2016 الموافق 1937 ذو الحجة، ويسبقه عقد الاجتماع (62) للجنة الفنية العلمية الاستشارية بمقر الأمانة العامة للجامعة خلال الفترة 25-26/9/2016 الموافق 1937 ذو الحجة.

### **المطلوب من المجلس المؤقت**

التفضل بالإحاطة والعلم واتخاذ ما يراه مناسباً نحو تحديد موعد عقد الدورة (33) لمجلس وزراء اجتماعات وزارية وفنية، وكذلك مؤتمر الإسكان العربي الرابع.

## ما يستجد من أعمال

## **مُرْفَق رَقْم 2**

المندوبية الدائمة  
للم الجمهورية التونسية

لدى جامعة الدول العربية

ع.ت. عـ. 829 د

ـ



أكيد

تهدي المندوبية الدائمة للجمهورية التونسية لدى جامعة الدول العربية أطيب تحياتها إلى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية (ادارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة) وتبعاً لمذکرتها عدد 3/620 بتاريخ 4/3/2015، بشأن متابعة تنفيذ القرار رقم 2 الصادر عن الدورة 31 لمجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب، تشرف بإعلامها بأن وزارة التجهيز والإسكان والهيئة الترابية أفادت برغبة تونس في استضافة مؤتمر الإسكان العربي لسنة 2020 وموضوعه "سياسات واستراتيجيات تطوير المناطق العشوائية والحد من انتشارها".

وتعتزم المندوبية الدائمة للجمهورية التونسية لدى جامعة الدول العربية هذه المناسبة لتجدد للأمانة العامة لجامعة الدول العربية، الإعراب عن فائق التقدير والاحترام،

القاهرة: 21/9/2015



الأمانة العامة لجامعة الدول العربية

(ادارة البيئة والإسكان والموارد المائية

والتنمية المستدامة)

- القاهرة -

9710

21 SEP 2015

## **مُرْفَق رَقْم ٣**



يهدي الوفد الدائم للمملكة العربية السعودية لدى جامعة الدول العربية أطيب تحياته إلى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية (القطاع الاقتصادي - إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة).

وبالإشارة لمذكرتها رقم ٥/١١٦٧ وتاريخ ٤/٣/٢٠١٥ م بشأن طلب موافاتها بمطوية مؤتمر الاسكان العربي الرابع - تفعيل الشراكات بين القطاعين العام والخاص لتطوير قطاع الاسكان، المقرر عقده عام ٢٠١٦ م تمهد العرضه على اللجنة الفنية العلمية الاستشارية لمجلس وزراء الاسكان والتعهير العرب في اجتماعها القادم.

يبعث لها الوفد الدائم برفقه المطوية المطلوبة المشار إليها.

للتفصل بالاطلاع واتخاذ ما يلزم حيال ذلك.

وينتهز الوفد الدائم هذه الفرصة ليعرب لها عن أطيب التمنيات،



## المدعوه لحضور المؤتمر وتقديم الأبحاث

### والمحاضرات:

بعد لاحقاً



جامعة الدول العربية

ال-league العربية السعودية

مجلس وزراء الإسكان والتنمية العرب

وزارة الإسكان

برعاية مجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب

جامعة الدول العربية

ندوة كلية وزارة الإسكان بالملائكة العربية

السعودية

للمشاركة فيه

مؤتمر الإسكان العربي الرابع  
تنفيذ الشراكة بين القطاعين العام  
والخاص لتطوير قطاع الإسكان

الرياض ص ٣٨٣٦ الموافق ٢٠١١/١١/٣

E-MAIL: AHC4@housing.gov.sa

ص.ب: ٦٣٢٢٢

الدورة الأولى لتنفيذ بحثه الدورى

دوالى ٣٣١٥٤ الموافق ٢٠١٠/٩/٣٠

فاس: ٠٠٩٦٦١٤٠٧٠٠٣٠

والتنمية العرب  
جامعة الدول العربية - مجلس وزراء الإسكان

### مكان العقد المختار:



ال-league العربية السعودية

مجلس وزراء الإسكان والتنمية العرب

وزارة الإسكان

- الجهات الحكومية ذات العلاقة بالإسكان والتطوير الحضري.
- الخبراء في مجال الإسكان والتعمير الحضري.
- هيئات الاستثمار والتطوير العقاري.
- هيئات ومؤسسات التمويل الإسكاني.
- المكاتب الهندسية وشركات المقاولات وشركات استلام مخصصات أولي العمل
- المستثمرون بالقطاع الإسکاني.
- كليات الهندسة والتخطيط العقاري.
- التطور العقاري.

ربيع الأول ١٤٣٧ هـ الموافق ديسمبر ٢٠١٥ لـ  
التاريخ بالقبول المبدئي لأولى العروض

جدلتي الأول ١٤٣٧ هـ الموافق فبراير ٢٠١٦ لـ  
استلام المسودة الأولى لأولى العروض

رجب ١٤٣٧ هـ الموافق أبريل ٢٠١٦ لـ  
آخر موعد لاستلام أولى العروض بالصورة النهائية  
نحو القعدة ١٤٣٧ هـ الموافق أغسطس ٢٠١٦ لـ  
وتقديم ملخصات البحوث في صفحة واحدة (٢٥٠)  
وتقديم ملخصات البحوث في صفحه واحدة (٢٥٠)

Simplified ( بالخط ) (٤٤ كلمة ) على ورق (A4) Arabic (Arabic) مقياس (٤٤).

المراسلات

١٠٠٠

الجهات المنظمة للمؤتمر:

١٠٠٠ وزارة الإسكان - المملكة العربية السعودية

الرياض: ١١٥٢٧

١٠٠٠ جامعية الدول العربية - مجلس وزراء الإسكان

卷之三

**العنوان الأول:** يدور أصحاب الفنادق، كلفة الأطراف  
الثانوية، في تأمينهم على إنشاء مشاريعهم.

في مشاريع الإسكان.  
المحور الثالث : القطاع الخاص وتطوير الأراضي.  
المحور الرابع : اطر الشراكة بين الأجهزة الحكومية  
والقطاع الخاص لتمويل خطط الإسكان حيث تظير  
أهمية الشراكة بين القطاعين العام والخاص لتطوير  
الإسكان من ناحية.

- ١- معرفة المعوقات التي تحد من تطبيق خطط الإسكان.
  - ٢- ماهية المعوقات التي تنتج من إنجازية الجهات العاملة للسكن (العام - الخاص - التعاوني).
  - ٣- دور وزارات وهيئات الإسكان في تنظيم السكن التعاوني والعام.
  - ٤- دور القطاع الخاص في حل قضايا الإسكان:
    - تمويل العاملين العام والخاص (تخطيط - تقدير - تمويل - تسويق).
    - تمويل الإسكان الميسرة.
    - الدور تحفيز مشاركة القطاع الخاص في توفير التمويل الإسکاني.
    - تأمين القطاع الخاص في تأمين السكن في تأمين البيئة المناسبة لعمل القطاع الخاص في القطاع الخاص في تأمين الميسر

الخطبة الفتنية

- A vertical column of black dots arranged in a grid pattern, representing a binary sequence. The dots are organized into several vertical columns, with the first few columns being significantly wider than the subsequent ones. This visual representation is used to show a sequence of binary digits (bits) in a compact, graphical format.

في عقد مؤتمر تورى عرى لالإسكان، يعقد فى  
النـاكـةـ الـسـيـاسـيـةـ الـعـلـمـيـةـ الـفـيـضـيـةـ الـعـرـبـيـةـ

عنوان: "تفعيل الشراكة بين القطاعين العام والخاص  
الملحوظ في قطاع الإسكان" وذلك عام ١٩٠٢م، كما يعتقد  
على هامش المؤتمر معرض هندسي للمشاريع  
الإدارية والهندسية والإسكانية والبيئية والزراعية.

卷之三

## **مُرْفَق رَقْم ٤**

*Embassy Of The Kingdom  
Of Morocco  
The permanent mission to the  
league of Arab States  
Cairo*



سُبْلَةُ الْمَلْكَةِ الْمُغْرِبِيَّةِ  
المَدْوُرَةُ الْحَالِمَةُ لِهِ جَامِعَةُ الدُّولِ الْعَرَبِيَّةِ  
**القَاهِرَةُ**

2015/07/05

الرقم: 1907

1937

عاجل وفوري

تهدي المندوبية الدائمة للمملكة المغربية لدى جامعة الدول العربية أطيب تحياتها إلى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية (القطاع الاقتصادي / إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة)، وتبعا لمذكرة الأمانة العامة رقم 3/616 بتاريخ 04 مارس 2015، بشأن الاحتفال بيوم الإسكان العربي لسنة 2015، تتشرف بإخبارها أن وزارة السكني وسياسة المدينة بالمملكة المغربية تعزز تنظيم الفعاليات التالية:

1. يوم تواصلي يحضره المتتدخلون والمهممون بقطاع السكنى وسياسة المدينة، بهدف إبراز منجزات واستراتيجيات هذا القطاع في مجال السكن.
  2. برنامجين للتكوين في مجال "سياسة المدينة" و"استغلال نظم الإعلام الجغرافي في سياسة المدينة"، يوطّر هما أستاذان من المعهد الوطني للتربية والتمهير.
  3. يوم دراسي حول إشكالية السكن، بالإضافة إلى تنظيم معرض للمشاريع المنجزة أو التي في طور الانجاز أو تلك المبرمجة في المستقبل.

تغتنم المتذويبة الدائمة للمملكة المغربية لدى جامعة الدول العربية هذه المناسبة للتعرب للأمانة العامة لجامعة الدول العربية (القطاع الاقتصادي / إدارة البيئة والإسكان ، والماء والبيئة ، التنمية المستدامة) عن فائق اهتماماته وتقديره ، والاحتفال



- القطاع الاقتصادي
- إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية
- التنمية المستدامة

07135

## **مُرْفَقْ رَقْمٌ 5**

## Waleed ElSayed ElAraby

From: aa [mass65@live.com]  
Sent: Monday, September 28, 2015 8:00 AM  
To: Waleed ElSayed ElAraby  
Subject: الإحتفال بيوم الإسكان العربي لعامي 2015 / 2016 تحت شعار السكن المناسب من أسس التنمية المستدامة:

المحترم

السيد / وليد العربي  
تحية طيبة وبعد ،،

### الموضوع : الإحتفال بيوم الإسكان العربي لعامي 2015 / 2016 تحت شعار السكن المناسب من أسس التنمية المستدامة

بالإشارة إلى الموضوع أعلاه ، نود إفادتكم بأنه تم عمل بنرات بشعار يوم الإسكان العربي وتوزيعها ووضعها بأرجاء المؤسسة العامة للرعاية السكنية ، بالإضافة إلى طباعة الشعار على غلاف مجلة الإسكان للسنة المالية الحالية ، كما أن بصدده إعداد كلمة خاصة بيوم الإسكان العربي لمعالي الوزير بمناسبة هذا الإحتفال ونشرها بوسائل الإعلام .

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام ،،

ضابط الإتصال لدى جامعة الدول  
العربية لدولة الكويت  
م . محمد عبد الله صنيدح

## **مرفق رقم 6**



٤٤٦٥ العدد :  
٢٠١٥/٩/١٠ التاريخ :

الدائرة : الفنية  
القسم : الدراسات

الى / وزارة الخارجية / الدائرة العربية

م/ الاحتفال بيوم الاسكان العربي

تحية طيبة ...

اشارة الى كتابكم المرقم بالعدد ٢٠١٥/٢١/١٤ و المورخ في ٢٢٥٥/٢١/٢١٤ و مرفقه مذكرة الامانة العامة لجامعة الدول العربية / القطاع الاقتصادي - ادارة البيئة والاسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة المرقمة بالعدد ٦٦٦/٣ و المورخة في ٢٠١٥/٣/٤ بشان الطلب الى الدول العربية موافاة الأمانة الفنية لمجلس وزراء الاسكان والتعهير العرب بما سيتم تنظيمه لهذا العام من احتفاليات بمناسبة يوم الإسكان العربي الذي يقام سنويا في اول يوم اثنين من شهر تشرين الاول .

ندرج أدناه ذيذة مختصرة عن اجراءات وزارتنا المتخذة بهذا الصدد :-

اقامت وزارتنا برعاية السيد وزير الاعمار والاسكان والبلديات العامة الاستاذ طارق الخيكاني ولللجنة الوطنية للمستوطنات البشرية في العراق اسوة بدول العالم في يوم ٢٠١٥ / ١٠/٥ احتفالاً لهذا العام بيوم المؤهل العالمي تحت شعار (فضاءات عامة للجميع) ويوم الاسكان العربي والعربي تحت شعار (السكن المناسب من اسس التنمية المستدامة).

وجرى خلال الاحتفال الذي اقيم في دائرة الاسكان احدى تشكيلات الوزارة القاء كلمة السيد الوزير التي تضمنت التأكيد على حرص العراق على مشاركة برنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (المؤهل) في التجارب ذات الصلة بالاسكان والتنمية الحضرية المستدامة بهدف تبادل الخبرات والمعارف وتشجيع التعاون المثمر بين الدول لتوفير الاولويات وسد الاحتياجات ذات الصلة بهذا القطاع واثرها في رفاه وازدهار المستوطنات البشرية .

كما القت كلمة السيد د. خوان كلوز / نائب الامين العام للامم المتحدة والمدير التنفيذي لبرنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية التي تضمنت التأكيد على صداره التقنية الحضرية المستدامة في الاجندة العالمية واهتمامه رفع الوعي بالتحديات التي تواجه لمعالجتها لتحسين المستوطنات البشرية حول العالم.

نذكر دامتة انة "عندياً من هنا" استمعنا بمحالله مشاريبياً بـ "بيان التعاون الشفاف بين وزارة الاعمار

٢٠١٥

الـ ٢٠١٥ - بغداد - الكرخ - ١٤ - حف  
٢٠١٥ - مكتب رئيس الادارة

Tel : (+964) (01) 537 2250 - 404 (٥٣٧٢٢٥٠ - ٤٠٤)



العدد :  
التاريخ : ٢٠١٥ / ١ / ٢٠١

الدائرة : الفنية  
القسم : الدراسات

والاسكان والبلديات العامة وبرنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية في العراق في قطاع الاسكان والتجميل الحضري والانجازات المتعلقة منذ عام ٢٠٠٤ وحتى الان من اجل توفير المأوى للجميع ولمستقبل حضري افضل والتي كان من ابرزها صياغة سياسة الاسكان الوطنية في العراق ٢٠١٠ وتأسيس قسم التدريب والمعرفة في وزارة الاعمار والاسكان في سنة ٢٠٠٨ وخارطة الطريق لبرنامج الوطني لتسوية واعادة تأهيل المناطق العشوائية ٢٠١٥ .  
يرجى التفضل بالاطلاع وابلاغ الامانة العامة لجامعة الدول العربية / القطاع الاقتصادي - ادارة البيئة والاسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة بذلك ..... مع التقدير

#### المرفقات

- كلمة السيد الوزير
- كلمة السيد د.خوان كلوز /المدير التنفيذي لبرنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية
- فرض (ed) لعرض دائرة الاسكان

المهندس  
استبرق ابراهيم الشوك

وكيل الوزارة  
٢٠١٥/١٠/٢٦

#### نسخة الى

- مكتب السيد الوزير/ يرجى التفضل بالاطلاع ... مع التقدير .
- مكتب السادة الوكاء / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير .
- مع نسخة من المرفقات / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير .
- cairep@mofaml.gov.iq
- Envssusdev.dept@las.int
- walcedelarabi@hotmail.com
- دائرة الاسكان / مكتب المدير العام / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير .
- دائرة الفنية / مكتب المدير العام / للتفضل بالاطلاع ... من التقدير .
- الدائرة الفنية / مكتب المدير العام ..... بالاطلاع ... مع التقدير .
- الدائرة الفنية / قسم الدراسات ..... مع اذن ياتي

م.زينب جمعة ١٠/١٥

## كلمة معالي وزير الاعمار و الاسكان

بمناسبة يوم الاسكان العربي و العراقي

السيدات و السادة الحضور

السلام عليكم و رحمة الله و بركاته

يسعدني في هذا اليوم ، الاثنين الاول من شهر تشرين الاول / اكتوبر ، دعوتكم للاحتفال بيوم الاسكان العربي و العراقي ، والذي يحمل شعار " السكن المناسب من اسس التنمية المستدامة " .

في مثل هذا اليوم من كل عام ، بدأت وزارة الاعمار و الاسكان على مشاركة برنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) في القضايا ذات الصلة بالاسكان و التنمية الحضرية المستدامة ، بهدف تبادل المعرف و الخبرات ، و تشجيع التعاون بين البلدان لتوفير الاولويات و سد الاحتياجات ذات الصلة بالاسكان ، و باتجاه التنمية المستدامة .

ان وزارة الاعمار و الاسكان ، و في هذا الظرف العصيب الذي يمر به البلد ، تجد نفسها امام تحديات كبيرة و مخاطر جمة تحيط بما تم انجازه في مجال الاسكان و البنية التحتية الفنية و الاجتماعية ، و تعرض الى معاول الهدم و التدمير ، فضلا عن المخاطر التي تحيط بمستقبل التخطيط للاسكان و التنمية المستدامة .

املنا كبير في ان تتمكن الوزارة ، بجهود العاملين فيها بمختلف تشكيلاتها ، و تخصصاتها و خبراتها ، جنبا الى جنب الوزارات الاخرى ذات الصلة بقطاع الاسكان ، من تجاوز هذه المخاطر ، و ان يتعاون الجميع في تنفيذ الخطط و البرامج التي اقرتها خطة التنمية الوطنية ، و سياسة الاسكان الوطنية .

و الله ولي التوفيق .

**السيدات والساسة الحضور:**

يسعدني دعوتكم لاحتفالية اكتوبر الحضري لسنة ٢٠١٤ ، فمنذ ٢٠١٤ وبرنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية حدد شهر اكتوبر للمناسبات الحضرية بدءاً مع الاحتفال بيوم المؤئل العالمي في يوم الاثنين الاول منه لينتهي مع يوم المدن العالمي في ٣١ اكتوبر وعلى مدى الشهر نتناول مدى واسع من القضايا الحضرية مع شركائنا ونشارك المعرف والخبرات لجعل المدن بحالة افضل . ان اكتوبر الحضري هو منبر شامل يتيح للشركاء فرصة اللقاء والنقاش في القضايا الحضرية والمساهمة في الحملة العالمية لتنفيذ اجندة التنمية لما بعد ٢٠١٥ ومؤتمر الامم المتحدة للإسكان والتعمير الحضري (المؤئل الثالث).

اكتوبر الحضري لهذه السنة سيتضمن مناسبتين رئيسيتين ينظمها برنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية : يوم المؤئل العالمي ويوم المدن العالمي فضلاً عن قيام مجموعة من المدن على المستويين الوطني والإقليمي بتنظيم فعاليات بالتعاون مع شركاؤنا حول العالم.

هذه السنة فان يوم المؤئل العالمي الذي نحتفل به اليوم في الخامس من اكتوبر تحت شعار (فضاءات عامة للجميع) الذي تم اختياره ليوضح اهمية هذه الفضاءات والشوارع في المناطق الحضرية في المدن والبلدات.

اما يوم المدن العالمي فسيتم الاحتفال به في ٣١ اكتوبر بهدف جذب اهتمام المجتمع الدولي لظاهرة التحضر كقضية مركزية في التنمية ولتشجيع التعاون بين الدول لتوفير الاولويات وسد الاحتياجات الحضرية والمضي قدماً باتجاه التنمية المستدامة.

نحن سعداء باعلامكم بان الاحتفال بيوم المدن العالمي لهذه السنة سيكون في ميلان في ايطاليا تحت شعار ( مصممة للعيش معا ) ونظمت في اطار عمل معرض اكسبو ٢٠١٥ والذي امتد للفترة من الاول من ايار ولنهاية ٣١ اكتوبر اذ سيكون يوم المدن العالمي اخر ايام المعرض.

من خلال شراكتكم ودعمكم في رفع الوعي بهذه المناسبات التي يتم الاحتفال بها سنوياً سيتم ضمن استمرار النقاش حول التحضر المستدام ومن خلال دعمكم في السنة الماضية فقد سجل اكتوبر الحضري الاول اكثر من ١٢٠ فعالية تم تنظيمها بواسطة الشركاء حول العالم خلال الشهر.

ان اكتوبر الحضري في ٢٠١٥ له دلالة مهمة بالنسبة لبرنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية وشركاؤه اذ انه الشهر الذي اعقب تبني اهداف التنمية المستدامة مع الاهتمام الخاص باجندة المؤئل وهدفها ١١ يجعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة للجميع وآمنة وقدرة على الصمود ومستدامة كما انه يحدد بقاء سنة واحدة فقط لمؤتمر المؤئل الثالث الذي سيعقد في مدينة كيتو في الاكوادور في اكتوبر ٢٠١٦ .

يسعدنا ان ندعوكم للانضمام لنا ليكون اكتوبر الحضري شهراً تكون فيه قضايا التنمية الحضرية المستدامة في صدارة الاجندة العالمية عبر تنظيم الفعاليات والأنشطة في مدنكم ورفع الوعي بالتحديات التي تحتاج لمعالجتها لتحسين المستوطنات البشرية حول العالم.

نون نشجعكم لزيارة موقعنا الالكتروني [www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org) حيث تم تحديد صفحة لحدثينا الرئيسيين ولمزيد من المعلومات والافكار ل كيفية انخراط شبكتكم الالكترونية في هذا الشهر الخاص الاحتفالي. كما نشجعكم للمشاركة في منافسات تصميم اكتوبر الحضري واقامة انشطة (ليالي حضرية) في الفضاءات العامة القرية منكم فضلا عن مشاركتكم في نشر دليل اكتوبر الحضري المرفق في موقعكم الالكتروني ومتابعة يوم الموند العالمي في قنوات التواصل الاجتماعي عبر hashtag#habitatday و يوم المدن العالمي عبر hashtag#citiesday كما تم تخصيص عنوان الكتروني لتتمكن من الاستجابة السريعة لاستفساراتكم. ليوم الموند العالمي يرجى الاتصال على [whd@unhabitat.org](mailto:whd@unhabitat.org) وليوم المدن العالمي [wcd@unhabitat.org](mailto:wcd@unhabitat.org)

نون ننطلع لاحتفالكم باكتوبر الحضري معنا

#### المخلص

د.خوان كلوز

نائب الامين العام للامم المتحدة

المدير التنفيذي لبرنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية



## مقدمة

وقد اصدرت وزارة الاعمار والإسكان بالتعاون مع منظمة الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (UN-HABITAT) في تشرين الأول 2010 (السياسة الوطنية للإسكان في العراق) وقد اعتمدت السياسة الوطنية للإسكان من قبل مجلس الوزراء في تشرين الثاني من نفس العام .

يشكل قطاع الإسكان أهمية سياسية واقتصادية واجتماعية وهو من القطاعات التي تركز عليها سياسات الدول لما توفره من استقرار اجتماعي وسياسي ولقد اولت الجهات التشريعية و التنفيذية في العراق هذا القطاع اهتماماً كبيراً حيث تضمن الدستور العراقي الإشارة وبشكل واضح إلى حق السكن اللائق لكل مواطن في المادتين (25) و (30).

## نبذة عن دائرة الإسكان

تأسست دائرة الإسكان بموجب القرار (39) لسنة 2001 لكي تكون مسؤولة عن قطاع السكن في العراق.

### • مهام الدائرة :-

- 1- اقتراح الخطط السنوية والمرحلية والبعيدة المدى اللازمة للإسكان بالتنسيق مع الجهات المعنية .
- 2- تقديم الاستشارات في مجال الدراسات السكانية لدوائر الدولة والقطاعات الاشتراكي والمختلط والتعاوني والخاص ، بما يضمن تنفيذ مشاريع الإسكان.
- 3- تنفيذ مشاريع الإسكان العامة الواردة ضمن الخطط السنوية للإسكان من خلال الشركات العامة للوزارة وشركات القطاعات الاشتراكية والمختلط والخاص .
- 4- المراقبة الفنية لمشاريع الإسكان بهدف ضمان تنفيذ البرامج ومشاريعها بالمستوى النوعي المطلوب وفق اسس تحدها الدائرة وتلتزم لمصادقة وزير الإسكان والتعهير .
- 5- تحديد تقنيات البناء الملائمة في تنفيذ الخطط السنوية المتعلقة بمشاريع الإسكان .
- 6- تصديق تصاميم الوحدات السكنية وشبكات الخدمات لموقع مشاريع الإسكان المقدمة من المستثمرين لدوائر الدولة والقطاعات الاشتراكية والمختلط والتعاوني والخاص .
- 7- الالهام في اقتراح التشريعات الخاصة بالسكن .
- 8- يلتزم المستثمر في مشاريع الإسكان في دوائر الدولة والقطاعات الاشتراكية والمختلط والتعاوني والخاص باستحصل موافقة الدائرة على التصاميم للوحدات السكنية وشبكات الخدمات لموقع مشاريع الإسكان .

## آلية وافق التعاون مع منظمة الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

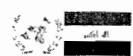
تعود بدايات العمل على النهوض بقطاع الإسكان وتطويره إلى مجموعة دراسات و التشاورات التي تبلورت إلى ما ورد في إعلان عمان في 30 أيلول-سبتمبر 2004، وصولاً إلى توصيات ورشة عمل تحليل قطاع الإسكان واتجاهات التنمية المنعقد في عمان في 6 كانون الأول - ديسمبر 2006، وما تخلل تلك الفترة من ورش عمل و دراسات أعطت توصياتها ونتائجها ، والتي ساعدت جميعاً على بلورة الأهداف الرئيسية المقترحة لاحقاً لسياسة الإسكان .

لقد سعت وزارة الأعمار والإسكان إلى التعاون مع مختلف المنظمات الدولية المعنية بقطاع الإسكان مثل منظمة المستوطنات البشرية (الهابيتات) و (الاسكوا) و البنك الدولي لغرض رسم استراتيجيات وسياسات الإسكان وتطوير قطاع الإسكان و المساهمة في رسم الاستراتيجيات من خلال مشاريع مشتركة اهمها:

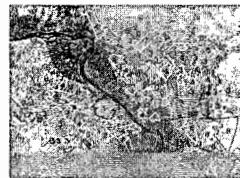


- برنامج مشروع تطوير القدرات لمنتسبي الوزارة والوزارات المعنية ويعتبر من المشاريع المبكرة التي باشرت بها الوزارة ذلك إيمانا منها بأهميته ودوره في تطوير قطاع الإسكان .
- إعداد دراسة سوق السكن في العراق
- إعداد استراتيجيات إسكان محلية لثلاث مدن مختارة (أربيل، الحلة ، النجف الأشرف).
- إنشاء مركز التدريب والمعرفة لقطاع الإسكان .
- إنشاء مرصد للإسكان مرتبط بمركز التدريب والمعرفة وضع وتصميم برنامج عمل مرصد الإسكان .
- وضع سياسات الإسكان و التطوير المؤسسي.

5

مشروع بناء القدرات  
لقطاع الإسكان (2)

وضع خطة عمل  
لبرنامج إسكان متنوع  
إعداد استراتيجية  
إسكان محلية لثلاث  
مدن عراقية ونشر  
التجربة للمدن العراقية  
الأخرى بهدف تفعيل  
اللامركزية



البدء بإعداد سياسة  
وطنية للإسكان تدعم  
اللامركزية مع دور  
مركيزى رئيسي

مشروع بناء القدرات  
لقطاع الإسكان (1)

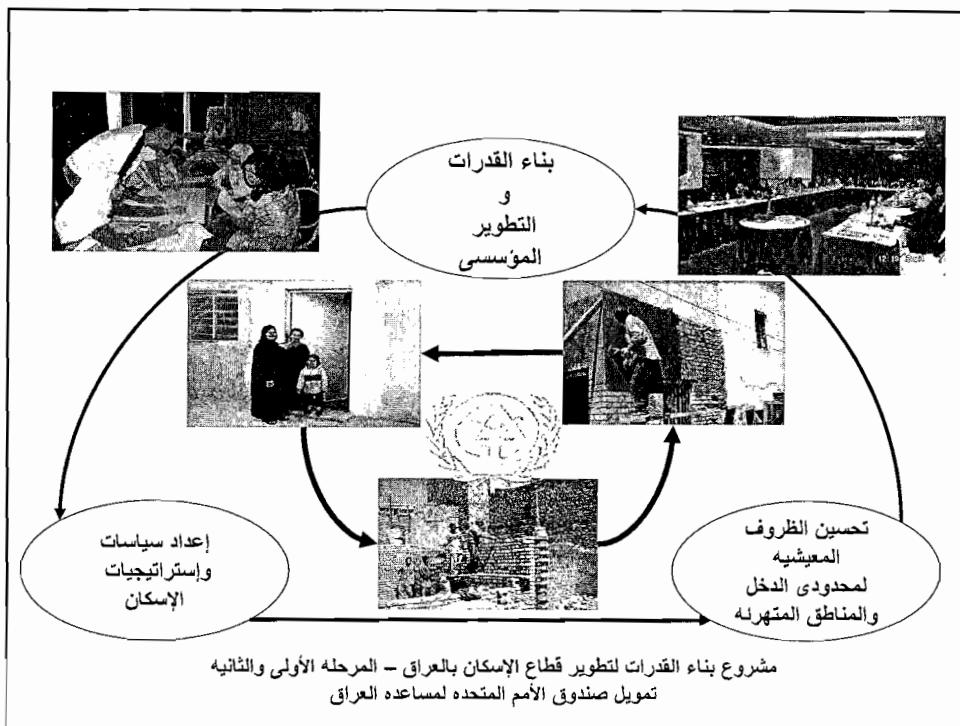
إعداد دراسة سوق  
السكن لبعض المدن  
العراقية لكي تحدد  
المعوقات التي تواجه  
تنشيط بناء المساكن  
وتفعيل الاستثمار في  
مجال السكن

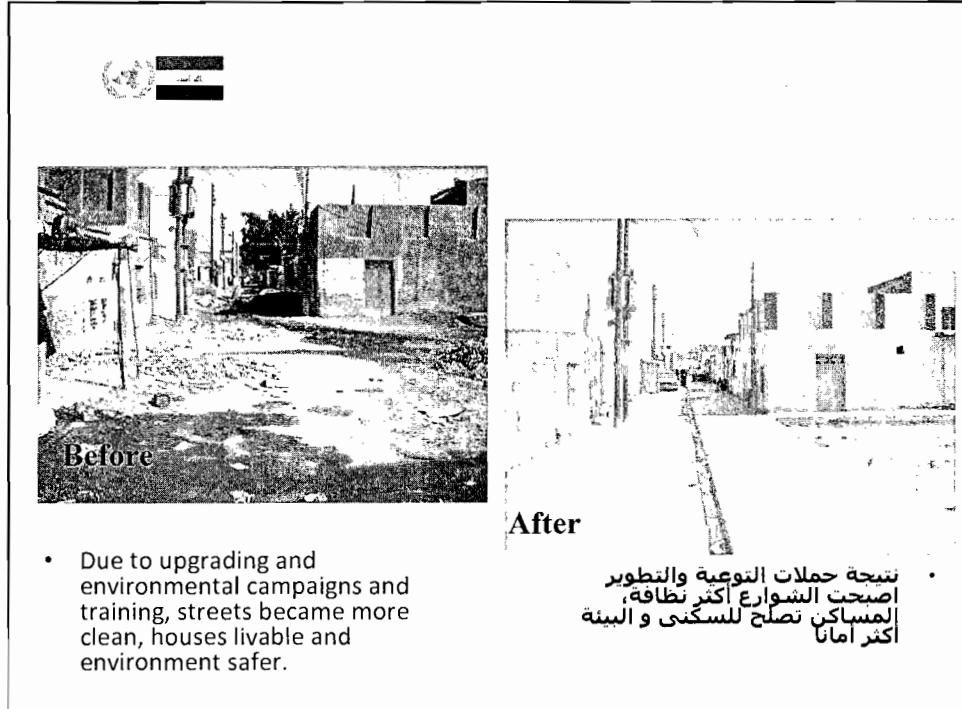
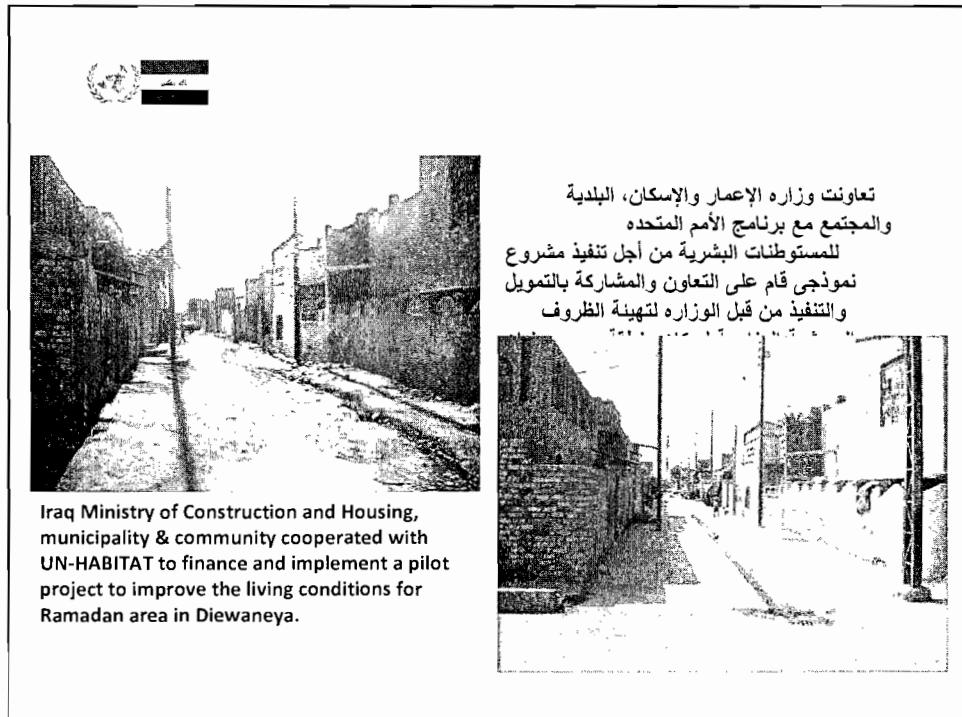
إعداد دراسة عن  
المناطق المتهورة  
وخطه عمل لإعداد  
استراتيجية لتطوير  
المناطق العشوائية  
ومشروعات تجريبية

مشروع بناء القدرات  
للمقاطع الحضرى

إعداد دراسة واقع حال  
المدن العراقية  
تنفيذ مسح عمراني  
سريعاً لبعض المدن  
من الشمال، الوسط  
والجنوب

بهدف التعرف على  
مشاكل الإسكان بالمدن  
العراقية لكي تدعم  
تحديد أهداف السياسة  
بالمعلومات







**مخرجات استراتيجية عمل الوزارة - دائرة الاسكان مع برنامج  
الامم المتحدة للمستوطنات البشرية UN-habitat**

المخرجات الاستراتيجية	المخرجات العملية
1. دراسة السوق 2. استراتيجية الاسكان في (الحلة / النجف الاشرف / اربيل )	اعداد واطلاق وثيقة سياسة الاسكان الوطنية (2010-2016)
3. وثيقة سياسة الاسكان الوطنية	1. تشكيل مجلس وطني للاسكان 2. استحداث شعبة متابعة تنفيذ سياسة الاسكان 3. اعداد واصدار كراس (Norms and Standards)
1. كراس (Norms and Standards)	مشروع تحديث معايير الاسكان الحضري والريفي في العراق



**واقع السكن في العراق كما تضمنته السياسة الوطنية  
للاسكان**

• تظهر التقديرات الحالية ان الحاجة السكنية حوالي 2 مليون وحدة سكنية في المناطق الحضرية بحلول عام 2016.

• نسبية النمو المعتمدة للسكن بحدود 3% اي بزيادة سنوية تقدر بـ 900 الف - 1 مليون نسمة اي ان عدد الوحدات المطلوب انشاؤها سنوياً بحدود 150 الف وحدة سكنية.

اهم المحاور التي تضمنتها السياسة الوطنية للأسكان والسياسات المقترنة لتنفيذها:  
1. ادارة الاراضي

- توسيع شبكات البنية التحتية في الاراضي المفروزة والشاغرة حالياً .
- بيع الاراضي بالجملة لقصد رؤوس الاموال .
- جردة الاراضي المخدومة والقريبة من الخدمات وتطويرها .
- ادامة برنامج وطني الكتروني لتسجيل الاراضي .
- تحديد ضريبة الاراضي .
- توفير وتتنوع مدى واسع من الاراضي وبمساحات مختلفة .

2. انتاج الوحدات السكنية

• اعادة هيكلة مقاولى البناء من القطاع العام وتوجيههم نحو انتاج مساكن لذوي الدخل المحدود.

- استخدام الشراكات بين القطاع العام والخاص .
- تطوير نماذج تصاميم بديلة .

### 3. تمويل الاسكان

- ايجاد مصادر متعددة من التمويل الاسكاني و تحويل المصادر الاسكانية الحكومية الى مؤسسات تمويل ثانوية .
- دعم الاسر ذات الدخل المنخفض .
- اعداد مسودة قانون شامل لتمويل الاسكان .

### 4. البنية التحتية للإسكان

- تحسين وتطوير الخدمات الحالية من خلال ادارة افضل .
- تشجيع القطاع الخاص في تطوير وادارة البنى التحتية .

### 5. ادارة وصيانة المساكن

- تحسين مستوى الحد الادنى من المعايير .
- مراجعة الاطار التنظيمى لأدارة وصيانة المساكن متعددة الاسر .
- المحافظة على المناطق الحضرية التاريخية .

### 6. الاسكان ومواد البناء

- تيسير التمويل لمنتجى المواد الانشائية .
- تشجيع المشاريع المشتركة بين القطاعين العام والخاص .
- تشجيع المواد الانشائية المنتجة محليا .
- تحسين مراقبة الجودة .

### 7. السكن العشوائي

- تقييم الظاهرة واختيار تدخل مناسب لكل حالة على حدة .
- اعادة التوطين بصورة عادلة .

## دور دائرة الاسكان في تنفيذ السياسة الوطنية للإسكان

تسعى دائرة الإسكان ومنذ تأسيسها الى تنفيذ خطط الحكومة في تغطية وسد الحاجة السكنية للمواطنين ومن جميع الفئات وذلك من خلال المشاريع الاسكانية والخطط المستقبلية والدراسات التطويرية لمعالجة الواقع السكني والحاجة المتزايدة على الوحدات السكنية نتيجة التطور الاقتصادي والنمو السكاني ويمكن تلخيص مساهمة الدائرة في تنفيذ السياسة الوطنية للإسكان في المحاور ادناه :

### المحور الاول :

- ا- مشاريع الاسكان العام
- ب- مشاريع السكن الاقتصادي واسنارتجة التخفيف من الفقر
- ج- المشاريع الاسكانية المستقلة للدائرة

### المحور الثاني :

- تحديث معايير الاسكان الحضري والريفي

### المحور الثالث :

- البحث عن تقييات تنفيذ حديثة اقتصادية وضدية للبيئة

## يتضمن الاتساع السكاني ما يأتي :

### مشاريع الإسكان العام :

تبني دائرة الإسكان تنفيذ مشاريع الإسكان الحكومي المدرجة ضمن الخطة الاستثمارية السنوية لوزارة الأعمار والاسكان والتي يتم تخصيص المبالغ اللازمة لها ضمن الموارنة الاتحادية . وقد تبنت الدائرة اقامة المشاريع السكنية المتكاملة التي تتضمن الابنية السكنية مع كافة ابنيه الخدمات الاجتماعية العامة وشبكات البنى التحتية وذلك لتمكين المستفيدين من هذه المجمعات من اشغال الوحدات السكنية والاستفادة من الخدمات الاجتماعية والخدمات الاخرى في بيئة سكنية متكاملة وصحية والتي بلغ عدد المنجز منها 20 مشروعًا والتي قيد التنفيذ 56 . ويمكن ايجاز اهداف مشاريع الإسكان المنفذة من قبل الدائرة بما يلى :

- أ - تهدف المشاريع الى سد جزء من الحاجة السكنية في المحافظات .
- ب - تطوير المنطقة الحضرية ذات الاستعمال السككي من خلال انشاء مجمعات سكنية افقية وعمودية مخدومة ببنيه عامة مكونة محلة سكنية .
- ج - توفير فرص عمل للعاطلين مع تشغيل الصناعات الساندة الاخرى .
- د - تحسين البيئة من خلال تطوير الأرض بالتشييد و الفضاءات المفتوحة و التشجير .
- هـ - تحسين دخل الأسرة بتوفير فرصة للانتقال من الأيجار الى التملك.

## مشروع تحديث معايير الأسكان الحضري والريفي

سبق وتم اعداد هذه المعايير حيث تضمن المخطط العام للإسكان تقريراً مفصلاً للمعايير التخطيطية و التصميمية التي حددت الاطر التي تتفق بموجها المجمعات السكنية ابتداءً من مستوى محلة السكنية الى مستوى الحي السككي .

- لمرور فترة طويلة على المراجعة الوحيدة التي حصلت للدراسة الفنية التي اعدتها مؤسسة بول سيرفس فقد بادرت الهيئة العامة للإسكان الى إطلاق مشروع (تحديث معايير الإسكان الحضري و الريفي ) ، بما يلبي التوجهات العامة للسياسة الوطنية للإسكان .
- تم التعاقد مع المكتب الاستشاري التخطيطي التابع الى جامعة بغداد لتنفيذ هذا المشروع و العمل الان في مرحلة انجاز المعايير التصميمية والتخطيطية في الإسكان الحضري والريفي .



## خلاصة العمل في قطاع الإسكان بالعراق: التحديات والأولويات

1. إعداد سياسة وطنية للإسكان والتنمية الحضرية
  - وقد تضمنت خطة العمل القيام بعمل دراسة لقطاع الإسكان و عمل مسح عمراني للمدن العراقية وحالتها
  - القيام بوضع برنامج عمل لقطاع الإسكان والتنمية الحضرية للمدى القريب والمتوسط والبعيد
  - القيام بإعداد استراتيجيات للمدن وكذلك المخططات العمرانية لبغداد وكافة المدن العراقية
2. إجراء تعديلات في إداره الأراضي لتشجيع بناء المساكن
3. تنمية آليات لتمويل الإسكان والبنية الأساسية
4. إنشاء آلية مؤسسية لتمويل الإسكان
5. تطوير الهيكل التشريعي والقانوني وأهمها تشجيع مشاركة القطاع الخاص
6. تسيير عملية بناء القدرات وتطوير المؤسسات

شكراً لإصغائكم ...

## **مرفق رقم 7**

**أسماء الفريق العربي المتخصص بقواعد المعلومات و البيانات**

**لمجلس وزراء الإسكان و التعمير العربي**

نقطة الاتصال	الوظيفة	الاسم	الدولة
	مدير التعاون الدولي المكلف م/ناصر العمار	م/ خالد محمد العمودي	المملكة العربية السعودية
	إدارة العامة لتقدير البيانات		
	مدير مركز نظم المعلومات في وزارة الأعمار والإسكان	م/مجد حميد جاسم	جمهورية العراق
	مدير مركز نظم المعلومات بالمؤسسة العامة للرعاية السكنية	السيد/ زيد الحباري	دولة الكويت
Tel :+249916235520 Fax :+249155282302 Email : Tayseerhammad@alumrania.gov.sd	المجلس القومي للتنمية العمرانية - إدارة المعلومات الأستاذة/ تيسير التور حمدان جمهورية السودان	58	

## **مُرْفَقْ رَقْمٌ ٨**



جمهورية مصر العربية  
وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية  
قطاع الإسكان والمرافق



السيد الدكتور / جمال الدين جاب الله

مدير إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة

الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتمهير العرب - جامعة الدول العربية

تحية طيبة ... وبعد

نظراً لقيام الآنسة المهندسة / ريهام بكر - منسق اتصال بين وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية والأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتمهير العرب والدول العربية - بأجازة خاصة بدون مرتب .

فإننا نرشح السيدة الأستاذة / هبة الله جمال علماً بأن وسيلة الاتصال عن طريق رقم الهاتف

. (heba\_eshkan@hotmail.com) أو عبر البريد الإلكتروني (١١١٧١٣٥١٥٣)

برجاء التفضل بالتقبيل باللازم .

**ونضللوا سيادتكم بقبول فائق الاحترام ، ..**

**وكيل أول الوزارة**

**رئيس قطاع الإسكان والمرافق**

**رئيس اللجنة التنظيمية**

**مهندسة / نيفيسة محمود هاشم**

## **مُرْفَقْ رَقْمٌ ٩**

**قائمة بأسماء منتسبي الاتصال المعينين بالموقع الإلكتروني لمجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب**

الدولة	الاسم	المؤسسة	الجهة	العنوان	النطاق
الملكية الأردنية الهاشمية	المهندسة / مي عصافر	المؤسسة العامة للإسكان و التطوير الحضري	+962795350094 mkasfour@gmail.com	مستشار المدير العام للشؤون الخارجية و التعاون الدولي	+96264610109
دولة الإمارات العربية المتحدة	السيد / عمر القباني	وزارة الأشغال العامة	+962797313236 osalqiwani@mopw.gov.ae	رئيس قواعد البيانات في إدارة الإسكان	
الجمهورية التونسية	السيدة / آمنة البولهي	مصلحة التسويق بـإدارة العامة للإسكان بـوزارة التجهيز	Bouhali emna_dhuia@yahoo.fr dgh@mehat.gov.tn	مصلحة التسويق بـإدارة العامة للإسكان بـوزارة التجهيز	
الجمهوريات الجزائرية الديمقراطية الشعبية	السيدة/كلثوم ابراهيمي	وزارة السكن والохран		مدير الاستشراف والإحصائيات وأنفختة الإعلام	+96612894141
الجمهورية السعودية	المهندس / ناصر عبد الله العمار	المشرف على إدارة التعاون الدولي المؤسسة العامة للإسكان	eplans@hotmail.com		+966505423041
جمهورية السودان	الأستاذة/ تيسير التور حمد النور	المجلس القومي للتنمية العمرانية	tayseerhammad@alumrani a.gov.sd		
الجمهورية العربية السورية	المهندس / محمد مهدى الصمرى	وزارة الإسكان والتعمير - المؤسسة العامة للإسكان	Mass65@live.com	منسق الاتصال لدى المؤسسة العامة للرعاية السكنية	+96525392932 +96599681580 +96525301008
دولة الكويت	السيد / سعدى زيد الجباري	مدير مركز نظم المعلومات المؤسسة العامة للرعاية السكنية	saadi@housing.gov.kw		+9659992604 +96525301133
دولة قطر	السيد / شكري محمد مشربن	مساعد مدير إدارة تنظيم المعلومات وزارة الشؤون الاجتماعية	smsllrnen@mosa.gov.qa		+97444241221 +97466643612
دوله فلسطين	المهندس/يسام شعلان	نائب مدير عام الإسكان التعاونى والعقارات	bmshalan@yahoo.com	وزارة الأشغال العامة والإسكان	+9702987890 +97022974469
جمهورية العراق	المهندس/لوسن هاردي	موظفة في وزارة الأعمار والإسكان/الدائرة الفنية	mohc_derasat@yahoo.co m.	منسق الاتصال لدى وزارة	

النافذ	التليفون	البريد الإلكتروني	المسئي الوظيفي	المجهة	الاسم	الدولة
			الأعمار والإسكان	مطلاً		
+218924490889	Essa_ardhi@yahoo.com	منسق الاتصال لدى وزارة الإسكان والمرافق	/ عيسى خميس أربيد	دولة ليبيا		
00201117135153	Heba_eskan@hotmail.com	منسق الاتصال لوزارة الإسكان والمرافق وتنمية العصرانية	الأستاذة/ هبة الله جمال	جمهورية مصر العربية		
		مدیرة مساعدة بدرية الأعشاش المغاربي	وزارة السككى والocommunications	الملكة المغربية		
		وكيل مديرية التربية والتعليم	السيدة/ حوري نجيبة السيد / ابنة الحاج حسين			
+967733893820	+9671546141	منسق الاتصال لوزارة الإشغال العامة والطرق	المهندس/احمد يوسف محمد المخلافي	الجمهورية اليمنية	63	وأيل العربي 2015

**مرفق رقم 10**

### أسماء الفريق العربي المختص لإعداد التقرير الإقليمي العربي للمؤل ٣

الدولة	الاسم	الوظيفة	هاتف	فاكس	البريد الإلكتروني
جمهورية مصر العربية	م/حسين محمود الجبالي	وكيل أول الوزارة رئيس قسم الإسكان والمرافق	+20227921540	+20227921539	hashem@yahoo.com nafisa
د/م/فهيمه الشاهد	مستشار السيد/وزير الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية	مسئل الأولي	+201221020863	+20227921404	husseinelgebalv47@hotmail.com
د/عبدالخالق عبد الرحمن	رئيس الإدارة المركزية للمرأز الإقليمية للتخطيطية	رئيس الإداره بالهيئة العامة للتخطيط	+20227921563	+20227921562	fahima.elshahed@gmail.com
د. عاصم الحزار	دكتور استشاري بالهيئة العامة للتخطيط	دكتور استشاري بالهيئة العامة للتخطيط			
د/هيئة التخطيط العمراني	د/هيئة التخطيط العمراني	د/هيئة التخطيط العمراني			
دوله ليبيا	دولي عبد الحفيظ بحري	وكيل لوزارة الإسكان والمرافق	00218913202733	00218913202733	anc_ali_ibrahim@yahoo.com
الجمهوريه الجزائريه	م/جاد المسؤول السنوسي	شuttle			
الميه وائل محمد أمين فرجات	م/أمين فرجات	مكفلة بالدراسات والتخطيط ديوان السيد الوزير	0021321617224	0021321617224	medielliout@yahoo.fr

mazerki@gmail.com	002125375773	00212661046340	مدارة التواصل والتعاون	الأستاذة/ مينة أزركي	الملكة المغربية
istabraqalshouk@yahoo.com	78	009647905270310	الوكليل الأقدم لوزارة الأعمال والإسكان	المهندس/ إبراهيم الشورى	جمهورية العراق
samir_bashqa@yahoo.com		009647901221623	مدير عام الدائرة الفنية بالوزارة	السيد/ سمير إبراهيم بشقة	
sababd56@hotmail.com	0024915528230	00249155282302	الأمين العام - المجلس القومي للتنمية	المهندس/ سليم عبد الرسول	جمهورية السودان
eplans@hotmail.com	2	0096611407002	العربي إنتي	اسحق	
a.aljabir@housing.gov.sa	0	009662894141	مدير عام التعاون الدولي - وزارة الإسكان	المهندس/ ناصر بن عبد الله العمار	الملكية العربية السعودية
m.altanim@housing.gov.sa	0096611407000	00966504214121	المشرف على الإدارات العامة للدراسات	السيد/ علي عصبة آل جابر	
m.kasfour@gmail.com	8	00966505118007	والبحوث	المهندس/ محمد إبراهيم ال	
hasanat@hudc.gov.jo	1	0096611289404	مهندس تحظيل عرباني - الإدارة العامة	الهندسة/ تيميم	
	96264618109	00962795553094	لتصميم المشاريع	الملائكة الأردنية	
	00	+962796366672	مدير إدارة السياسات الإسكندرية	مهندس/ سليمان عصافور	
			مدير إدارة التخطيط الاستراتيجي	الهندسة/ سليمان الحسنان	

## **مُرْفَقْ رَقْمْ 11**

The Libyan Mission  
to the League of Arab States  
Cairo



مندوبيّة ليبية  
لدى جامعة الدول العربية  
القاهرة

١٤٤  
الرقم الإشاري : ٢٠١٥/٢٤٣

التاريخ: ٢٤/٨/٢٠١٥

08646

### مذكرة شفوية

25/08/2015

تهدي المندوبية الليبية لدى جامعة الدول العربية أطيب تحياتها إلى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية "القطاع الاقتصادي" - إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة" الموقرة .

وبالإشارة إلى الاجتماع (79) للمكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعمر العرب بمقر الأمانة في الفترة 13-14/05/2015 والتي تم التوصل إليه من قرارات ، حول المنتدى الوزاري للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة وفيما يتعلق بالفقرة (ثالثة/2) .

تود المندوبية إفاده الأمانة الموقرة بأن الجهات الليبية قد حددت مكتب التعاون الدولي والإعلام بالهيئة العامة للإسكان والمرافق كنقطة اتصال ، وان فريق العمل المكلف بإعداد التقرير الإقليمي العربي يتكون من السادة :

1- المهندس / علي عبد الحفيظ بحيري

2- المهندس / جاد المولى السنوسي شماطة .

3- المهندس / وائل محمد أمين فرات

تفتتح المندوبية الليبية لدى جامعة الدول العربية هذه المناسبة للتعرب مجدداً للأمانة العامة لجامعة الدول العربية "القطاع الاقتصادي" - إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة" الموقرة عن عظيم تقديرها وفائقة احترامها



إلى / الأمانة العامة لجامعة الدول العربية الموقرة

(القطاع الاقتصادي - إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة)

القاهرة: 2015/08/23

**مرفق رقم 12**

**نفاط الاتصال لمتابعة التحضير المؤتمر الأمم المتحدة حول الإسكان و التنمية الحضرية المستدامة**

**"المؤتمر الثالث" (كيبو : أكتوبر 2016)**

الدولة	الاسم	الهاتف	الفاكس	البريد الإلكتروني
الجمهورية التونسية	مقر بنجمادي الشابي مدير بناء السكن	+216 71 892 077	+216 71 796 810	Kmar.chabbi@mehat.gov.tn
الجمهورية التشغيلية	السيد/ مصطفى مليكة مديرية سياسة المدينة بوزارة السكن والعمران والمدينة	+21323511660	+21323511660	m.maameri@mhuv.gov.dz
الجمهورية العمومية الديمقراطية الشعبية	السيد/ قلاب سليمية مدير الدراسات بوزارة السكن والعمران والمدينة	+21323610940	+21323610940	s.guellab@mhuv.gov.dz
سلطنة عمان	م/ محمد بن علي بن محمد المطوع مدير عدم المشاريع	+968 24 217 631	+968 99 336 474 +968 24 227 730	Mmuttawa@gmail.com
جمهورية العراق	د/ طيبة فاروق إبراهيم	+9647901426407	--	Dabia100@yahoo.com Dhabiafaroq@yahoo.com

Aida.fam_98@yahoo.com	+20227945618	+201225698469	م/عايدة عبدالله فام مدير عام المكتب الفقري بالهيئة العامة للتخطيط العقاري أ/إيهاب محمد شحات
Ehab.shahat@gmail.com	+20227945618	+201005659607	مهندس تخطيط بالهيئة العامة لتخطيط العمراني جمهورية مصر العربية

## **مُرْفَقْ رَقْمٌ 13**

تقرير مهمـة

الدورة (25) مجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

نـيـروـيـ 14-4-2015

بالإشارة إلى موافقة معالي الأمين العام على إيفاد وفد الأمانة العامة مثلاً في كل من د.حسين السويدي المكلف بقسم الإسكان والمناخ والتعاون الدولي والسيد.وليد العربي مسؤول ملف الإسكان والتنمية الحضرية للمشاركة في أعمال الدورة (25) مجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ، في الفترة من 14 إلى 23 ابريل 2015 بنـيـروـيـ.

أشـرـفـ الإـفـادـةـ بـالـاتـيـ :

قـبـيلـ الـبـدـءـ فـيـ أـعـمـالـ إـجـتمـاعـاتـ الـمـحـلـسـ الـحـاـكـمـ بـقـرـ الأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ بـنـيـروـيـ ،ـ عـقـدـتـ الـلـجـنةـ التـحـضـيرـيةـ لـمـؤـمـرـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ الـثـالـثـ لـلـإـسـكـانـ وـالـتـنـمـيـةـ الـحـضـرـيـةـ الـمـسـتـدـامـةـ ،ـ prepcom IIـ وـذـلـكـ خـالـلـ الـفـتـرـةـ 14ـ 16ـ اـبـرـيلـ 2015ـ

تناول الاجتماع موضوعين رئيسيين وهما : ترتيبات اعتماد وشراك أصحاب المصلحة ، ومشروع القواعد الاجرامية ، فأما الموضوع الأول فقد شهد نقاشاً حاداً ، حيث أنه يسمح بتسجيل السلطات المحلية ضمن الوفود الوطنية وكذا باعتبارها منظمات غير حكومية ، الأمر الذي لا يتتسق مع النظم القانونية بالعديد من الدول ، لاسيما الدول العربية ، ولم يتم التوصل إلى نتيجة ، ولذلك من المتوقع طرح الموضوع مجدداً في الاجتماع القادم لجمعية الأمم المتحدة للبيئة خلال شهر مايو 2016

غير أن الموضوع الثاني بشأن تعديل مشروع القواعد الاجرامية والخاصة بتشكيل وفود الدول المشاركة ، وكذا القاعدتين الثالثة الخاصة بتقليم أوراق الاعتماد والرابعة والعشرين الخاصة بحق الرد ، فقد أثار جدلاً واسعاً كذلك ، خصوصاً وإن من تقدم بمسودة التعديل كان الاتحاد الأوروبي ، والذي يحظى بصفة مراقب ، كما أن العديد من الوفود تحفظت على كيفية إدارة السكرتارية للعملية التحضيرية لمؤتمر المؤهل III ، وما ترتب عليها من ضعف دور الدول الأعضاء في العملية التحضيرية ،

وفي نهاية الاجتماع تم تبني قراراً يدعو الجمعية العامة للأمم المتحدة للنظر في الخيارات المتاحة من أجل دفع العمل على الانتهاء من الأمور العالقة بالعملية التحضيرية لمؤتمر من قبل الاجتماع الثالث prpcm III ، والمزمع عقده في جاكارتا ، ومن ضمن الخيارات النظر في امكانية عقد اجتماع استثنائي للجنة التحضيرية قبل اجتماع جاكارتا والمقرر عقده في يوليو 2016.

## مجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية :

- افتتحت الدورة (25) لمجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية صباح يوم الجمعة الموافق 17 ابريل 2015 ، من مقرر الدورة (24) للمجلس ، السيد . فرانز ماريه (ألمانيا) ، بحضور مايقرب من 4000 مشارك من 147 دولة ، بما في ذلك العديد من الوزراء ، وممثلين وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية ، وكذا ممثلين عن المجتمع المدني ، وبتشريف رئيس جمهورية كينيا "أهورو كينياتا" ،
- بداية دعى مقرر المجلس إلى الوقوف دقيقة صمت تأيناً لذكرى من فقدوا في الهجوم الإرهابي على كلية "غارسيما" الجامعية يوم 2 ابريل 2015 ،
- أدى بالبيانات الافتتاحية كل من "ساهله ورك زيدوي" المديرة العامة لمكتب الأمم المتحدة في نيروبي ، التي تلت بياناً بالنيابة عن الأمين العام ، و "اخيم شتاينر" المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة ، والسيد "جون كلوس" المدير التنفيذي لموئل الأمم المتحدة ، وكذا الرئيس "كينياتا"
- ذكرت المديرة العامة في بيانها أن سنة 2015 تعتبر سنة ذات أهمية كبيرة بالنسبة للأمم المتحدة ، فالمؤتمر الدولي الثالث لتمويل التنمية سيعقد في أديس بابا في يوليه، ومؤتمراً القمة لاعتماد خطة التنمية لما بعد عام 2015 سيعقد في نيويورك في شهر سبتمبر، وستحل الذكرى السبعون لانشاء الأمم المتحدة في أكتوبر ، وكذا الدورة (21) لمؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشان تغير المناخ بباريس في نهاية نوفمبر ، وموئل الأمم المتحدة إسهام هام للغاية في جميع تلك المبادرات ، وفي البيان الذي أدى به المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة ، قال إن برنامج البيئة وموئل الأمم المتحدة لديهما تاريخ طويل من العمل معاً لإيماناً بأهمية البيئة والتنمية المستدامة ، وإن المجتمع الدولي يتطلع باهتمام نحو المدن ونحو رفاه وصحة الناس ، وأن مؤتمر الأمم المتحدة للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (المؤتمر الثالث) والقرر عقده في كيتو في أكتوبر 2016 سيشكل فرصة لتغيير التفكير بشأن عملية التحضر ، ومعلناً في نفس الوقت عن أن برنامج البيئة تبرع بمبلغ 500.000 دولار من أجل المؤتمر الذي يعتبر شاهداً على دعمه لأنشطة موئل الأمم المتحدة والروابط الوثيقة بين المنظمتين ، ومنوهاً أن المشاركين في المؤتمر الثالث سيقومون بتقييم تطور خطة التنمية الحضرية منذ انعقاد المؤتمرين الأوليين ، المعقود أحدهما في اسطنبول في عام 1996 والثاني في فانكوفر في عام 1976 ، بالإضافة إلى النظر في مستقبل عملية التحضر ،
- أما الرئيس كينياتا فقد أوضح في بيانه أنه من الواضح أن التنمية المستدامة سوف تشغل مكانة هامة في خطة التنمية لما بعد عام 2015 وأهداف التنمية المستدامة ، وأن تكلفة التنمية

عام مشترك كأولوية أساسية باعتبار ذلك الاجراء العلمي الأكثر فعالية ، كما تناول بالتفصيل جدول الاعمال الحضري الجديد ، مشدداً على إمكانياته باعتباره رؤية تمثل تحولاً نموذجياً يتوافق مع أهداف التنمية المستدامة ، وعلى وجه التحديد مع الهدف 11 المقترن والمتمثل في دعم المدن والمستوطنات البشرية وبناؤها على أسس شاملة وآمنة وقابلة للتكييف ومستدامة ، وان يركز جدول الاعمال على ثلاثة مجالات وهي : تعزيز التشريعات الحضرية والحكومة ، وتطوير وتنفيذ سياسات حضرية وطنية ، وتعزيز التخطيط والتصميم وتسخير الاقتصادي الحضري بما في ذلك تقوية تمويل البلديات .

اللجنة الجامعية : -

الرسمية والمنظمات الدولية وكذا ممثل المجتمع المدني ،  
أنشأها مجلس الادارة في جلسته العامة الأولى ، وخصصت اللجنة للكلامات والبيانات الرسمية للوفود  
ترأس السيد. "ني لانتي فانديريبو" (غان) أحد نواب الرئيس الثلاثة للمجلس ، اللجنة الجامعية التي

- وفي ثالث يوم عمل اللجنة وبحسب الترتيب البروتوكولي ألقينا كلمة الجامعة العربية ، مؤكدين فيها على النهج والخطط المتفق عليها تحت لواء مجلس وزراء الاسكان والتعهير العرب ،

- انفضت اللجنة في خامس يوم عمل لها بعد الانتهاء من إلقاء كامل البيانات الرسمية، لتجتمع مجدداً في آخر يوم لأعمال الدورة 25 بمجلس الإدارة ، وبعد الانتهاء من أعمال لجنة الصياغة.

## لجنة الصياغة واعتماد القرارات :

وهي الجلسة التي تناولت المفاوضات بشأن مشاريع القرارات المعروضة ، وكانت في الجمل 19 مشروع قرار ، (تم اعتمادها) ، كان من أهمها : مشروع قرار عربي مقدم من الجمهورية العراقية حول اللجان الوطنية بشأن المستوطنات ، والدعم والتمويل في بناء القدرات والذي دعمته المجموعة العربية ، وكذا مشروع قرار والذي شهد نقاشاً مطولاً حول مراجعة الحكومة(تم إعتماده) والذي ينص على قيام لجنة المتذوبين الدائمين CPR بإنشاء مجموعة عمل لمراقبة آداء السكرتارية والمدير التنفيذي وتقدم توصيات لتحسين عمل برنامج الامم المتحدة للمستوطنات خلال الفترة البيئية ، وعلى أن تقوم بتقديم تقارير دورية للجنة في هذا الشأن ، وبحيث تضم 3 ممثلين عن كل مجموعة جغرافية، وان كانت المجموعة العربية والإفريقية ترى بأن يكون التمثيل على أساس التوزيع المنصف لا المتساوي ،

غير أنه برغم تشكيل مجموعة العمل على أساس التوزيع الجغرافي المتساوي ، فإن القرار قد تضمن نصوصاً أخرى تمثل ضماناً لشفافية عمل الجـ.ـودة وعدم استئثار الدول المانحة بتجهيز البرنامج ، حيث نص على ، إنشاء فريق العمل ، كجهاز مؤقت تابع للجنة المندوبين الدائمين لفترة بستة واحدة

الاجتماعات بصورة مفتوحة واعطاء الفرصة لكافة الدول تقديم مداخلات يجب على الفريق أخذها بعين الاعتبار.

كما أن باقي مشاريع القرارات كانت حول تمكين مؤئل الأمم المتحدة في أن يقدم بفاعلية مهامه في سياق خطة التنمية لما بعد 2015 ، وخطة التحضر الجديدة الطموحة ، وكذا حول إصلاح مجموعة إجراءات لتعزيز إدارة مؤئل الأمم المتحدة ، مما سيجعله أكثر فعالية وكفاءة وشفافية وأكثر غستجابة للدول الأعضاء ، ولضمان مزيد من الرقابة الفعالة في البرنامج

أما بالنسبة للمجموعة العربية ، فقد كانت هناك إجتماعات تنسيقية طوال أيام الاجتماعات برئاستنا ، وذلك من أجل مناقشة ما يتم بشأن مشاريع القرارات المقدمة يومياً وطوال أيام الدورة ، وكذا التنسيق والتحضير الجيد لأحد موقف عربي موحد ، و ظهر ذلك جلياً وقوياً في الحفاظ والدفاع على المصالح العربية أثناء جولة المفاوضات ، فكانت معظم التدخلات العربية متناسقة ،

ما يحدرا الإشارة إليه هو أن تبني هذه الدورة إلى قرار الحكومة المشار إليه سابقاً يعد في جمله خطوة إيجابية تسمح بمزيد من الرقابة للدول الأعضاء على آداء المدير التنفيذي وسكرتارية برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ، والتي من شأنها أن تعطي الفرصة للدول للتأثير بصورة أكبر على عمل البرنامج وتحديد أولوياته ، مع ضرورة الحرص على اختيار دول فاعلة لتمثل الجموعتين الإفريقية والآسيوية بعضوية مجموعة العمل

بالإضافة إلى ضرورة مشاركة الدول العربية في اجتماعات مجموعة العمل حول البرنامج والميزانية والتي سوف يتم تشكيلها بناء على قرار المجلس الحاكم 25 بشأن حوكمة البرنامج والمشار إليه سابقاً.

د. حسين السويفي

المكلف بالإسكان والمناخ والتعاون الدولي

## **مُرْفَق رُقم 14**



الإمارات العربية المتحدة  
وزارة الأشغال العامة

الرقم: ٤٨

15 JUL 2015

المُحترم

سعادة / د. جمال الدين جابر الله  
مدير إدارة البيئة والإسكان

الأمانة العامة لجامعة الدول العربية - جمهورية مصر العربية  
فاكس : 0020225740331 - ص.ب. 11642 القاهرة

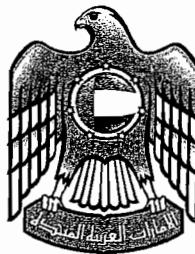
تحية طيبة وبعد ..

## الموضوع: ملاحظات على الاستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة

بالإشارة إلى الموضوع أعلاه ، نود إفاده سعادتكم بما يلي :-  
ملاحظات عامة :

1- هناك تفاوتات كبيرة في مستويات التنمية الحضرية بين مختلف الدول العربية ، و عليه فان القضايا والتحديات التي تواجه كل دولة قد تختلف بصورة جذرية بين دولة و اخرى ، وبما ان الاستراتيجية المقترحة تشمل غايات و اهداف محددة و مؤشرات قياس سيتم متابعتها و قياسها دوريا ، فإننا نرى ان يتم تقسيم مجموعة الدول العربية الى اقاليم متجانسة من حيث مستويات التنمية الحضرية subregion و بناء عليه يتم تحديد التحديات و القضايا الخاصة بكل اقليم و ما يتربى على ذلك من غايات و اهداف ، وذلك لضمان ان تعكس الاستراتيجية العربية الواقع الحالى للدولة العربية و بما يتلائم و يتفق مع السياسات و الخطط الاستراتيجية لكل دولة.

2- حيث ان الاقتصاد يعد المحرك الرئيسي للتنمية ، فإننا نقترح ان يتم تعديل (الغاية 6) ، بحيث تتمحور بشكل خاص حول "الاقتصاد الأخضر". ( تم الإشارة للاقتصاد الأخضر كهدف في الغاية 6، واستراتيجية في الغاية 5). بحيث يتم وضع معايير محددة لقياس مدى التقدم في التحول الى الاقتصاد الأخضر في مختلف الدول العربية.



3- فيما يتعلق بآليات التنفيذ على المستوى الإقليمي ، فإن الهيكل المقترن يشكل منظمه موازنه لمجلس الإسكان و التعمير العرب ، مما قد يوجد بعض الازدواجية و التداخل بين الاختصاصات ، لذا نرى ان يتم اضافه مهام اللجنة العليا الى مجلس الإسكان و التعمير ، ومهام اللجنة الفنية الاستشارية الى مهام اللجنة الفنية لمجلس الإسكان ، على ان يتم الاكتفاء بإنشاء وحدة فنية منبثقة من اللجنة الفنية لمتابعة تنفيذ الاستراتيجية.

4- توحيد استخدام مصطلح "المستقرات البشرية" ايمنا وجدت في نص الاستراتيجية.

5- توضيح الفئات المستهدفة من الاستراتيجية . هل هي جميع السكان / القاطنين ، او جميع المواطنين ؟ نظراً لتأثير ذلك على الخطط التنموية في بعض الدول التي لديها تحديات معينة في التركيبة السكانية . وكذلك القوانين المنظمة و التشريعات خاصة فيما يتعلق بحق الحياة و الدعم الحكومي.

**ملاحظات تفصيلية :**

**الغاية (1) :**

اعاده صياغه "ضمان توفير السكن الملائم و الميسور و الخدمات الاساسيه لتحقيق مستوى حياه " ملائم

**الأهداف :**

الهدف رقم (6) ينقل الى الاستراتيجيات ، او يتم اعاده صياغته  
الاستراتيجيات :

حذف (تمكين الشباب و النساء من الحصول على الاراضي و الحياة) ، تخضع للقوانين و التشريعات لكل دولة.

اضافه : تحسين نظم اداره النفايات .

**الغاية (3) :**

اضافه الهدف التالي : " تطوير المخططات الشمولية للمدن بما يحقق متطلبات النمو الأخضر و جوده الحياة"

الهدف رقم (15) ، ينقل للغاية (1) ، لضمان التجانس



الغاية (4) :

(19) الهدف

"اعاده صياغه " توفير هيكل تنظيميه ونظم داعمه لمؤسسات الإسكان والتنمية الحضرية "

(21) الهدف

مرتبط بالتقسيمات الإدارية ونظم المالية لكل دولة.

الغاية (5) :

اضافه الهدف التالي :

"وضع خطط الطوارئ لمواجهة الكوارث البيئية وتقلبات المناخ "

وتفضلاً بقبول وافر التحية ، ،

م. زهرة سلمان العبودي

وكيل الوزارة



**روبيتنا .. الريادة والتميز المائي في تشيد البنية التحتية الاتحادية والمدن الجديدة لامارات** **لا مثيل لها**



*Ambassade  
de la République Algérienne  
Démocratique et Populaire  
Le Caire*



سفارة  
الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
بـالقـاـهـرـة

الرقم: ١٤٣٦

## عاجل جداً و فوري

تهدي المندوبية الدائمة للجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية لدى جامعة الدول العربية أطيب تحياتها إلى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية – الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان و التعمير العرب ، و بالإشارة إلى توصيات إجتماع الدورة 79 للمكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان و التعمير العرب المنعقدة بمقر الأمانة العامة في 14-15/05/2015 ، و مذكرتها رقم 3/1410 بتاريخ 25/05/2015 المرفق بها المسودة (3) للإستراتيجية العربية للإسكان و التنمية الحضرية المستدامة على الدول العربية 2030 ، تتشرف المندوبية الدائمة بأن ترافق لها طيه بملاحظات و مقتراحات وزارة السكن و العمران و المدينة الجزائرية بشأن مسودة تلك الإستراتيجية علما بأن الجزائر كانت عضو في فريق العمل المكلف بصياغة تلك الإستراتيجية.

تنتهز المندوبية الدائمة للجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية لدى جامعة الدول العربية هذه الفرصة لتعرب مجددا للأمانة العامة لجامعة الدول العربية – الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان و التعمير العرب – عن فائق الاحترام والتقدير.



القاهرة: يوم 01/07/2015



إلى: الأمانة العامة لجامعة الدول العربية  
- الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإمكان و التعمير العرب -

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

-----\*\*\*-----

ملاحظات واقتراحات حول  
الاستراتيجية العربية  
للسكان  
والتربية  
الحضرية المستدامة 2030  
- المسودة الثالثة -



# ملاحظات و اقتراحات حول الاستراتيجية العربية للإسكان و التنمية الحضرية المستدامة 2030

بعد الاطلاع على المسودة الثالثة للاستراتيجية العربية للإسكان و التنمية

الحضرية المستدامة 2030، لاحظنا انه تم الاخذ بعين الاعتبار بعضًا من ملاحظاتنا، لاسيما بعض

المقترحات المتعلقة بالمؤشرات. لكن يجدر الذكر، ان البعض الآخر لم يتم اخذه بعين الاعتبار و منها

نذكر :

## ملاحظة 1: فيما يخص شق المفاهيم و المصطلحات

- إضافة الشق الخاص بالمفاهيم و المصطلحات الخاصة بميدان الإسكان و التنمية الحضرية المستدامة و الذي يعتبر شقا هاما لنجاعة أي إستراتيجية و ذلك لهدف توحيد المصطلحات والمفاهيم لتفادي اللبس في توظيقها في هذه الوثيقة.

## ملاحظة 2: فيما يخص النطاق الجغرافي المذكور في الملخص التنفيذي (الصفحة 3) و كذا أهمية الاستراتيجية (الصفحة 9)

ان عدم تحديد النطاق الجغرافي لل استراتيجية المسطرة قد يؤثر سلبا على النتائج المتوقعة و لتفادي أي لبس، نصر على الالتزام بعنوان الإستراتيجية -الاستراتيجية العربية للإسكان و التنمية الحضرية المستدامة - و الذي يخص النطاق الحضري و لهذا لإضفاء منطق اكبر على المؤشرات الحضرية

المقترحه معا للتأكد على إلزامية ضمان تحقيق عدالة التنمية و الشمولية الاجتماعية بين النطاقين و كذا تأهيل المناطق ذات العوائق لارتباط مستقبل النظام الحضري ارتباطا وثيقا بالتحولات الاجتماعية- الاقتصادية التي تميز عالم الريف.

كما يجدر الذكر ان الاستراتيجية التي تعنى و تغطي الجغرافي الكامل، هي بمثابة استراتيجية لتهيئة الأقليم و الذي زيادة على البرامج الموجهة للنطاق الحضري، تحوي الاستراتيجية براجح خاصة موجهة لتنمية و تطوير الريف.

و على هذا الأساس، و لتفادي تهميش النطاق الريفي، نقترح إدراج محور تعزيز التواصل بين الحضر و الريف، و قد مثلت هذه النقطة خلال الدورة الخامسة و العشرون لمجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ( موئل الأمم المتحدة ) الموضوع الفرعى رقم 1 و هو " تعزيز الروابط الحضرية الريفية عبر مجموعة المستوطنات البشرية لاستخدام القوة التحولية للتحضر من أجل التنمية المستدامة "، وقد طالبت عدة قرارات مجلس الإدارة بوضع نهاية للمناقشة حول الانقسام بين الحضر والريف، مع التركيز على الروابط الحضرية الريفية الإيجابية وكيف يمكن أن تحسن الأحوال المعيشية وفرص العمل لكل من سكان الريف والحضر. وقد أقر هذا النهج في الوثيقة الختامية لمؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة، وفي التقرير الختامي للفريق العامل المفتوح العضوية.

و على هذا الأساس نقترح إعادة صياغة الجمل على النحو التالي :

- الصفحة 3: تغطي الاستراتيجية النطاق الجغرافي الحضري لاثنتين وعشرين دولة عربية

- الصفحة 9: تغطي الاستراتيجية المناطق الحضرية لدول المنطقة العربية.

**ملاحظة 3:** فيما يخص المدى الزمني للإستراتيجية

• يبلغ المدى الزمني للإستراتيجية 15 عاما 2015-2030 على أن يتم مراجعتها كل 05

سنوات

إن النجاح في صياغة أي إستراتيجية لا يضمن بالضرورة النجاح في تطبيقها. فغالبا ما يكون التطبيق

أكثر صعوبة الأمر الذي يتطلب الوعي الكامل بمقوميات التطبيق الاستراتيجي

إن التغيرات الداخلية والخارجية لأي بلد ليست ثابتة على المدى البعيد هذا ما يعطي أهمية بالغة لعنصري التقييم والمراجعة اللذان لا يقلان أهمية عن الجوانب السابقة ، فمراجعة وتقييم الإستراتيجية العربية للإسكان و التنمية الحضرية المستدامة بشكل دوري يساعدان على اتخاذ الإجراءات التوجيهية و التصحيحية لتصحيح مسار هذه الأخيرة بشكل مستمر و هذا لضمان تحقيق أهدافها وغاياتها المنشودة.

و كأي إستراتيجية يجب أن تطبق وثيقة الإستراتيجية العربية للإسكان و التنمية الحضرية المستدامة بصورة تدريجية فهي إستراتيجية أساسية من حيث محتواها و أهدافها و لذلك نقترح تزامن مراجعة الإستراتيجية و تقييمها في مرحلتها الأولى و ذلك بتحفيض المدى القصير إلى مدة زمنية لا تتجاوز الخمس سنوات.

في نفس الإطار ، تعتمد نجاعة أي إستراتيجية أساسا على عنصري المتابعة والتقييم و ذلك قصد اتخاذ الإجراءات التوجيهية و التصحيحية لتلقيح مسار هذه الأخيرة بشكل مستمر لضمان تحقيق أهدافها وغاياتها المنشودة.

و من هذا المنطلق، نقترح ادراج مرحلة تتوسط مرحلة التنفيذ و مرحلة المراجعة ، الا و هي "مرحلة التقييم" و التي تعتمد اساسا على طرق و اليات مختلفة، ذكر من بينها: ندوات(وطنية اقليمية)، و مراصد (وطنية اقليمية).

و بالإضافة الى آليات التنفيذ الوطنية الإقليمية و الآليات التشاركية للإستراتيجية المسطرة، نقترح وضع لوحة قيادة (Dashboard) متفق عليها)، هذه الاخيرة من شأنها متابعة الاستراتيجية العربية للإسكان و التنمية المستدامة و التي تعتمد على النقاط التالية :

- تشخيص الحالة الراهنة،

- تشخيص استشرافي وطني و اقليمي ،

- تحديد الرهانات،
- تحديد الخطوط التوجيهية،
- إعادة النظر وتصحيح كلما اقتضت الحاجة و توجيه مسار الإستراتيجية و إعداد المخططات التنفيذية الملائمة.

**النقط الأخرى، التي يجب اخذها بعين الاعتبار**

- لتنمية حضرية مستدامة، يجب دمج مفهوم "التنمية المستدامة" بمفهوم التخطيط العمراني على مستوى كل دولة.
- تحسين و توعية ومشاركة المجتمع المدني و تعزيز دوره في عمليات إتخاذ القرار كمدخل للتنمية العمرانية المستدامة.
- نقترح وضع خريطة وطنية للتهميش الاجتماعي و المشاشة الحضرية، و ذلك بهدف استدراك و إدماج المناطق الحضرية ذات العوائق ،هذه الأخيرة تسمح بتحديد المناطق العمرانية الأقل تجهيزا، و التي تتطلب وضع برامج خاصة موجهة لتحسين شروط حياة السكان في المناطق المهمشة لتقليل الفوارق و لضمان اندماج مختلف أحياء المدينة.

Permanent Mission of the State of Kuwait  
to the League of Arab States



المندوبية الدائمة لدولة الكويت  
لدى جامعة الدول العربية

التاريخ : 12 يوليو 2015

الرقم : ٢٠١٣٨٥

تحدي المندوبية الدائمة لدولة الكويت لدى جامعة الدول العربية أطيب  
تعيانتها للأمانة العامة لجامعة الدول العربية (القطاع الاقتصادي) - إدارة البيئة  
والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة)

بالإشارة إلى مذكرة الأمانة العامة لجامعة الدول العربية (القطاع الاقتصادي) -  
إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة رقم ٣/١٤١٠ بتاريخ  
2015/05/25 .. بشأن طلب مراجعة المسودة الثالثة للإستراتيجية العربية  
للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة .

ترفق لكم المندوبية ملاحظات المؤسسة العامة للرعاية السكنية بدولة الكويت  
على المسودة المشار إليها أعلاه .

تنتهز المندوبية الدائمة لدولة الكويت هذه المناسبة لتعرب للأمانة العامة عن  
فائض تقديرها وعظيم إحترامها .

07325

المرفقات : 7

ث





### الملخص التنفيذي

تشكل الاستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة إطاراً للعمل العربي المشترك في مجال الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة، وتعبر خطة جملة لتعزيز أوصى التكامل الإقليمي في الوطن العربي، وتهتم إلى الاتساع عمليات وأهداف استراتيجية التنمية قطاع الإسكان وتحقيق التنمية الحضرية المستدامة بما يتوافق مع المجهودات الوطنية لكل دولة ومواجهة التحديات المستقبلية، وتحقيق التنمية المستدامة في المنطقة العربية. وتغطي الاستراتيجية النطاق الجغرافي الكامل لمجموعة الدول العربية البالغ عددها اثنين وعشرين دولة.

وتحل أهمية الاستراتيجية في تضمين أسسها، أولها ضرورة تكوين منظومة للتنمية الحضرية على المستوى الإقليمي، وثانيها ضرورة تعزيز التعاون بين الدول العربية بضمها البعض لتبدل الخبرات. وتتنوع النتائج الإيجابية المتوقعة من الاستراتيجية وتقسم إلى نتائج فورية وأخرى على المدى المتوسط، وتمثل أهم النتائج الفورية في توجيه مفاهيم ومعايير التنمية الحضرية والاسكان المستدام بين الدول العربية، والاستفادة من التجارب الناجحة السابقة، ووضع أهداف السياسات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والعربيّة واستخلاص القضايا الرئيسية وربطها بالتوجهات الدولية.

أما على المدى البعيد تتمثل النتائج الإيجابية في معالجة الفوارق التنموية بين الدول العربية والحد من الفقر والمحفظة على الموارد وحسن استغلالها والحد من انتشار المشوائب وتحسين مستوى المعيشة ونوعية الحياة.

تم ترتيب محاور القضايا والتحديات التي تم استخلاصها من التحليلات المرتبطة بالتنمية الحضرية على النحو التالي:

- الإسكان والخدمات الأساسية والبنية التحتية، يوم غداً للمرأة، الأراضي والتخطيط، الإدارة والتشريعات الحضرية،
- المستدامة البيئية، المعاشرة والقضايا المعاشرة، الاتجاهية والاقتصاد الحضري.

ثم تم التوصل إلى صياغة الرؤية المستقبلية ونصها:

”مستقرات بشرية متكاملة ومستدامة للدرة على المجلة والمناسة وتتوفر مستوى حياة الفضل في الوطن العربي“.

تشمل صياغة التحليات والأهداف للاستراتيجية ست غايات رئيسية يندرج تحتها خمسة وثلاثون هدفاً في جميع مجالات التنمية الحضرية المرتبطة بالإسكان وتحقيق جودة الحياة في المناطق السكنية، وتحتوي على مجموعة من المؤشرات المقترنة بـ 50 هدفاً، مجملها أربع وستون مؤشراً، و تقوم كل دولة بتحديد المؤشرات المناسبة لها بما لا يزيد عن 15 هدفاً، لتتمكن من قياس مدى التقدم في تحقيق هذه الأهداف.

يبلغ المدى الزمني لل استراتيجية خمسة عشر عاماً حتى 2030، على أن يتم مراجعتها كل خمس سنوات، و يتمتعها بخط

تنفيذى لمدة خمس سنوات، كما تضمنت الاستراتيجية اليات للتنفيذ على ثلاثة مستويات:

- اليات وطنية: وهي اليات تتشاما كل دولة طبقاً لخصوصيتها وأولويتها، على ان يتم تحديد مؤشراتقياس الاستدامة.

- اليات إقليمية: تكون على مستوى الدول العربية مجتمعة والتي تتبع التنسق لتحقيق التكامل بينهم.

- اليات تشاركية مع برنامج موند الام المتحدة من خلال المكتب الإقليمي للدول العربية.

وتخلص الاستراتيجية إلى ضرورة التنسق والتكامل بين الدول العربية، بحيث تمثل كل دولة جزء من الكل، وان تعد كل دولة الياتها وتحدد أولويتها في إطار الرؤية والاستراتيجية، هذا بالإضافة إلى أهمية دمج الاستراتيجيات الوطنية مع الأهداف الإقليمية والتي تتماشى مع الأجندة التنموية للتنمية لما بعد 2015.

**لأنه كما على المدى البعيد تمثل النسخة الجديدة سعى كل دولة للحد منه الفقر والجائحة على الموارد وتحسينها واستدامتها وأحد سماتها الدراسات وتحسين مستوى المعيشة ونوعية الحياة سعى كل دولة حفاظاً على التنمية مع باقي الدول العربية .**



جامعة حسني المصطفى



## 2 التحديات والقضايا الحضرية التي تواجه المنطقة العربية

### 2-1 الإسكان والخدمات الأساسية والبنية التحتية

بعد قطاع الإسكان والخدمات الأساسية والبنية التحتية من القطاعات الأساسية المؤثرة لتحقيق التنمية العمرانية المستدامة، و هو ما يحتم وجود مبادرات وأساليب الوجهات فعالة ومتلائمة للإسكان والتعمير الحضري المستدام في المنطقة العربية. وقد أحرزت بعض البلدان العربية تقدماً كبيراً في زيادة المعروض من المساحات ذات الأسعار المناسبة، كما أحرزت بعض البلدان تقدماً في إنشاء على الأحياء غير الرسمية والتقرير بالاستدامة ببرامج التطوير واعدة التوطين، من خلال شراكات بين المؤسسات العامة و القطاع الخاص.

#### شراكات المدن العربية

و بشكل عام تراجع انتاج السكن الرسمى لانخفاضه و متواضع الدخول بسبب عدم وجود البت تمويل للإسكان إلا لدى الدخل المرتفع، والقدرة للمحدودة للشراء بين القطاعين العام والخاص لتوفير المسكن المناسب، اضافة إلى ارتفاع اسعار الاراضى بسبب المضاربة عليها ، وعقبات التسجيل طويلة الأجل والمكلفة وكذا مسؤولية الحصول على الوثائق القانونية اللازمة للحصول على الترخيص العقارية، مما أدى إلى استمرار التمزق الدرسي في المناطق غير المرغوب في توجيه العمران إليها، أو في مناطق مفتوحة أو في الميادين القديمة المتهالكة.

ومن ناحية أخرى تفتقت بعض مشاريع الإسكان الاجتماعي في بعض الدول لاختيارها مواقع بعيدة عن مراكز العمل والخدمات الأساسية والتجارية والعلمية ، وعدم كفاية وسائل النقل العام والمرافق غير المكتملة .

ويوجه علم، ينبع التعدى الرئيسي للحكومات في الدول العربية في توفير الخدمات الحضرية الأساسية والبنية التحتية بما يواكب زيادة معدلات التحضر، إذ تغير المدن إلى الموارد والقدرات الإدارية للتعامل مع الطلب المتزايد على المياه الصالحة للشرب والصرف الصحي وخدمات الطاقة والنفط الخام والمرافق العامة ومرافق الصحة والتعليم ، كما يظهر هذا العجز بصورة أكبر في الريف.

و يمكن تلخيص أهم قضايا الإسكان والخدمات الأساسية والبنية التحتية فيما يلى:

- عدم قدرة القطاع الحكومي على تلبية الاحتياجات المتزايدة للسكن.
- عدم تركيز القطاع الخام على توفير مساكن لذلت الدخل المتوسط والمنخفض.
- ارتفاع تكلفة الأرض المتنامية بالمرافق والصالحة للسكن.
- عدم توفر البات محددة للتوفير، وعدم التوسع في استخدامه.
- عدم توافق معدلات الحصول على الخدمات الأساسية وفق المعايير الخططية.
- تزايد الفجوة التحتية بين العرض والطلب لمحدودي الدخل وسوء توزيع الوحدات.
- عدم وجود معلومات لإدارة الرصد السكاني بما يحسن الصيحة واستغلال كافة الوحدات.
- عدم التكامل بين أسكان السكن وقرص العمل.

#### 2-2 ديمografie العمران

وضمت بعض الدول العربية مبادرات لتوجيه الاستثمارات إلى المدن الثلوجية والجديدة ، لتحسين الروابط الاقتصادية بين الحضر والريف، وتحقق نسبة أكثر اتصالاً من الناحية الاقتصادية عبر البلاد، و مع ذلك لا تزال التنمية غير المتنامية تحيطها كبرى بالنسبة لمعظم البلدان في المنطقة ، إذ يعيش الغالبية العظمى من سكان الحضر في الدول العربية في التجمعات العضرية الكبيرة التي توفر غرب من العمل والخدمات الاجتماعية، مما يتبع عنه هجرة السكان من الريف إلى الحضر ، ونزوح السكان من المدن الصناعية إلى المدن التوسيعة والكبيرة.



كما أتت التحولات الاجتماعية والتربية الأقتصادية غير المتوازنة إلى تزايد الهجرة للعمل داخل الدولة ، أو من ناحية لأخرى عبر المنطقة العربية . بالإضافة إلى النزوح الناجم عن للظروف المناخية والسياسية، المتمثلة في الكوارث الطبيعية و التي من صنع البشر ، والاحتلال الاجنبي وترافق الأوضاع الأمنية في العديد من البلدان العربية والبلدان المجاورة . هذه للمigrations داخل الدولة او من دولة لأخرى ، اسفرت في بعض الاحيان عن انتشار المنشقين خارج الرسمية على اطراف المدن ، والزحف العرائسي على الأرضيات الزراعية، وارتفاع معدلات التحضر والاخلاقي بالتوالى في توزيع الكثافة السكانية . كذلك فإن التفاوت في الأوضاع الاجتماعية يمثل تحديا في العديد من البلدان العربية ، و يكون أكثر وضوحا داخل المدن . من حيث ارتفاع مستويات البطالة خاصة بين الإناث ، و تهميش الفئات ذات الاحتياجات الخاصة مثل كبار السن والمعوزين ، و محدودية فرص العمل ، الاكثر في الم التعليم نتيجة لافتقار الحكومي على التعليم .

كما تواجه معظم الدول العربية تحدياً آخر يتمثل في وجود حوالي 60% من السكان من الشباب دون سن 25 سنة، يعيشون من محدودية فرص العمل، ونقص الموارد والآليات الداعمة، إلى جانب صعف المشاركة في صنع القرار، وبالتالي يجب النظر في تعزيز دور الشباب لتجنب الآثار السلبية كالتضليل العلني وظاهرة الارهاب.

و يمكن تلخيص اهم المضامين غير اقافية للمرئيات فيما يلى :

- عدم التوازن في توزيع الكثافة السكانية.
  - تزايد المиграة من الريف إلى المدن.
  - التزوج بسبب الاحتكال والأوضاع الامنية والكوارث
  - ازيد عدد القراء في المناطق الحضرية.
  - مدخلات الزيادة السكانية المرتفعة الطبيعية والتي من صنع البشر.
  - محدودية مساحة المرأة و الشيف في التنمية.
  - عدم التوازن بين الحضرة والريف في التنمية.

### **2-3 الاراضي و التخطيط**

انتهت بعض المراحل العربية نحو الشمولية والتكامل في تخطيط المدن الجديدة كدافع للتنمية الاقتصادية، فبدأت الربط بين الاستثمارات السكنية، فرض العمل فضلاً عن توسيع وسائل النقل المستدامة.

كذلك شرحت العديد من البلدان في إعداد الخطة الاستراتيجية للتطوير العرائسي للمدن القائمة حيث ساهمت هذه الخطط - بعد مشاررات مع شركاء التنمية بهدف تحقيق متطلبات التنمية المحلية - في اتخاذ القرارات في مجال التخطيط ، وتمكين الجهات الفاعلة في المجتمع المدني وزيادة مشاركة القطاع الخاص لتنفيذ مخططات المدن المستدامة والمخططات الإقليمية، وضمان استدامتها.

كما أظهرت الدراسات وجود تحدٍ رئيسي في بعض الدول يتطلب أن يكون هناك ترابط بين التخطيط الاقتصادي من جهة، وجهود التخطيط العدائي، الائمة العضوية، ومتطلبات الخدمات الأساسية من جهة أخرى.

ولازم التخلص بين الهيكل المؤسسي، والمناهج النظرية للتخطيط المركزي مثل إشكالية، إذ غالباً ما تفتقر الدول إلى نظم شاملة لإدارة الأراضي والملكيات، وتغير الأرض بسلع مناسبة، وحماية الموارد الطبيعية من الترسّخت المتسارعة على الأراضي الزراعية في بعض الدول.

وَمَعَ اسْتِرَادِ التَّعْمَلَاتِ الْجَمِيعَةِ فِي التَّوْسُعِ الْأَفْقِيِّ، تَنْخَصُ الكَثَافَةُ السَّكَانِيَّةُ، وَيُزَدَّادُ الفَصْلُ بَيْنَ فَنَّكَلِ السَّكَانِ الطَّبِيعِيِّ وَالْمُتَوْسِطِ، وَمُتَخَصِّصُ الدِّرْجَاتِ، إِذَا يَتَمَّ نَوْرُ الدَّخُولِ الْمُنْخَصِّصِ إِلَى السُّكُنِ لِلْأَهْوَاءِ غَيْرِ الْمُنْظَمَةِ أَوِ الْعَشَوَانِيَّةِ، الَّتِي تَنْقُضُ إِلَى الْحِيلَةِ الرَّسِيْدَةِ، وَتَنْقُضُ احْجَاتِ الْمُسَدِّلَاتِ وَالْمُنْتَهِيَّاتِ الْمُنْتَهِيَّةِ.

و يمكن تلخيص أهم فضائل الأرض و التخطيط فيما يلي :

- تضخم المدن الكبيرة
  - انتشار الاحياء غير المنظمية والقشوائية
  - تناقص الاراضي الزراعية نتيجة للتصوير العقاري
  - التربة العسراوي
  - غلبة المخططات الوطنية والإقليمية في بعض الدول
  - تهالك الاحياء القديمة
  - ارتفاع اسعار الاراضي
  - الحفاظ على المناطق التراثية والازدية



### 3 الاستراتيجية

#### 1-3 الرؤية

تعد الرؤية بمثابة إطار عمل لبيانها الدول العربية موسمياً وتفاعل معها المنظمات العربية والإقليمية والدولية والهيئات و مختلف فئات المجتمع من مجتمع مدني وقطاع خاص، فهي تعكس صورة للمستقبل الأفضل ، وتهدف إلى تطوير مدن ومستوطنات بشرية متكاملة وشاملة ومستدامة ، قائمة على توفير نووجة حياة أفضل لجميع المواطنين، تتميز بروابط قوية بين الحاضر والبيئة ، تطبق قواعد الإدارة الرشيدة و تكون قلادة على المحاجة، تحافظ على الهوية التقليدية العربية ، وترتكز على تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وقد ثبتت العديد من الدول العربية رؤى وطنية تعمل في إطارها التطوير منظومة الأسكان وتحقيق التنمية المستدامة.

ومن هذا المنطلق على كل دولة أن تضع في الاعتبار ضرورة وضع الخطط والبرامج المستدامة بما يؤكد توليف رؤيتها وأسلوب توجهها الوطني مع الرؤية والاستراتيجية العربية و هي :

### مستقرات بشرية متكاملة و مستدامة قادرة على المجاورة والمناخة و توفر مستوى حياة أفضل في الوطن العربي

#### 2-3 أهمية الاستراتيجية

##### حدهم

تفصي الاستراتيجية جنوب دول المنطقة العربية ، (ما هي خططها لخلق التنمية والرعاية والتنمية المستدامة) بدءاً مما تم تحقيقه من الأهداف الإنمائية للألفية في المنطقة ، والأهداف المحددة في أجندة التنمية لما بعد 2015 ، وتنبأها إلى جميع أنحاء المنطقة العربية ، مع التركيز على الندب رقم ٩١: "جعل المدن والمستقرات البشرية شاملة وآمنة ومرنة ومستدامة ، وغيره من أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة".

و تعد الاستراتيجية بمثابة حجر الزاوية في التحضر المستدام في المنطقة العربية، ففيها من خلاصه، تشرع وتشجع التسريع والتضليل والتكامل بين الدول العربية حول القضايا الرئيسية المتعلقة بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة على المستوى الإقليمي، والاستفادة من الموارد النessesية المتوفّرة في كل دولة. ومن ناحية أخرى ، فيها تتداول محاور مختلفة من الضبابية الاستدامة (الاقتصادية والاجتماعية والبيئية)، وكذلك تحديات الإسكان والبنية التحتية والتوصي للحضرى المستدام على مستوى كل دولة. وتوفر الاستراتيجية خطة مرجعية إقليمية، وتقىء المشرفة والتوجيهات للعاملين في مجال الإسكان والإدارة الحضرية، وكذلك الحكومات الوطنية وال محلية بالتعاون مع الجهات الفاعلة في المجتمع المدني والأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص ، لوضع خلط التنمية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة على المستوى الوطني مع احترام متطلبات التنمية الإقليمية وألوبيتها.

كذلك تهدف الاستراتيجية إلى إعداد الهيكل العام لقاعدة المؤشرات الحضرية والسكنية التي تتطلب مع خصوصية المنطقة العربية، وتنسق مع المسار الدولي. وعلاوة على ذلك، فيها تطبع المساعدة في إعادة تقييم مبادئ وعملية الإدارة المحلية، وتوجيهها لأخذ سار الامر كجزء لتطوير الإدارة الحضرية في البلدان العربية.

وتحفز الاستراتيجية بذلك التغيرات والتحولات والتلاقي بين العاملين على وضع استراتيجيات وطنية فعالة، لتشجيع السياسات والسياسات المستدامة في جميع المجالات لمواجهة المشاكل التي تواجه الدول العربية. من هذه السياسات التكامل في مجال الموارد الطبيعية والبشرية ، مجال تزويد الساكن والبنية التحتية ، والصحة العامة ، بين البلدان العربية وخلق مستوى الإقليم ، فضلاً عن إضفاء الطابع المؤسسي وتنظيم قطاع الإسكان والتنمية الحضرية في المنطقة العربية لتكون متناسبة مع ميلاد التنمية الحضرية العالمية.



UN-HABITAT

خواسته‌ی ایشان

**النوع 4: قطاع مولدة القدرة الحضارية الرشيقة وبناء الثقة لتنمية وذلة العلاقات البشرية**

۱۰۷

18. توفير و إدارة المعلومت  
 19. وجود تدرييات وهياكل تنظيمية ونظم داعمة لمؤسسات الأسكان والتعمير الحضري  
 20. التعاون الفعال والتنسيق بين مستوىي الادارة  
 21. تحقيق الامانة في تمويل الدين والمجتمعات المحلية  
 22. بناء القرارات وترتيب السلطات المحلية على التقادم و المتلازمة

٦٣

- استكمال منظومة المراسد الوطنية (نظام مياه الصرف الصحي) للإسكان والتعميرية لدعم إدارة المعلومات.
- دعم القرارات الفنية والتخطيطية لدى التسلسل المحلي من خلال تبادل الخبرات في مجالات الإسكان والتعميرية.
- انشاء مذكرة متعلقة ببناء القرارات والتعميرية في مجال الإسكان والتعميرية على مستوى المحافظة والوطنية كالتالي:

  - استكمال مذكرة الأكواخ ونظم القبور المرتبطة بالمران.
  - مراجعة وتحديث وتقديم القرارات والتخطيط ونظم التخطيط والهيكل التنظيمية.
  - إدارة الأراضي في كل نظارات المدن لتحقيق توزيع أفضل للخدمات واستعمال أكثر كفاءة للأراضي.
  - تحديد للمهلين على تقييد البناء المستدام والموفر للطاقة.
  - توفير إطار تشخيص و مؤسسي لتطوير ودعم صلبات اتخاذ القرار.
  - تنسيق دعم الجهات المساعدة للشروعات والمبادرات ذات الأولوية الاستراتيجية.
  - دعم مهام المؤسسات والجهات الحكومية المحلية والتعميرية في مجال الإسكان والتعمير.
  - التبريز والتنمية والتعميرية في مختلف المحافظات.
  - متقدمة تتحقق التقدم في موشر ازدهار المدن.
  - تطوير مناهج التعليم الفني والهندسي بما يواكب التطورات في تكنولوجيا البناء المستدام.



## ٤ الاليات التنفيذية

تظل الاستراتيجية مدى زمني يبلغ خمسة عشر عاماً حتى نهاية 2030 ، وستعتبر الاستراتيجية وثيقة توجيهية وثيقة توجيهية للمكرمات الوطنية نحو مستقرات شالية أكثر شمولية وتكاملًا واستدامة في المنطقة العربية أو يتم موافقتها في ضوء توصيات منتدى الممثل الثالث، والذي يتضمن تناول مفاوضات أهداف التنمية المستدامة الجديدة لما بعد 2015 ، فضلاً عن توصيات أهداف التنمية المستدامة كتوصيات لأهداف صراطية جديدة للمنطقة العربية. وسوف يتم مراجعة الاستراتيجية دورياً كل خمس سنوات، لتقييم ما تم تجاهله من الأهداف والفلكلور المتوكفة. وتتوافق الاستراتيجية مع الإطار العربي للتنمية المستدامة 2030 ، المقرر من لقمة العرب في عالم 2012 في بغداد.

تشمل الاليات تنفيذ الاستراتيجية المكونين الإقليمي والوطني. حيث تستهدف الاليات الإقليمية التنسيق والتعاون والتكميل بين جميع الدول العربية، فــ حين تستهدف الاليات الوطنية تحديداً كل دولة طبقاً لخصوصيتها الاجتماعية والاقتصادية والتقليل على الدول العربية (باستثناء جامعة الدول العربية) بذلك جهود كبيرة لإعداد استراتيجيات للسكن والتعمير العصري مع وضع الاستراتيجية العربية كحلقة ارشادية وبلورة للتعاون (كما يتحقق ذلك على كل مستوى العمل الإقليمي) مما يهدى الطريق نحو الممثل الثالث والتحول المتكامل للمنطقة العربية، وسوف تقوم جامعة الدول العربية مع المساعدة التقنية لممثل الأمم المتحدة بتسهيل تبادل الآراء الوطنية والأفكار والخبرات المتعلقة بالاليات التنفيذية ورؤيتها.

### ٤.١ الاليات الوطنية

تتبّع الحكومات الوطنية دوراً هاماً في تبني أهداف التنمية لما بعد 2015 ، وتتفق الأهداف والغايات الخامسة بالاستراتيجية. كذلك تتضمن الإدارات المحلية مسؤوليات، إما مباشرة أو مشتركة مع الحكومة الوطنية أو في شراكة مع المجتمعات والأوساط الأكademie والمهمات الفاعلة في القطاع الخاص وكذلك تقييم الخدمات في المجالات المتعلقة بأهداف التنمية المستدامة.

تتولى كل دولة طبقاً لخصوصيتها إعداد الخطط الوطنية لتنفيذ الاستراتيجية بحيث يتم اقتراح المكار المشاريع أو البرامج من إحدى المرسّلات التالية أو بالشراكة فيما بينها: الوزارات والمؤسسات ذات العلاقة داخل الدولة ، المؤسسات العربية والإقليمية والدولية ، واللجنة الفنية الاستشارية الوطنية لمتابعة تنفيذ الاستراتيجية. ويتم مناقشة الخطة الوطنية والموافقة عليها من قبل الوزارات والمؤسسات الوطنية والتي يتم إنشاؤها منعاً لتنفيذ الاستراتيجية وإلها لخصوصية كل بلد. ويتم تشجيع المؤسسات والفعاليات الوطنية لدعم الأساليب المستدورة لربط الاستراتيجيات الوطنية والاستراتيجية العربية.

### ٤.٢ الاليات الإقليمية

تتولى جامعة الدول العربية استصدار القرارات اللازمة لتفعيل الاليات الاستشارية المناسبة، و من الممكن أن تتضمن:

أولاً: **تشكيل لجنة عليا** لتجهيز و متابعة تنفيذ الاستراتيجية برئاسة الأمين العام للجامعة وحضوره أعضاء مجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب بالإضافة إلى رؤساء منظمات العمل العربي المشترك ذات العلاقة بتنفيذ الاستراتيجية. ويتركز مهمات اللجنة بتجهيزه ومتطلبه التنفيذية. ويقترح أن تعقد هذه اللجنة اجتماعاً سنوياً واحداً.

ثانياً: **تشكيل لجنة فنية استشارية للبيئة** برئاسة الأمينة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب وعضويتها مسؤولين على أعلى مستوى من وزارات الإسكان والتعمير بالدول العربية أعضاء الجامعة ومكتب ممثل الأمم المتحدة الإقليمي للدول العربية ، وتكون مهمة اللجنة بتشكيل المكار مناقشة المكار المشاريع الإقليمية المقترحة واعتماد المشاريع والخطط على مستوى الدول العربية مجتمعة. وتتولى اللجنة كذلك متابعة العمل وتقييم التوصيات والمقترنات للجهات ذات العلاقة. تعتقد هذه اللجنة اجتماعاً نصف سنوي (يُفضل أن يسبق اجتماعات الجهة العليا).

ثالثاً: إنشاء وحدة فنية في مجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب لمتابعة تنفيذ الاستراتيجية والعمل، كمكتازاوية للجنة العليا واللجنة الفنية الاستشارية على أن تكون مرد乎تها الأمينة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب.

رابعاً: إنشاء **مرصد الأقصى للإسكان والتعمير الحضري** تحت إشراف مجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب وبالتعاون مع الحكومات الوطنية ، يتولى في المرحلة الأولى دعم استكمال منظومة المرصد الوطني في الدول العربية وبعد ذلك يتولى



UN HABITAT

سید علی بن ابی طالب

مسؤولية تجاهن و المجتمع ولنسق المعلومات المطلوبة من المرآى الوطنية لمتابعة ودعم مدى التقدم في تحقيق الأهداف من خلال مجموعة من المؤشرات المتفق عليها، ومن مهامه تقديم بطاقة المرصد والتعميم لتفوّذ الاستراتيجية ، بالتعاون الوثيق مع كلية الشركاء، وكذلك المؤسسات الإقليمية المطلة في مجال تعزيز التنمية الحضرية المستدامة في المنطقة العربية. ويشمل هذا منظمة للمدن العربية (ATO)، والممهد العربي لإنماء المدن (AUDI)، والمرصد للحضري للمدن العربية (ATUO) وغيرها من الكيانات ذات الصلة. كما يقوم المرصد بمتابعة التقدم للمحور في المؤشرات وتقديم التعليلات و الدعم لصياغة القرارات، وتقديم كل دولة تقريرا سنويا إلى المرصد الإقليمي ، لفهم التأثير علىها لا عدالة تقرير

**خامساً:** تقوم للدول (الوزارات المعنية) بتنمية جهات محددة للإشراف على متابعة العمل في الاستراتيجية، وتتولى أيضاً مهمة التنسق والمتابعة على المستوى الوطني والقومي ويشكل خلصر مع للهيئة التنفيذية الإستراتيجية ووحدة الاستراتيجية في مجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب. لمن حين تقوم المؤسسة والمعاهد والمخابر وغيرها من شركاء التنفيذ بتنمية موظفي تحليل التنسق والمتابعة

**الباب السادس: تنمية مهارات المعلم والشروع المعنوي في مجال شعبية المعرفة** **المقدمة** **بيان** **بيان** **بيان** **بيان**

سادساً: سلسلة المدارس الاماراتية والتوزيرية العامة بروفة صادمة في عام 2016، رفعت وزارة التربية والتعليم الى اعلى درجة من كل دولة من الدول الاعضاء مختصون بالعمل في مجال للمران و التنمية المستدامة، وسوف يجتمع مرة كل سنتين، حيث سيعرض مدى التقدم في مشاركات الاستراتيجية في المنتديات ، وتعقد الاجتماعات العلنية لعموم حلقات التفكير في سلسلة المدارس ووجه العالم المستقبلا

٤-٣ آلية مشاركة دول الأمم المتحدة من خلال المكتب الائتماني، الدعم، المتابعة

بناءً على المهام الموكله لموئل الأمم المتحدة والتي من بينها تلك المتضمنة في الخطة الاستراتيجية 2014-2019، فإن المكتب الالكتروني للدول العربية لموئل الأمم المتحدة هو الشركاء الرئيسيون للدول العربية لنس تطبيق هذه الاستراتيجية، ويتم تنفيذها أيضاً بالتعاون مع جميع منظمات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى ذات الصلة والمهمة بالاسكان والتنمية الحضرية. ويستطيع موئل الأمم المتحدة للأوضاع المتعلقة بكل بلد، ويقدم الدعم التقني في مجالات تنفيذ هذه الاستراتيجية، وكذلك يقوم بناءً على طلب الدول بمساهمة في

- المستدلة في وضع السياسات ودعم تنفيذها بخوض خلق سبل تكينية متراقبة للدراسات الاقتصادية والإسكان وحيازة الأراضي وتوفير الخدمات الأساسية.
  - تشجيع تبادل المعلومات والخبرة وبناء القدرات على جميع المستويات، لتعزيز التدخلات الإقليمية والوطنية والمحلية في الإدارة الحضرية، وتوسيع سبل التعاون بين هذه المستويات.
  - مستدلة تطوير السياسات المستحدثة: لتوسيع العمليات المتسلسلة الخاصة بوضع السياسات وبناء القدرات وتنفيذ السياسات و التي يجب أن تتبع من مفهوم واحدة للتنمية ، لضمان تعلمها وتأثرها

٤٤ الخطوة التالية استرشاد

لت هذه الاستمرارية هي وثيقة حية [الوثيقة](#) تذكر كل الأعضاء و ستم تحديدها وموانعها حسب الاتصاف، ولبس هذه الاستمرارية إضافة مختلط تبليغات تفصيل الأسلوب المختار في التدوين سراً.



العدد : ٦٨٨٥٣/٣/٧  
التاريخ : ٢٠١٥/٤/٧

قسم الدراسات  
شعبة المجلس

الى / وزارة الخارجية / الدائرة العربية  
م/ الاستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة ٢٠٣٠

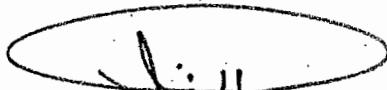
تحية طيبة .

اشارة الى الرسالة الالكترونية المؤرخة في ٢٠١٥/٥/٢٥ الواردة اليها من السيد وليد العربي / مسؤول ملف الاسكان والتنمية الحضرية في جامعة الدول العربية ومرفقها مذكرة الامانة العامة لجامعة الدول العربية / القطاع الاقتصادي / ادارة البيئة والاسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة المرقمة ١٤١٠/٣ في ٢٠١٥/٥/٢٥ بشأن المسودة الثالثة للاستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة والمتضمنة الطلب الى الدول العربية مراجعة المسودة الثالثة للاستراتيجية وإرسال الملاحظات النهائية في موعد اقصاه

٢٠١٥/٧/١٠

نرفق لكم ربطاً تقريراً يتضمن ملاحظات جمهورية العراق بشأن الموضوع آنفأ .  
يرجى التفضل بالاطلاع وإبلاغ الامانة العامة لجامعة الدول العربية / القطاع الاقتصادي / ادارة البيئة  
والاسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة بذلك . . . مع التقدير

المرفقات  
- تقرير (صفحة واحدة)



المهندس  
استبرق ابراهيم الشوك  
وكيل الوزارة  
٢٠١٥/٦/٩

نسخة منه الى

- المكتب الخاص السيد الوزير / للتفضل بالاطلاع .. مع التقدير .
- مكتب السيد الوكيل (أ). استبرق ابراهيم الشوك) / مع نسخة من المرفقات / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير .
- Cairep@mofaml.com ( ممثلية العراق لدى جامعة الدول العربية ) / مع نسخة من المرفقات / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير .
- Envsusdev.dept@las.int ( الامانة العامة لجامعة الدول العربية ) / مع نسخة من المرفقات / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير .
- waleedelarabi@hotmail.com / مع نسخة من المرفقات / للتفضل بالاطلاع... مع التقدير .
- الدائرة الفنية / مكتب المدير العام / مع نسخة من المرفقات / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير .
- الدائرة الفنية / قسم الدراسات / مع الاوليات .

## ملاحظات جمهورية العراق بشأن المسودة الثالثة للاستراتيجية العربية

### للسكان والتنمية الحضرية المستدامة ٢٠٣٠

١. في متن "الملخص التنفيذي - ص ٣" وفي اطار العرض لاهمية الاستراتيجية ورد ما ياتي "تتنوع النتائج الايجابية المتوقعة من الاستراتيجية وتنقسم الى نتائج فورية واحرى على المدى المتوسط وتتمثل اهم النتائج الفورية في توحيد مفاهيم ومعايير التنمية الحضرية والاسكان المستدام بين الدول العربية والاستفادة من التجارب الناجحة السابقة ودمج اهداف السياسات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية وال عمرانية واستخلاص القضايا الرئيسة وربطها بالتوجهات الدولية" لينتقل الى عبارة "اما على المدى البعيد فتتمثل النتائج الايجابية في معالجة الفوارق التنموية بين الدول العربية والحد من الفقر والمحافظة على الموارد وحسن استغلالها والحد من انتشار العشوائيات وتحسين مستوى المعيشة ونوعية الحياة" ، مما يتطلب:
  - أ. مراجعة المديات الزمنية المطروحة في الفقرتين.
  - ب. استبدال مفهوم النتائج الفورية بـ"النتائج على المدى القريب"
  - ج. تحديد النتائج على "المدى المتوسط"
٢. في متن "اهمية الاستراتيجية ص- ٩" يفضل الغاء جملة "المناطق النائية والريفية" ليتوافق مع ما طرح في "الملخص التنفيذي-٣" حول النطاق الجغرافي للاستراتيجية.
٣. تتطلب الوثيقة مراجعة لغوية لتصحيح الاخطاء الاملائية الواردة فيها.

**ملاحظات دولة فلسطين على المسودة الثالثة للاستراتيجية العربية للسكن والتنمية الحضرية المستدامة**  
لقد عالجت هذه المسودة (الثالثة) الجزء الاكبر من ملاحظات دولة فلسطين على المسودة الاولى  
للاستراتيجية، الا اننا لا زلنا نرى اننا نتمنى ان يتم الالتحام بالملاحظات الآتية:

1. **الآليات الإقليمية:** ما ورد من تفاصيل تحت هذا العنوان ترتكز في الاساس على آليات توجيه ومتابعة تنفيذ الاستراتيجية وليس الآليات الإقليمية لتنفيذ الاستراتيجية، وما ورد من مهمة اللجنة الفنية الاستشارية الإقليمية "بمناقشة افكار المشاريع الإقليمية المقترحة واعتماد المشاريع والخطط على مستوى الدول العربية مجتمعة..." واجاد آلية لدعم اعداد الخطط والمشاريع على مستوى الدول العربية مجتمعة" يكاد يكون هو الامر في الآليات الإقليمية وان كان بحاجة الى مزيد من التوضيح والتفصيل.

ولأن هذه الآليات الإقليمية هي الجزء الام في الاستراتيجية العربية والتي يجب ان تشكل رافعة مهمة من روافع العمل العربي المشترك والتي يجب ان تشكل داعما اساسيا للآليات المقترحة على المستوى الوطني فلا بد من توضيح اوجه التنسيق وال الحوار والتكامل بين جميع الدول العربية في هذا المجال من خلال برنامج واضح وضمن اطر زمنية واضحة.

لقد تم الاتفاق في القاهرة اثناء مناقشة الاستراتيجية من قبل الخبراء ان يتم اضافة بند يتعلق باعداد خطة عمل توضح التدخلات والنشاطات واجه التنسيق والتكامل الإقليمية، الا ان المسودة التي بين ايدينا خلت من ذلك.

2. **الآليات الوطنية:** ما ورد في هذه الآليات هو نصوص عامة فضفاضة بحاجة الى اعادة صياغة، وتحتاج الى مزيد من التوضيح رغم ادراكنا لصعوبة ذلك نظرا لخصوصية كل دولة من الدول العربية.

اما آليات مشاركة مؤتمر الامم المتحدة فقد ورد هو الآخر بصيغة عامة غير محددة، ومن المهم ونحن هنا نتناول موضوعا على هذا المستوى من الالهامية ان يتم توضيح وتفصيل مشاركة مؤتمر الامم المتحدة في المجالات التي ذكرتها الاستراتيجية ضمن برنامج واضح يصب في تحقيق الاهداف الرئيسية للاستراتيجية.

4. من الضروري ربط الآليات المقترحة على المستويات الثلاثة بطريقة تضمن تكاملها في تحقيق الاهداف المحددة للاستراتيجية.

5. من الضروري اجراء مراجعة شاملة للمسودة المقترحة من قبل مختصين في الصياغة اللغوية لمعالجة الكثير من الملاحظات المتعلقة بالصياغة او الاخطاء النحوية ... وغيرها.

PERMANENT MISSION OF THE KINGDOM OF  
SAUDI ARABIA TO THE LEAGUE OF ARAB STATE  
CAIRO



الوفد الدائم للمملكة العربية السعودية لدى جامعة الدول العربية  
لدى جامعة الدول العربية  
القاهرة

يهدي الوفد الدائم للمملكة العربية السعودية لدى جامعة الدول العربية  
أطيب تحياته إلى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية (القطاع الاقتصادي - إدارة  
البيئة والاسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة).

وبالإشارة مذكرتها رقم ٢١٤٠ وتاريخ ٢٠١٥/٥/٢٥ بشأن طلب الامانة  
العامة لجامعة الدول العربية من الجهات المختصة في المملكة مراجعة المسودة  
الثالثة للاستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة وموافاتها  
بالملاحظات النهائية في موعد أقصاه ٢٠١٥/٧/١٠.

يود الوفد الدائم أن يبعث لها برفقه ملاحظات المملكة على الاستراتيجية  
المشار إليها.

للتفضل بالاطلاع واتخاذ ما يلزم حيال ذلك.

وينتهز الوفد الدائم هذه الفرصة لتعرب لها عن أطيب التمنيات،



الرقم: ٦٣٤  
التاريخ: ..... الموافق: ٩/١٥/٢٠١٥  
الموافقات: .....

الموافق: ٩/٢٢/٢٠١٥

التاريخ: ١٤٣٦/٩/٢٢

الرقم: ٣٢٤.٣٦.٠٠٤٧٣١

**ملاحظات وزارة الشؤون البلدية والقروية على المسودة الثالثة للاستراتيجية الجديدة للمرصد للإسكان  
والتنمية المستدامة**

- بما أن الاستراتيجية تهتم بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة لهذا فقد يتحقق من خلالها أحد المؤشرات التي يوصي بها المرصد الحضري الوطني في الاعتبار وإضافة مؤشرات ذات علاقة بالتعليم مثل معدل الطلاب في الفصل الدراسي، وكذلك مؤشرات الصحة مثل معدل الأسرة في المستشفيات، ومؤشرات ذات علاقة بقطاعات أخرى مثل (البيئة وتلوث الهواء، الأرضي البهضاء، المناطق المفتوحة، توطين الوظائف، اسراحت المصادر السكانية والسرطان).
- التأكيد على وضع معايير تخطيطية للتصميم العمراني.
- التأكيد على تأمين وظائف مناسبة في الجهات المعنية للمساندة في إنجاز الاستراتيجية خلال الفترة الزمنية المحددة لها.
- التأكيد على أن تهدف الاستراتيجية إلى جعل المدن جاذبة، ومنتجة أكثر.
- تعديل "وتق المعايير التخطيطية" إلى وفق المعايير التخطيطية العالمية (البند - ٢ - ١) صفحه ٥.
- تعديل "الحفاظ على المناطق التراثية والأثرية" إلى عدم الحافظ على التأثيرات التراثية والأثرية (البند - ٢ - ٢) صفحه ٦.
- تعديل "من أجل الامركيزية" إلى من أجل تفعيل الامركيزية (البند - ٢ - ٤) سطر ٢ صفحه ٧.
- تعديل "من التغيرات للتخطيط ونظم البناء المستدامة" إلى أهمية من التغيرات للتخطيط ... في (البند - ٢ - ١) السطر ٦.
- تعديل "ومن هذا المنطلق على حكم دولة" لتصبح ومن هذا المنطلق يجب على حكم دولة (سطر ٦ صفحه ١).
- تعديل "العدد من انتشار العشوائيات" إلى الحد من انتشار العشوائيات وتطوير الموجود منها (الغاية ٢ الهدف ١٤ صفحه ١١).

الموافق: ٢٠١٥/٠٧/٠٨

التاريخ: ١٤٣٦/٩/٢١

الرقم: ١٠٦.٣٦.٢٧٢٣٤٣

الموافق: ٢٠١٥/٠٧/٠٨

التاريخ: ١٤٣٦/٩/٢١

الرقم: ٠٠١.٣٦.٢٧٤١٩١

الموافق: ٢٠١٥/١٧/٠٩

التاريخ: ١٤٣٦/٩/٢٢

الرقم: ٣٢٦.٣٦.٠٠٤٧٣١

## ملاحظات موند الأمم المتحدة للمستقرات البشرية

### فهرس المحتويات

١	.....	فهرس المحتويات
٢	.....	تمهيد
٣	.....	الملخص التنفيذي
٤	.....	١ مقدمة
٥	.....	٢ التحديات والقضايا الحضرية التي تواجه المنطقة العربية
٥	.....	٢-١ الإسكان والخدمات الأساسية والبنية التحتية
٥	.....	٢-٢ ديموغرافية العمران
٦	.....	٢-٣ الأراضي والتخطيط
٧	.....	٢-٤ الإدارة والتشريعات الحضرية
٧	.....	٢-٥ الاستدامة البنية المعمارية و التغيرات المناخية
٨	.....	٢-٦ الانشائية والاقتصاد الحضري
٩	.....	٣ الاستراتيجية
٩	.....	٣-١ الرؤية
٩	.....	٣-٢ أهمية الاستراتيجية
١٠	.....	٣-٣ الغايات والأهداف
١٥	.....	٤ آليات التنفيذ
١٥	.....	٤-١ الآليات الوطنية
١٥	.....	٤-٢ الآليات الإقليمية
١٦	.....	٤-٣ آليات مشاركة برنامج موند الأمم المتحدة من خلال المكتب الإقليمي للدول العربية
١٦	.....	٤-٤ الخطورة التالية
١٧	.....	٥ الملحق
١٧	.....	ملحق (١) قائمة بالمؤشرات المقترحة لمتابعة تنفيذ الأهداف والاستراتيجيات
٢٠	.....	ملحق (٢) فريق العمل

نلاحظ بشكل عام وجود ترتكز على [T.K1]: الجانب الاقتصادي والبيئي وضعف ترتكز على الجانب الاجتماعي كركن من أركان التنمية المستدامة و كجزء من التحديات والقضايا الحضرية

We Note in general that there is a concentration on the economic and the environmental side and less focus on the social side as a pillar of sustainable development and as part of the challenges and urban issues

## تمهيد

وقد قام فريق عمل يتكون من ممثلي سبعة دول من اللجنة العلمية الفنية لادارة البيئة والاسكان السابق ذكرها وتتضمن (المملكة الأردنية الهاشمية، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المملكة العربية السعودية، جمهورية السودان، جمهورية العراق، دولة ليبيا، جمهورية مصر العربية) بإعداد هذه الاستراتيجية، في حين قام ممثلو جميع الدول العربية لاثنان والعشرون بمراجعة الوثيقة بالتعاون مع جامعة الدول العربية وموندل الأمم المتحدة لتدقيقها و الوصول إلى اتفاق حول وثيقة ت العمل في إطارها جميع البلدان العربية.

و كانت الدورة التاسعة والعشرون لمجلس وزراء الإسكان و التعمير العرب قد أكدت على إنشاء المنتدى الوزاري للاسكان والتنمية الحضرية. في حين اقر مجلس ادارة موندل الأمم المتحدة الرابع والعشرون بأهمية التعاون بين إدارة البيئة والاسكان بجامعة الدول والمكتب الإقليمي للدول العربية بالموئل عبر المنتدى الوزاري العربي للاسكان والتنمية الحضرية ، لتحقيق أهداف العمران المستدام في الدول العربية.

### الملخص التنفيذي

أما على المدى البعيد تتمثل النتائج الإيجابية في معالجة الفوارق التنموية بين الدول العربية والحد من الفقر و تحقيق مستوى حياة ملائم و توفير فرص الحصول على السكن شامل ومستدام واللامن للجميع و المحافظة على الموارد وحسن استغلالها والحد من انتشار العشوائيات وتحسين مستوى المعيشة و نوعية الحياة.

تشمل صياغة الغايات والأهداف للاستراتيجية ست غايات رئيسية يدرج تحتها خمسة و ثلاثة هدفًا في جميع مجالات التنمية الحضرية المرتبطة بالإسكان وتحقيق جودة الحياة في المناطق السكنية ، و تحتوي على مجموعة من المؤشرات المقترنة تبلغ في مجملها أربع وستون مؤشرًا، و تقوم كل دولة بتحديد المؤشرات المناسبة لها تبعاً لأولوياتها، لتتمكن من قياس مدى التقدم في تحقيق هذه الأهداف.

### ١ مقدمة

وقد أحرزت العديد من الدول العربية تقدماً ملحوظاً نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية في المنطقة العربية، وخاصة في مجال الصحة والتعليم، إلا أن النمو الاقتصادي جاء محدوداً في تسعينيات القرن الماضي وبدايات الألفية الحالية، ربما بسبب الأزمة الاقتصادية العالمية الأخيرة، وغياب السلام والأمن واستمرار الاحتلال في بعض الأراضي العربية. هذا بالإضافة إلى أن ١٨ % من السكان في المنطقة يعيشون تحت خط الفقر، مع وجود تفاوت اقتصادي بين البلدان العربية، في حين تواجه معظم البلدان العربية التحدي المتمثل في توفير فرص عمل كافية للشباب في ظل وجود ٦٠ % من السكان في الفئة العمرية الأقل من ٢٥ سنة.

و في إطار هذه الاستراتيجية تم تحليلاً واقع العمران العربي استناداً إلى: بعض المؤشرات الرقمية (الكمية) المرتبطة، وتحليل إجابات لاستبيانات استبيان تم الحصول عليها من الدول العربية، و مناقشات ونتائج ورشة العمل التشاركية ، لوقف على أهم القضايا والأهداف المنشورة.

**Comment [T.K1]:** نقترح ادراج أسماء الدول العربية: الـ ٢٢ في الم��ى لأجل التوضيح

We suggest to mentioned the names of the ٢٢ Arab countries as a Footnote for clarification

**Comment [T.K2]:** نقترح ادراج شرح مقتبس عن: مهام و دور المنتدى الوزاري العربي للاسكان والتنمية الحضرية

We suggest to provide a short explanation about the role of the mentioned "Arab Ministerial Forum of Housing and Urban Development"

**Comment [T.K3]:** معيار حياة مناسب

**Comment [T.K4]:** Provide access to inclusive, sustainable and adequate housing for all

### ٢ التحديات و القضايا الحضرية التي تواجه المنطقة العربية

#### ١-٢ الإسكان والخدمات الأساسية والبنية التحتية

و بشكل عام تراجع انتاج السكن الرسي لمنخفضي ومتسطي الدخول بسبب عدم وجوداليات تمويل للاسكان إلا لذوي الدخل المرتفع، والقدرة المحدودة للشراء بين القطاعين العام والخاص لتوفير المسكن المناسب، إضافة إلى ارتفاع اسعار الاراضي بسبب المضاربة عليها ، و عمليات التسجيل طويلة الأجل والمكافأة وكتلوكذلك صعوبة الحصول على الوثائق القانونية الازمة الحصول على القروض العقارية، مما أدى إلى استقرار النمو السكاني الاراسي في المناطق غير المرغوب في توجيه العمران اليها، أو في مناطق ذات خطوط سخاطر أو في المباني القديمة المتهالكة.

و يمكن تلخيص أهم قضايا الإسكان و الخدمات الأساسية و البنية التحتية فيما يلي:

**Comment [T.K5]:** مرتبطة بماذا؟Incomplete sentence, "Some digital indicators (quantity) associated with.... With what?

- عدم التكامل بين أماكن السكن وفرص العمل.
- عدم تركيز القطاع الخاص على توفير مساكن لفئات الدخل المتوسط والمنخفض.
- إنتشار نمط التملك في الوحدات السكنية وضعف نمط الإيجار الآمن.
- ارتفاع أسعار مواد البناء وضعف استخدام تقنيات البناء الحديثة.
- وجود نسبة من السكان الذين لا يحصلون على امدادات مياه مأمونة وصرف صحي ملائم.
- عدم كفاءة وكفاية وسائل النقل العام وشبكة الطرق.
- عدم قدرة القطاع الحكومي على تلبية الاحتياجات المتزايدة للسكن.
- ارتفاع تكلفة الأراضي الممتدة بالمرافق والصالحة للسكن.
- عدم توفر آليات محددة للتمويل، وعدم التوسيع في استخدامه.
- عدم توافق معدلات الحصول على الخدمات الأساسية وفق المعايير التخطيطية.
- تزايد الفجوة السكانية بين العرض والطلب لمحدودي الدخل وسوء توزيع الوحدات.
- عدم وجود منظومة لإدارة الرصيف السككي بما يضمن الصيانة واستغلال كافة الوحدات.

**Comment [T.KV]:** نقترح إضافة (ضعف الاستخدام: لمواد وتقنيات البناء المستدامة) كأحد قضايا الإسكان We propose to add the following as one of the housing issues:  
Weakness use of sustainable materials and construction techniques

### ديموغرافية العمران

كما أتت التحولات الاجتماعية والتنمية الاقتصادية غير المتنازلة إلى تزايد الهجرة للعمل داخل الدولة ، أو من دولة لأخرى عبر المنطقة العربية . بالإضافة إلى النزوح الناجم عن الظروف المناخية والسياسية، المتمثلة في الكوارث الطبيعية والبيئية، التي من صنع البشر، و الاحتلال الأجنبي وتراجع الأوضاع الأمنية في العديد من البلدان العربية والبلدان المتاخمة . هذه الهجرات داخل الدولة أو من دولة لأخرى ، اسفرت في بعض الأحيان عن انتشار المناطق غير الرسمية على أطراف المدن، والزحف العثماني على الأراضي الزراعية، وارتفاع معدلات التحضر والاحتلال بالتواءن في توزيع الكثافة السكانية . كذلك فإن التفاوت في الأوضاع الاجتماعية يمثل تحدياً في العديد من البلدان العربية ، ويكون أكثر وضوحاً داخل المدن. من حيث ارتفاع مستويات البطالة خاصة بين الإناث ، وتهميشهن الفئات ذات الاحتياجات الخاصة مثل كبار السن والمعوقين، وحدودية فرص السكان الأثغر فقراً في التعليم نتيجة انخفاض الإنفاق الحكومي على التعليم.

**Comment [T.K8]:** يمكن طرح موضوع مخيمات: اللجوء بشكل أوضح ضمن التحولات الغير متوازنة  
Raising the issue of refugee camps within the mentioned "unbalanced transitions"

- و يمكن تلخيص أهم قضايا الديموغرافية لل عمران فيما يلي :
- عدم التوازن في توزيع الكثافة السكانية.
  - تزايد الهجرة من الريف إلى الحضر.
  - النزوح بسبب الاحتلال والأوضاع الأمنية والكوارث الطبيعية والتي من صنع البشر [مشكلة مخيمات اللجوء وتأثيرها على ديموغرافية البلد المضيف].

**Comment [T.K1]:** We suggest to mention: The problem of the refugee camps and their impact on the host country's demography –  
May we could reformulate the issue:  
• Impact of displacement caused by invasion and security issues, and natural and manmade disasters, in host countries (such as refugee camps and unexpected population growth, constraining in the provision of house and basic service)  
أثر النزوح بسبب الاحتلال والأوضاع الأمنية والكوارث الطبيعية والتي من صنع البشر، في البلدان المضيفة (مثل مخيمات اللاجئين والمخيمات السكانية غير متوجه، يزيد في تغير منزل والخدمات الأساسية)

**Comment [T.K1]:** نقترح إضافة قضية الحجارة : [• الأمنة كحقوق أفراد في الأحياء غير النظامية أو المعمورة] We suggest to mention the issue of security of tenure as rights of individuals in informal settlement

### الأراضي والتخطيط

ومع استمرار التجمعات الحضرية في التوسيع الأفقي، تتحضر الكثافة السكانية، ويزداد الفصل بين فئات السكان العليا والمتوسطة ومنخفضة الدخل، إذ يتجه ذورو الدخول المنخفضة إلى السكن في الأحياء غير النظامية أو العشوائية، التي تتقدّم إلى الحيارة الآمنة الرسمية، وتفتر أحياناً إلى الخدمات والبنية التحتية المناسبة.  
و يمكن تلخيص أهم قضايا الأرضي والتخطيط فيما يلي :

- ارتفاع أسعار الأراضي
- تهاك الأحياء القديمة
- غياب المخططات الوطنية والإقليمية في بعض الدول
- تضخم المدن الكبرى
- انتشار الأحياء غير النظامية والشوائط
- تناقص الأراضي الزراعية نتيجة للنمو العمراني
- التسوية العمراني
- الحفاظ على المناطق التراثية والآثرية

#### الادارة والتشريعات الحضرية:

و يمكن تلخيص أهم قضايا الادارة و التشريعات الحضرية فيما يلي :

- عدم تضمين مفاهيم الاستدامة و المشاركة الشعوبية في التشريعات و قوانين البناء و نظم التخطيط العمراني.
- نقص الكوادر المدرية في مجالات العمران والبيئة.

#### استدامة البنية العمرانية و التغيرات المناخية:

بالرغم من أن إجمالي انتعاشات الغازات الدفيئة للمنطقة العربية لا يتجاوز ٤,٨ % من إجمالي الانبعاثات العالمية، و ان الدول العربية لا تحمل المسؤولية التاريخية لانبعاثات الغازات الدفيئة، إلا أنها سعت، و في إطار مبدأ المسؤولية المشتركة مع تباين الأعباء، في العمل على التخفيف الطوعي لانبعاثاتها بتوجيه مصادر الطاقة إليها و استخدام الطاقات المتجددة. هذه المساعي تواجه تحديات مرتبطة بحاجة الدول العربية في التنمية من خلال التوسيع الصناعي ، و كذلك من خلال ازدياد عدد السكان و تحسن مستوى المعيشة الذي أدى إلى النمو في استخدام المركبات بالإضافة إلى ضعف تقييل النقل العام و تقادم المركبات في بعض الدول.

**Comment [T.K11]:** نقترح طرح مشكلة ضعف وجود المنهج التشاركي في التشريعات و قوانين البناء و نظم التخطيط العمراني.

We suggest to mention the problem of weak existence of public participation principles in urban policies

#### الانتاجية و الاقتصاد الحضري:

و يمكن تلخيص قضايا الانتاجية و الاقتصاد الحضري فيما يلي:

- ضعف التردد الاقتصادي.
- عدم كفاءة استغلال الموارد المتاحة.
- ارتفاع معدلات البطالة وخاصة بين الإناث والشباب.
- حدودية الدور التنموي للقطاع المصري.
- عدم التوازن بين مؤهلات الخريجين وفرص العمل المتاحة.
- نمو الاقتصاد غير الرسمي و عدم استغلاله إيجابيا.
- ضعف التجارة البينية و التكامل الاقتصادي.

**Comment [T.K12]:** نقترح إضافة ذكرة ضعف: تطبيق مبادئ الاقتصاد الأخضر المذكورة في الاستراتيجيات.

We suggest adding the idea of lack of implementation of the green economy principles mentioned in previous "strategies"

#### الاستراتيجية

##### الرؤية

تعد الرؤية بمثابة إطار عمل تتبناها الدول العربية مؤسسيًا و تتفاعل معها المنظمات العربية و الإقليمية و الدولية و الهيئات و مختلف فئات المجتمع من مجتمع مدني و قطاع خاص. فهي تعطي صورة المستقبل الأفضل ، و تهدف إلى تطوير مدن و مستقرات بشرية متكاملة و شاملة و مستدامة ، قادرة على توفير نوعية حياة أفضل لجميع المواطنين لـ توفير فرص الحصول على السكن شامل و مستدام و الملائم للجميع ، تتميز بروابط قوية بين الحضر والريف ، تطبق قواعد الإدارة الرشيدة و تكون قادرة على المواجهة ، تحافظ على الهوية الثقافية العربية ، و تركز على تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وقد تبنت العديد من الدول العربية رؤى وطنية تعمل في إطارها لتطوير منظومة الإسكان و تحقيق التنمية المستدامة.

**Comment [T.K13]:** Provide access to inclusive, sustainable and adequate housing for all

**الغاية ١:** ضمان حصول الجميع على السكن الملائم و الآمن و الميسور و الخدمات الأساسية، وتحقيق مستوى حياة ملائم للأهداف:

- تسهيل الحصول على السكن شامل ومستدام و الملائم لجميع الفئات الاقتصادية بطرق مختلفة.
- توفر ورفع كفاءة الخدمات الأساسية.

**Comment [T.K14]:** to inclusive, sustainable and adequate housing for all

٣. توفير ورفع كفاءة البنية التحتية والمرافق وتشجيع مساهمة القطاع الخاص.
٤. توفير الدعم اللازم لبناء وتمويل الاسكان باستخدام أساليب مبتكرة ومستدامة.
٥. توفير شبكات المواصلات العامة داخل المدن وفي امتداداتها.
٦. وضع سياسات واستراتيجيات لتحقيق الأمن في المدن.
٧. تحقيق مبادئ الصحة العامة في المستقرات البشرية العربية.

**Comment [T.K10]: Sustainable**

#### الاستراتيجيات:

- توفير آليات ميسرة للتمويل العقاري.
- تمكين الشباب والنساء من الحصول على الأراضي إلى الجيارات الآمنة.
- استخدام أساليب وتقنيات المباني الخضراء والمستدامة ، مع تشجيع استخدام مواد البناء المحلية.
- رفع كفاءة الخدمة التعليمية المقدمة والقضاء على أو خفض الأمية.
- رفع كفاءة الخدمة الصحية وتوسيع قاعدة الاستفادة منها لتشمل جميع فئات المجتمع.
- مواجهة الأمراض المتقطعة (فيروس سي -الالتهاب الكبدي - الملاريا - ..الخ).
- تحسين الوصول لمصادر المياه المحسنة من خلال تحقيق أقصى استغلال المياه المتاحة.
- تحسين خدمات الصرف الصحي في المدن.
- اعداد وتحديث السياسات الوطنية للإسكان بما يضمن توفير السكن اللائق ويشمل الإسكان الميسر.
- وضع السياسات الوطنية لاستغلال الوحدات السكنية المغلفة.
- تطوير برامج للاسكان محدود الكلفة و تطوير برامج دعم مناسبة لاسكان الفئات محدودة ومتروسة الدخل.
- وضع سياسات للنقل والمرور، وتوفير شبكات النقل العام.

**Comment [T.K11]: Security of tenure**

#### الأهداف:

٨. تحقيق التنمية المتوازنة بين الحضر والريف.
٩. تمكين فئات المجتمع من المشاركة في التنمية، (بما فيها الفئات الضعيفة مع التركيز على المرأة والشباب، والأطفال والمسنين وذوي الاحتياجات الخاصة).
١٠. إدارة بيانات عمليات الهجرة والتزوح واللجوء لتقديري الضغوط على المدن ومواردها المتاحة.

**Comment [T.K12]:** نقترح إضافة أو دمج الهدف التالي:  
العمل على تعزيز منظور العمل الاجتماعي المبني على حقوق الإنسان.

We suggest adding or integrating the following target:

Work on activating the social work perspective based on human rights-based approach

#### الاستراتيجيات:

- زيادة الدعم ورفع كفاءة الخدمات في الريف للحد من الهجرة إلى المدن.
- توفير فرص عمل خارج المدن الكبرى للحد من الهجرة.
- دعم جهود الحكومات العربية في عمليات التمكين لجميع فئات المجتمع للمشاركة في التنمية وادارتها لعملية أحد القراء.
- اتباع سياسات التكين الاقتصادي والاجتماعي للمواطنين والإعتماد على مؤسسات المجتمع المدني.
- الاهتمام بالريف في السياسات الوطنية للعمان.

**Comment [T.K13]: participation in the decision making process as well**

#### الغاية ٤: تطبيق مبادئ الإدارة الحضرية الرشيدة وبناء القدرات لخطيب وإدارة المستقرات البشرية

##### الأهداف:

١١. توفير وإدارة المعلومات
١٢. وجود تشريعات وهيكل تنظيمية ونظم داعمة لمؤسسات الاسكان والتنمية الحضرية
١٣. التعاون الفعال والتنسيق بين مسؤوليات الادارة
١٤. تحقيق الامركرية في تمويل المدن والمجتمعات المحلية
١٥. بناء القدرات وتدريب السلطات المحلية على التنفيذ والمتابعة

**Comment [T.K١٩]:** نقترح دمج مبدأ المنهج [ال/participatory approach] الشاركي السكاني مع أهداف مبادئ الإدارة

We propose to integrate the principle of participatory approach with the mentioned objectives of management

#### ٣ آليات التنفيذ

##### ٣- الآليات الوطنية

##### ٢-٣. آليات مشاركة موئل الأمم المتحدة من خلال المكتب الإقليمي للدول العربية

- المساندة في وضع السياسات ودعم تنفيذها: بفرض خلق سياسات تكمينية متراقبة لفرص الاقتصاد والإسكان وحياة الأرضية الآمنة وتقدير الخدمات الأساسية.
- تشجيع تبادل المعلومات والمعرفة وبناء القدرات: على جميع المستويات، لتعزيز التدخلات الإقليمية والوطنية والمحلية في الإدارة الحضرية، وتقوية سبل التعاون بين هذه المستويات.
- مساندة تنفيذ السياسات المستحدثة: لتسهيل العملية المتشابكة الخاصة بوضع السياسات وبناء القدرات وتنفيذ السياسات والتي يجب أن تتبع من منهجية واحدة للتنفيذ ، لضمان تماضها وتأزرها.

**Comment [T.K٢٠]:** نقترح ادراج مبدأ المنهج [the/participatory approach] في الآليات الوطنية

We propose to include the principle of public participatory approach with in the national mechanisms

**Comment [T.K١١]:** Security of tenure

#### ٤ الملحق

##### ملحق (١) قائمة بالمؤشرات المقترحة لمتابعة تنفيذ الأهداف والاستراتيجيات

الغاية ١	المؤشرات المقترحة
ضمان حصول الجميع على السكن الملائم والأمن والميسور والخدمات الأساسية، وتحقيق مستوى حياة ملائم	١. النسبة المئوية للسكان ذوي الحيازة الآمنة.
	٢. نسبة الوحدات السكنية الحكومية المنفذة والموجهة لشريحة محدودي الدخل.
	٣. نسبة متوسط سعر المسكن بالنسبة لمتوسط الدخل.
	٤. نسبة السكان الحصولين على تأمين صحي.
	٥. نسبة الامراض المترتبة (الاتهاب الكبدى - الملاريا - .. الخ)
	٦. معدل وفيات الأطفال دون الخامسة.
	٧. صافي معدل الالتحاق في التعليم الأساسي.
	٨. معدل الالام بالقراءة والكتابه.
	٩. نسبة الوحدات المتصلة بمياه الشرب الآمنة/ مراافق الصرف الصحي. ( حضر / ريف )
	١٠. نسبة الوحدات المتصلة بمرافق الكهرباء.
	١١. نصيب الفرد من طول شبكة المواصلات العامة والطرق الإقليمية.
	١٢. عدد جرائم العنف والقتل / ١٠٠٠٠٠ فرد.

## **مُرْفَقْ رَقْمٌ 15**

Embassy Of The Kingdom  
Of Morocco  
The permanent mission to the league  
of Arab States  
Cairo  
2015/08/10



سفارة المملكة المغربية  
المندوبية الدائمة لدى جامعة الدول العربية  
القاهرة  
الرقم: 2114

(٢)

مذكرة

تهدي السنوية الدائمة للمملكة المغربية لدى جامعة الدول العربية أطيب تحياتها إلى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية (القطاع الاقتصادي/ إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة)، وتبعاً لمذكرة الأمانة العامة رقم 1410/3 بتاريخ 25/05/2015،  
تتشرف بتشريف بأن تبعث إليها، رفقه، ملاحظات وزارة السكنى وسياسة المدينة بالملكة المغربية حول المسودة الثالثة لاستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة، وذلك تنفيذاً لقرار الاجتماع 79 للمكتب التنفيذي لمجلس وزراء الإسكان والتعمر العرب (القاهرة 13-14/5/2015).

وتفتتم السنوية الدائمة للمملكة المغربية لدى جامعة الدول العربية هذه المناسبة لتعرب للأمانة العامة لجامعة الدول العربية (القطاع الاقتصادي/ إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة) - عن فائق تقديرها،



الأمانة العامة لجامعة الدول العربية  
- القطاع الاقتصادي -  
إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة

08066

١٤٣٦

## ملاحظات وزارة السكنى وسمينة المدينة حول المسودة الثالثة للاستراتيجية العربية للاسكان والتعميم الحضرية المستدامة

- الصفحة 5: تعرّيف عبارة التقدّم على الأحياء غير المسمية بغيرها الفاصلة على الأحياء غير المسمية:
- تغطّي الجملة كليّاً كثيراً في رحاب المفروض من السكّن ذات الأسعار العالية بما إلّي: «كثيراً في رحاب وتنويع المفروض من السكّن ذات الأسعار العالية»;
- تعرّيف عبارة «كثيراً في رحاب» لتمرّر المفهوم في المفهوم غير المعرف في توجيه نصراً أن «كثيراً» يعنى «كثيراً» مما ذكر إلى تغطّي النحو غير المستخدم فيه روجّه المفهوم المعرف في المقطع غير المطرّحة المعتبر»;
- الصفحة 6: التي جالت الأسباب التي تعددّها لوثيقة يذكر من مظاهر وأسباب التنمية غير المترتبة بين المتصدر والمترقب، تتصرّف لصالح المترقب بمحدودية تتابع الموارد المعرفة التي تخصّ نسبة العالم العربي (تشجيع الاستقرار، توسيع فرص العمل، التوزّع بالبلورة الاستبدادية، توسيع الخدمات والبنية التحتية للأحياء)، أمّا فيما يخصّ الجزء المتعلّق بالازدياد والخطيّة تعمّل توقيف الأراضي وتأثّرها وتحطّم الترسّمات المعماريّة، ولا تكتفي ببيان الاستقرار والتوصيات الموجهة للتعميم الحضريّة، تحدّ من بين التحدّيات التي يجب الانتباه لها بشكل خاص في الاستراتيجي، مع ضبط مركبة تحقيق على الأرض الواقع؛
- الصفحة 7: التي جابت المقدمة تبيّن تعددّها لوثيقة يذكر من أسباب والشروط المفضّلة، تصرّف بخصوصية التسليميّة والمتقدّمة لبيان:
- الصفحة 10: مما يخصّ الاستراتيجي المتقدّمة بالذات وبيان حصول انتصارات على السكن الشامل والتيسير والخدمات الأساسية، تصرّف انتصارات تعيّنة سيرة القطاع الشامل وتغيير معاييره في إنتاج السكن الملائم للمخصص للأحياء المحدودة السهلة:
- تصرّف انتصارات بعض المقدّمات التي لا تامة مؤشرات المسودة كما يلي:
  - نسبة القدرة على كلّ طلاق
  - نسبة المأمور غير المأمور والإدراك بذلك
  - نسبة السكن غير المأمور مخصّص مختلف لغيرها
  - نسبة الأسر التي تمّ تخصيص معمّرات سكّنها وظروف سكّنها
  - عدد المباني السكنية الافتراضية (المستقرة من تدخل الدولة)
  - نسبة المساوية لأسر العائdas في سكّن لا زواج
  - النسبة المئوية بين المأمورين والسكنى بين
  - نسبة تقدّم معاشرة الأحياء غير المأمور وغير المأهولة
  - عدد القرى ونسبة المحدودة من هذه القرى الدولة في إطار برنامج السكن الاجتماعي وغير ذلك

**مرفق رقم 16**



**الإستراتيجية العربية  
للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة  
2030**

**المسودة النهائية  
أكتوبر 2015**

جامعة الدول العربية - إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة  
الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والعمير العرب



## فهرس المحتويات

1	.....	فهرس المحتويات
2	.....	تمهيد
3	.....	الملخص التنفيذي
4	.....	1 مقدمة
5	.....	2 التحديات و القضايا الحضرية التي تواجه المنطقة العربية
5	.....	2-1 الإسكان والخدمات الأساسية والبنية التحتية
6	.....	2-2 ديموغرافية العمران
6	.....	2-3 الأراضي والتخطيط
7	.....	2-4 الإدارة والتشريعات الحضرية
7	.....	2-5 الاستدامة البيئية العمرانية و التغيرات المناخية
8	.....	2-6 الانتاجية و الاقتصاد الحضري
10	.....	3 الاستراتيجية
10	.....	3-1 الرؤية
10	.....	3-2 أهمية الاستراتيجية
11	.....	3-3 الغايات والأهداف
16	.....	4 آليات التنفيذ
16	.....	4-1 الآليات الوطنية
16	.....	4-2 الآليات الإقليمية
17	.....	4-3 آليات مشاركة برنامج مونيل الأمم المتحدة من خلال المكتب الإقليمي للدول العربية
17	.....	4-4 الخطوة التالية
18	.....	5 الملحق
18	.....	ملحق (1) قائمة بالمؤشرات المقترحة لمتابعة تنفيذ الأهداف والاستراتيجيات
21	.....	ملحق (2) فريق العمل



## تمهيد

قرر مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب في دورته الثلاثين إعداد "الإستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة" حيث تولي الأمانة العامة لجامعة الدول العربية أهمية كبيرة لوضع استراتيجيات وبرامج عمل لتحقيق التنمية المستدامة في الدول العربية ، بدعم فني من موند الأمم المتحدة.

وقد قام فريق عمل ي تكون من ممثلي سبعة دول من اللجنة العلمية الاستشارية لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وتتضمن (المملكة الأردنية الهاشمية، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المملكة العربية السعودية، جمهورية السودان، جمهورية العراق، دولة ليبيا وجمهورية مصر العربية ) بإعداد هذه الإستراتيجية، في حين قام ممثلو جميع الدول العربية الاشان والعشرون<sup>1</sup> بمراجعة الإستراتيجية بالتعاون مع جامعة الدول العربية وموند الأمم المتحدة لتدقيقها والوصول إلى وثيقة نهائية تعمل في إطارها جميع البلدان العربية. كما قامت مجموعة من الإدارات المعنية من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية بمراجعة الإستراتيجية وإبداء الرأي الفني من خلال فريق عمل المكتب الإقليمي للدول العربية.

وعلى الصعيد الدولي ، تقدم الوثيقة منهجهية لتحديد وتطبيق أهداف التنمية المستدامة في المنطقة العربية (SDG)، وخاصة الهدف الحادي عشر: "جعل المدن والمستقرات البشرية شاملة وآمنة ومرنة ومستدامة" وغيرها من أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة. وذلك عن طريق معالجة التحديات الرئيسية للإسكان والعمان نحو أجندـة عمرانية جديدة للدول العربية.

وتقترح الإستراتيجية مجموعة من الأهداف والغايات لتطوير قطاع الإسكان والقطاعات المرتبطة به لتحقيق عرمان متكامل وشامل ومستدام على المستوى الإقليمي ، في حين يتم تطوير وتطبيع هذه الأهداف طبقاً لظروف كل دولة على المستوى الوطني.

و كانت الدورة التاسعة والعشرون لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب قد أكدت على إنشاء المنتدى الوزاري العربي للإسكان والتنمية الحضرية . في حين اقر مجلس إدارة موند الأمم المتحدة الرابع والعشرون بأهمية التعاون بين إدارة البيئة والإسكان بجامعة الدول والمكتب الإقليمي للدول العربية بـموند عبر المنتدى الوزاري العربي للإسكان والتنمية الحضرية ، لتحقيق أهداف العرمان المستدام في الدول العربية.

<sup>1</sup>- الدول العربية هي بالترتيب الأبجدي : الأردن والإمارات والبحرين والجزائر والسودانية والصومال والسودان والصومال والعراق والكويت والمغرب واليمن وتونس وجزر القمر وجيبوتي وسوريا وعمان وفلسطين وقطر ولبنان وليبيا ومصر و Moriitania.



## الملخص التنفيذي

تشكل الإستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة إطاراً للعمل العربي المشترك في مجال الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة. وتعتبر خطوة هامة لتعزيز أواصر التكامل الإقليمي في الوطن العربي. وتهدف إلى اقتراح غيات وأهداف إستراتيجية لتنمية قطاع الإسكان ومواجهة التحديات المستقبلية وتحقيق التنمية الحضرية المستدامة، من خلال ربطها بمفهوم التخطيط العمراني، و تعزيز دور المشاركة المجتمعية في التنمية و اتخاذ القرار. وتغطي الإستراتيجية النطاق الجغرافي الحضري لمجموعة الدول العربية البالغ عددها اثنين وعشرين دولة<sup>2</sup>.

وتكمن أهمية الإستراتيجية في عنصرين أساسين، أولهما ضرورة تكوين منظومة للتنمية الحضرية على المستوى الإقليمي ، وثانيهما ضرورة تفعيل التعاون بين الدول العربية بعضها البعض لتبادل الخبرات. وتتنوع النتائج الإيجابية المتوقعة من الإستراتيجية وتنقسم إلى نتائج على المدى القريب وأخرى على المدى المتوسط. وتتمثل أهم النتائج الفورية في توحيد مفاهيم ومعايير التنمية الحضرية والإسكان المستدام بين الدول العربية، والاستفادة من التجارب الناجحة السابقة، ودمج أهداف السياسات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية وال عمرانية واستخلاص القضايا الرئيسية وربطها بالتوجهات الدولية.

أما على المدى المتوسط فتتمثل النتائج في سعي كل دولة للمحافظة على الموارد وحسن استغلالها والحد من انتشار العشوائيات وتحسين مستوى المعيشة و نوعية الحياة والحد من الفقر من خلال معالجة الفوارق التنموية مع باقي الدول العربية.

وللوقوف على الوضع الحالي للتنمية الحضرية تم تحديد و تصنيف القضايا و التحديات المرتبطة بكل من المجالات الآتية: الإسكان والخدمات الأساسية والبنية التحتية، ديموغرافية العمران، الأراضي والتخطيط، الإدارة والتشريعات الحضرية، الاستدامة البيئية العمرانية وقضايا التغيرات المناخية، الإنتاجية و الاقتصاد الحضري .

ثم تم التوصل إلى صياغة الرؤية المستقبلية ونصها:

"مستقرات بشرية متكاملة ومستدامة قادرة على المواجهة والمنافسة وتوفر مستوى حياة أفضل في الوطن العربي"

و لتحقيق هذه الرؤية تم صياغة ست غيات رئيسية يدرج تحتها خمسة و ثلاثون هدفاً في جميع مجالات التنمية الحضرية المرتبطة بالإسكان و تحقيق جودة الحياة في المناطق السكنية ، وتحتوي على مجموعة من المؤشرات المقترنة تبلغ في مجملها خمسة وستون مؤشراً أو تقوم كل دولة بتحديد المؤشرات المناسبة لها تبعاً لأولوياتها، لتتمكن من قياس مدى التقدم في تحقيق هذه الأهداف.

يبلغ المدى الزمني للإستراتيجية خمسة عشر عاماً حتى 2030، على أن يتم مراجعتها كل خمس سنوات، و يتبعها مخطط تنفيذى لمدة خمس سنوات. كما تضمنت الإستراتيجية آليات للتنفيذ على ثلاثة مستويات :

- آليات وطنية : وهي آليات تنشأها كل دولة طبقاً لخصوصيتها وأولوياتها، على أن يتم تحديد مؤشرات قياس الاستدامة.
- آليات إقليمية : تكون على مستوى الدول العربية مجتمعة والتي تتيح التنسيق لتحقيق التكامل بينهم.
- آليات تشاركيه مع برنامج موند الأمم المتحدة من خلال المكتب الإقليمي للدول العربية.

وتخلاص الإستراتيجية إلى ضرورة التنسيق والتكامل بين الدول العربية، بحيث تمثل كل دولة جزء من الكل. وان تعد كل دولة آلياتها وتحدد أولوياتها في إطار الرؤية والإستراتيجية. هذا بالإضافة إلى أهمية دمج الاستراتيجيات الوطنية مع الأهداف الإقليمية والتي تتماشي مع الأجندة الدولية للتنمية لما بعد 2015. ومع أهداف التنمية المستدامة التي أقرتها الدول في إطار الأمم المتحدة.

<sup>2</sup> والمناطق النائية والريفية حسب الاقتضاء.

## ١ مقدمة

تعد المنطقة العربية موطنًا لأقدم الحضارات في العالم وواحدة من أكثر المناطق من حيث نسبة التحضر. وقد تضاعف عدد السكان في المنطقة العربية أكثر من أربعة أضعاف في الفترة 1970 – 2010، حيث بلغ عدد سكان الدول العربية عام 2010 حوالي 357 مليون نسمة، يعيش حوالي 56 % منهم في المدن . وبحلول عام 2030 ،من المتوقع أن يبلغ عدد السكان حوالي 487 مليون نسمة، حوالي 63% منهم سوف يعيشون في المدن وهوامشها . لذا أصبح من الضروري الاهتمام بتحقيق التنمية المستدامة لاستيعاب هذا التحضر السريع بصورة إيجابية.

وقد أحرزت العديد من الدول العربية تقدماً ملحوظاً نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية في المنطقة العربية، وخاصة في مجال الصحة والتعليم، إلا أن النمو الاقتصادي جاء محدوداً في تسعينيات القرن الماضي وبدايات الألفية الحالية، ربما بسبب الأزمة الاقتصادية العالمية الأخيرة، وغياب السلام والأمن واستمرار الاحتلال في بعض الأراضي العربية. هذا بالإضافة إلى أن 18 % من السكان في المنطقة يعيشون تحت خط الفقر، مع وجود تفاوت اقتصادي بين البلدان العربية، في حين تواجه معظم البلدان العربية التحدي المتمثل في توفير فرص عمل كافية للشباب في ظل وجود 60 % من السكان في الفئة العمرية الأقل من 25 سنة.<sup>3</sup>

وعلى الرغم من حجم الاستثمارات الكبير في غالبية البلدان في البنية التحتية، وتحسين أحوال السكن ودعم الغذاء والماء والطاقة، فإن بعض البلدان الأخرى لا تزال تعاني من آثار ارتفاع أسعار الغذاء والطاقة وفي نفس الوقت توفير المساكن بأسعار مناسبة. ولا تزال الفوارق كبيرة بين المناطق الريفية والحضارية، وكذلك بين البلدان الأقل نمواً أو البلدان المتوسطة والمرتفعة الدخل.

لذا تضع "الإستراتيجية العربية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة" رؤية عربية في مجال الإسكان والتنمية الحضرية ، لتفعيل التضامن والتعاون العربي وتعزيز أواصر التعاون الاقتصادي الإقليمي بهدف تحقيق جودة الحياة للمواطن العربي في موطنه، وأن تحتل المنطقة العربية مكانة مرموقة عالمياً. وتشكل الإستراتيجية إطاراً للعمل العربي المشترك في مجال الإسكان والتنمية الحضرية المستدامة ، وستتدلى إلى عدد من المرجعيات الرئيسية على المستويين الدولي والإقليمي.

و في إطار هذه الإستراتيجية تم تحليل واقع العمران العربي استناداً إلى: بعض المؤشرات (الرقمية الكمية) ذات الصلة ، وتحليل إجابات لاستبيان تم الحصول عليها من الدول العربية، و مناقشات و نتائج ورشة العمل التشاركة، للوقوف على أهم القضايا و الأهداف المشتركة.

في حين تم تصنيف القضايا والأهداف وفق المحاور الخاصة بتقرير حالة مدن العالم والذي يطرح مؤشر ازدهار المدن<sup>4</sup>، ويعرف المدينة المزدهرة بأنها هي التي توفر (1) الإنتاجية، (2) البنية التحتية المتقدمة، (3) جودة الحياة، (4) الإنفاق والشمولية، (5) الاستدامة البيئية، مع الوضع في الاعتبار خصوصية كل بلد عربي ، والتركيز على التحديات التي تواجه كل منهم. وتنسق هذه الإستراتيجية مع العديد من الوثائق والاستراتيجيات العربية المرتبطة بموضوع التنمية المستدامة في الدول العربية ، ومن أهمها: الإطار الاستراتيجي العربي للتنمية المستدامة 2015-2025 الذي أقرته القمة العربية في بغداد عام 2012. والإستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث، والخطة العشرية للإنتاج والاستهلاك المستدامين، الخطة العربية للتعامل مع قضايا تغير المناخ.

<sup>3</sup> مصدر البيانات الإحصائية:

United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2015). World Population Prospects: The 2015 Revision  
<sup>4</sup>مؤشر ازدهار المدن هو منهج جديد قدمه مونت الأمم المتحدة في عام 2012 لتحقيق ازدهار في المناطق الحضرية. هذا المنهج يساعد المدن على التوجه نحو مستقبل عمراني أكثر ازدهارا اقتصاديا واجتماعيا وسياسيا وبيئيا. إذ يقيس تقدم المدن الحالي والمستقبلبي نحو طريق الازدهار، ويساعد صناع القرار في اتخاذ قرارات سياسية رشيدة.



## 2 التحديات و القضايا الحضرية التي تواجه المنطقة العربية

### 1-2 الإسكان والخدمات الأساسية والبنية التحتية:

يعد قطاع الإسكان والخدمات الأساسية والبنية التحتية من القطاعات الأساسية المؤثرة لتحقيق التنمية الحضرية المستدامة، و هو ما يحتم وجود سياسات واستراتيجيات فعالة وقابلة للتنفيذ تتيح السكن الملائم للجميع وتنمية حضرية مستدامة في المنطقة العربية. وفي هذا الصدد يجب الإشارة إلى الميثاق العربي لحقوق الإنسان المقر في تونس عام 2004 ، والذي تم تفعيله في 2008، حيث تنص المادة 38 على أنه : "لكل شخص الحق في مستوى معيشي كاف له وأسرته ويوفر الرفاهية والعيش الكريم من غذاء وكساء ومسكن وخدمات وله الحق في بيئة سليمة وعلى الدول الأطراف اتخاذ التدابير اللازمة وفقاً لإمكاناتها لإنفاذ هذه الحقوق" ، وبناء عليه، فإن بعض الدول قد أحرزت تقدماً كبيراً في زيادة وتنوع المعروض من المساكن ذات الأسعار المناسبة، كما أحرزت بعض البلدان تقدماً في القضاء على الأحياء غير الرسمية والقيرة بالاستعانة ببرامج التطوير وإعادة التوطين، من خلال شراكات بين المؤسسات العامة و القطاع الخاص.

و بشكل عام تراجع إنتاج السكن الرسمي في بعض الدول العربية لمنخفضي ومتوسطي الدخل بسبب عدم وجود آليات تمويل للإسكان إلا لذوي الدخل المرتفع، والقدرة المحدودة للشراكة بين القطاعين العام والخاص لتوفير المسكن المناسب، بالإضافة إلى ارتفاع أسعار المساكن ، حيث يعجز العرض عن تغطية الطلب المتزايد على السكن الملائم ، المشكلة التي تفاقم بسبب المضاربة عليها ، و عمليات التسجيل طويلة الأجل والمكلفة وكذلك صعوبة الحصول على الوثائق القانونية الازمة للحصول على القروض العقارية، مما أدى إلى استمرار النمو السكاني يغير المحكم فيه و توجيه الضغط العمراني إلى المناطق غير المفتوحة للتعمير، أو في مناطق ذات خطورة أو في المباني القديمة المتهالكة .

ومن ناحية أخرى انثقت بعض مشاريع الإسكان الاجتماعي في بعض الدول لاختيارها موقع بعيدة عن مراكز العمل والخدمات الأساسية والتجارية وال العامة ، وعدم كفاية وسائل النقل العام والمرافق غير المكتملة .

وبوجه عام، يتمثل التحدي الرئيسي للحكومات في الدول العربية في توفير الخدمات الحضرية الأساسية والبنية التحتية بما يواكب زيادة معدلات التحضر، إذ تفتقر المدن إلى الموارد والقدرات الإدارية للتعامل مع الطلب المتزايد على المياه الصالحة للشرب والصرف الصحي وخدمات الطاقة والنقل العام والمرافق العامة ومرافق الصحة والتعليم ، كما يظهر هذا العجز بصورة أكبر في الريف.

و يمكن تلخيص أهم قضايا الإسكان و الخدمات الأساسية و البنية التحتية فيما يلي:

- عدم قدرة القطاع الحكومي على تلبية الاحتياجات المتزايدة للسكن.
- ارتفاع تكلفة الأراضي الممتعة بالمرافق والصالحة للسكن.
- عدم توفر آليات محددة للتمويل، وعدم استغلالها على نطاق واسع.
- عدم تواجد معدلات الحصول على الخدمات الأساسية وفق المعايير التخطيطية العالمية.
- تزايـد الفجوة السكنية بين العرض وطلب لمحدودي الدخل وسوء توزيع الوحدات.
- عدم وجود منظومة لإدارة الرصـيد السـكـني بما يـضـمن الصيانة واستغلال كافة الوحدات.



## 2- ديمografie العمران:

وضعت بعض الدول العربية سياسات لتوجيه الاستثمارات إلى المدن الثانوية والجديدة ، لتحسين الروابط الاقتصادية بين الحضر والريف ، وتحقيق تنمية أكثر إنصافاً من الناحية الاقتصادية عبر البلاد ، و مع ذلك لا تزال التنمية غير المتوازنة تمثل تحدياً كبيراً بالنسبة لمعظم البلدان في المنطقة ، نظراً لمحدودية نتائج سياسات الدول لتنمية الريف ، إذ يعيش الغالبية العظمى من سكان الحضر في الدول العربية في التجمعات الحضرية الكبيرة التي توفر فرص العمل والخدمات الاجتماعية ، مما نتج عنه هجرة السكان من الريف إلى الحضر ، ونزوح السكان من المدن الصغيرة إلى المدن المتوسطة والكبيرة.

كما أدت التحولات الاجتماعية والتجميلية الاقتصادية غير المتوازنة إلى تزايد الهجرة للعمل داخل الدولة ، أو من دولة لأخرى عبر المنطقة العربية . بالإضافة إلى النزوح الناجم عن الظروف المناخية والسياسية ، المتمثلة في الكوارث الطبيعية والتي من صنع البشر ، والاحتلال الأجنبي وتراجع الأوضاع الأمنية في العديد من البلدان العربية والبلدان المتاخمة .

هذه الهجرات داخل الدولة أو من دولة لأخرى ، أسفرت في بعض الأحيان عن انتشار المناطق غير الرسمية على أطراف المدن والزحف العمراني على الأراضي الزراعية ، وارتفاع معدلات التحضر والإخلال بالتوازن في توزيع الكثافة السكانية .

كذلك فإن التفاوت في الأوضاع الاجتماعية يمثل تحدياً في العديد من البلدان العربية ، ويكون أكثر وضوحاً داخل المدن . من حيث ارتفاع مستويات البطالة خاصة بين الإناث ، وتهميشهن الفئات ذات الاحتياجات الخاصة مثل كبار السن والمعوقين ، ومحدودية فرص السكان الأكثر فقراً في التعليم نتيجة انخفاض الإنفاق الحكومي على التعليم .

كما تواجه معظم الدول العربية تحدياً آخر يتمثل في وجود حوالي 60% من السكان من الشباب دون سن 25 سنة ، يعانون من محدودية فرص العمل ، ونقص الموارد وآليات الدعم ، إلى جانب ضعف المشاركة في عمليات صنع القرار . وبالتالي يجب النظر في تعزيز دور الشباب لتجنب الآثار السلبية كانتشار العنف وظاهرة الإرهاب ، وأيضاً تعزيز دور المرأة في عملية التنمية .

ويمكن تلخيص أهم القضايا демография العمران فيما يلي :

- محدودية مساهمة المرأة و الشباب في التنمية .
- عدم التوازن في توزيع الكثافة السكانية .
- تزايد الهجرة من الريف إلى الحضر .
- ارتفاع بسبب الاحتلال والأوضاع الأمنية والكوارث .
- ارتفاع عدد القراء في المناطق الحضرية .
- معدلات الزيادة السكانية المرتفعة .

## 3- الأرضي والتخطيط:

انتهت بعض الدول العربية نحو الشمولية والتكامل في تخطيط المدن الجديدة كدافع للتنمية الاقتصادية ، فبدأت الربط بين الاستعمالات السكنية وفرض العمل فضلاً عن توفير وسائل النقل المستدامة من خلال إعداد المخططات القومية . بذلك شرعت العديد من البلدان في إعداد الخطط الإستراتيجية للتطوير العقاري للمدن القائمة حيث ساهمت هذه الخطط - بعد مشاورات مع شركاء التنمية بهدف تحقيق متطلبات التنمية المحلية - في اتخاذ القرارات في مجال التخطيط ، وتمكين الجهات الفاعلة في المجتمع المدني وزيادة مشاركة القطاع الخاص لتنفيذ مخططات المدن والمستقرات والمخططات الإقليمية ، وضمان استدامتها مع الوضع في الاعتبار المناطق التاريخية والأثرية .

في حين أظهرت الدراسات وجود تحدي رئيسي في بعض الدول يتطلب أن يكون هناك ترابط بين التخطيط الاقتصادي من جهة ، وجهود التخطيط العقاري المستدام والإدارة الحضرية ومتطلبات الخدمات الأساسية من جهة أخرى .

ولا يزال التناقض بين الهياكل المؤسسية ، والمناهج النظرية للتخطيط العقاري المستدام يمثل إشكالية . إذ غالباً ما تفتقر الدول إلى نظم شاملة لإدارة الأراضي والملكيات ، وتوفير الأراضي بأسعار مناسبة ، وحماية الموارد الطبيعية من التوسعات العشوائية على الأراضي الزراعية في بعض الدول . حيث كانت جامعة الدول العربية قد أقرت في ميثاقها العربي لحقوق الإنسان (المادة 31) على أن: "حق الملكية الخاصة مكفول لكل شخص ويحظر في جميع الأحوال مصادرة أمواله كلها أو بعضها بصورة تعسفية أو غير قانونية ."



ومع استمرار التجمعات الحضرية في التوسيع الأفقي، تتحفظ الكثافة السكانية، ويزداد الفصل بين فئات السكان العليا والمتوسطة ومنخفضة الدخل. إذ يتجه ذوي الدخل المنخفض في معظم الدول العربية إلى السكن في الأحياء غير النظامية أو العشوائية، التي تفتقر إلى الحياة الرسمية، وتفتقر أحياناً إلى الخدمات والبنية التحتية المناسبة.

ويمكن تلخيص أهم قضايا الأراضي والتخطيط فيما يلي :

- عدم الحفاظ على المناطق التراثية والأثرية
- ارتفاع أسعار الأراضي
- تهالك الأحياء القديمة
- غياب المخططات الوطنية والإقليمية في بعض الدول
- تضخم المدن الكبرى
- انتشار الأحياء غير النظامية والعشوائية
- تناقص الأراضي الزراعية نتيجة للنمو العمراني
- التشوه العمراني

#### 4-2 الإدارة والتشريعات الحضرية:

يعد قصور الهيأك المؤسسية والتشريعية في العديد من الدول العربية أحد أسباب تفاقم آثار التحضر السريع غير الموجه. حيث أنه في العديد من الدول العربية هناك محدودية في التنسيق بين الوزارات والمؤسسات المختلفة المتعلقة بالتنمية الحضرية، وبين المستويين المركزي والمحلي.

فلا تزال الجهود المبذولة لتعزيز قدرة السلطات المحلية من أجل تفعيل اللامركزية محدودة، إذ عادة ما تقوم الهيئات الفنية المركزية في الدول العربية بوضع السياسات والمخططات الحضرية، في حين يقتصر دور السلطات المحلية على تنفيذ الخطط المحلية. غالباً ما تفتقر السلطات المحلية إلى الموارد البشرية الازمة لتخطيط وإدارة النمو العمراني.

كما تعتمد هذه السلطات المحلية على الأعتمادات من الحكومات المركزية أو الإقليمية لتمويل استثماراتها وأنشطتها وهذا يؤدي إلى تأكيل جزئي لفوائد الإدارة المحلية التشاركية.

ويعد نقص البيانات الدقيقة القابلة للمقارنة عن اتجاهات التنمية الحضرية على الصعيد الإقليمي عنصراً مؤثراً يؤدي إلى محدودية الرؤية للتنمية الإقليمية، وهناك أيضاً احتجاج إلى التحليلات الازمة لدعم عملية صنع القرار.

كما تتمثل أحد التحديات الرئيسية في تطور قوانين التخطيط والبناء بقدرات مؤسسية وموارد مالية محدودة وقدرة السلطات المحلية على المتابعة والرقابة.

ويمكن تلخيص أهم قضايا الإدارة و التشريعات الحضرية فيما يلي :

- ضعف التنسيق بين المستويات المختلفة في مجال التنمية
- أهمية سن التشريعات للتخطيط ونظم البناء المستدامة.
- عدم تضمين مفاهيم الاستدامة في التشريعات وقوانين البناء
- ونظم التخطيط العمراني.
- ضعف وجود المنهج التشاركي في التشريعات وقوانين البناء ونظم التخطيط العمراني.
- عدم وجود منظومة متكاملة لإدارة قطاع الإسكان والتنمية
- ضعف الرقابة وقصور آليات التنفيذ للتشريعات.
- عدم التحديث المستمر للتشريعات.
- نقص المراصد الحضرية والإسكانية والبيئية وصعوبة إدارة المعلومات.

#### 5-2 الاستدامة البيئية العمرانية والغيرات المناخية:

حتى الآن.. لم تنتشر التوعية البيئية على نطاق واسع في جميع أنحاء المنطقة العربية، مما أضعف الاستجابة للمعايير البيئية الدولية. إضافة إلى عدم كفاية التشريعات واللوائح البيئية و المعنية بحماية البيئة الطبيعية والتنوع البيولوجي في بعض الأحيان أو غياب التنفيذ في البعض الآخر.

كما تواجه المنطقة العربية ندرة المياه حيث تعتبر من أقل دول العالم من حيث نصيب الفرد من الموارد المائية الطبيعية، مما يعني استنفاد مخزون المياه الجوفية وإمدادات المياه الارتوازية بمعدلات تتدنى بالخطر، بينما ينذر ارتفاع مستوى سطح البحر بالتأثير على العديد من المدن الساحلية. كما يتوقع أن يؤدي ارتفاع درجات الحرارة الناجم عن تغير المناخ إلى انخفاض هطول الأمطار



ما سيزيد من تفاقم ندرة المياه وزيادة الجفاف و حالات الجفاف الشديد، مما سيؤثر سلباً على الإنتاج الزراعي ، حيث يعتبر التحدي الرئيسي لندرة المياه والتهديدات المرتبطة بالتصحر هو انعدام الأمن الغذائي.

بالرغم من أن إجمالي انبعاثات الغازات الدفيئة للمنطقة العربية لا يتجاوز 4.8 % من إجمالي الانبعاثات العالمية، وأن الدول العربية لا تحمل المسئولية التاريخية لتلك الانبعاثات، إلا أنها بالرغم من الأعباء المتزايدة ومن مبدأ المسئولية المشتركة مع تباين الأعباء، سعت الدول العربية إلى العمل على تخفيض الانبعاثات بتقديم مصادر الطاقة لديها و استخدام الطاقات المتجددة. هذه المساعي تواجه تحديات مرتبطة بحاجة الدول العربية إلى الاهتمام بأولويات أخرى مثل التنمية من خلال التوسع الصناعي ، كما أن زيادة عدد السكان و تحسن مستوى المعيشة أدى إلى ارتفاع نسبة مستخدمي المركبات و الذي صاحبه ضعف تفعيل النقل العام وتقادم المركبات في بعض الدول.

وارتفعت معدلات استهلاك الطاقة نتيجة للنمو السكاني والاقتصادي، والتنمية الصناعية، وارتفاع مستويات المعيشة والتحضر، والذي لم يقابل توسيع كاف في استخدام الطاقة النظيفة و مواد البناء المحلية و المستدامة بيئيا. إلى جانب ذلك، فقد أدى غياب النظم المتكاملة لجمع ومعالجة النفايات الصلبة ومياه الصرف الصحي والتخلص الآمن منها في عدد من الدول العربية إلى مشاكل صحية وبيئية. ويمكن تلخيص أهم قضايا الاستدامة البيئية العمرانية والتغيرات المناخية فيما يلي :

- التصحر و ندرة المياه.
- محدودية الاعتماد على مصادر الطاقة الجديدة والمتجددة.
- التلوث المائي والهوائي.
- استنزاف الموارد الطبيعية بشكل كبير.
- قلة الاهتمام بتأثير التغيرات المناخية على المدن.
- نفايات الصرف الصحي للمعايير الدولية البيئية وعدم توطين التقنيات الصديقة للبيئة.
- ضعف مشاركة القطاع الخاص في مجال البيئة.
- عدم وجود منظومة متكاملة لجمع ومعالجة المخلفات والنفايات الصلبة.

## 6-2 الإنتاجية والاقتصاد الحضري:

وضعت بعض الدول العربية سياسات وطنية متماضكة لتعزيز القدرة التنافسية للمدن كمحركات للنمو الاقتصادي، مع التركيز على المدن الثانوية من أجل تخفيف الضغط على المدن الكبرى. حيث تعرف جميع الحكومات العربية بأهمية المدينة كعامل جذب للاستثمار ومصدر لخلق فرص العمل و تخفيض نسبة الفقراء من السكان.

كما استطاعت بعض المدن العربية تسويق إمكاناتها كوجهات للسياحة العالمية، على أساس التراث الطبيعي والثقافي، ودورها كمراكز تعليمية و مراكز للبحث العلمي أو عواصم مالية. وتسعي مبادرات التراث الثقافي إلى تعزيز الهوية الثقافية للمدن العربية، وفي نفس الوقت تعظيم إمكانات السياحة الثقافية لتوليد النمو الاقتصادي وخلق فرص العمل.

سيكون استثمار هذه الإمكانيات تعزيزاً كبيراً للقدرة التنافسية للمدن، وإسهاماً كبيراً في النمو الاقتصادي وخلق فرص العمل. ومع ذلك، فإن ضعف التنظيم والإدارة في مشروعات البنية التحتية والإسكان، بالإضافة إلى الزحف العمراني، يغير وجه المدن العربية أحياناً على حساب التراث الثقافي والطبيعي.

وعلى الرغم من أن معدلات النمو الاقتصادي في عدد من البلدان العربية تمثل إلى تجاوز المعدل العالمي، فإن الاقتصاديات الوطنية غير متعدة إلى حد كبير في الوقت الحاضر، بالإضافة إلى تأثير ضعف الاستقرار السياسي في المنطقة وانخفاض الأمن على معدلات الاستثمار الأجنبي المباشر.. فلا تزال بعض الدول العربية غير قادرة على توفير فرص العمل لأعداد كبيرة من السكان، وبالتالي أصبحت فرص العمل هدفاً استراتيجياً بالنسبة لمعظم البلدان، وخاصة فرص العمل المتاحة للشباب، في حين أن هناك أحياناً عدم تطابق بين المؤهلات التعليمية لشباب الخريجين والفرص المتاحة في سوق العمل. بينما قد يمثل القطاع غير الرسمي أحد مصادر الموارد المحلية إذا تم استيعابه بشكل جيد في الأنظمة الرسمية، ولا تزال السلطات المحلية والحكومات المركزية غير قادرة على الحصول على الموارد ذات الصلة بالمؤسسات بسبب انخفاض معدلات تسجيل الملكية والمستويات العالية من اللا رسمية.



كذلك فإن الاعتماد الاقتصادي على الموارد الطبيعية، وخاصة النفط والغاز، وكذلك اعتمادها على استيراد الإمدادات الغذائية وسلالسln الغذاء العالمية. يؤدي إلى تعرضاً لها بسهولة للخدمات الاقتصادية طبقاً للتقلبات في الأسعار العالمية، مع تداعيات أكبر على النمو والعملة والاستقرار الاقتصادي، وعلى البيئة، مما يؤثر على مجال الإسكان.

على المستوى الإقليمي، فإن التجارة الإقليمية والتكميل الاقتصادي لا يزال متواضعاً، وكذلك التسيير الإقليمي فنياً وماليّاً

ويمكن تلخيص قضايا الإنتاجية والاقتصاد الحضري فيما يلي:

- ضعف التنوع الاقتصادي.
- نمو الاقتصاد غير الرسمي و عدم استغلاله ايجابيا.
- ضعف التجارة البينية و التكميل الاقتصادي.
- عدم كفاءة استغلال الموارد المتاحة.
- ارتفاع معدلات البطالة وخاصة بين الإناث والشباب.
- محدودية الدور التنموي للقطاع المصرفي.
- عدم التوافق بين مؤهلات الخريجين وفرص العمل المتاحة.



### 3 الإستراتيجية

#### 1-3 الرؤية

تعد الرؤية بمثابة إطار عمل تتبناها الدول العربية مؤسسيًا وتفاعل معها المنظمات العربية والإقليمية والدولية والهيئات ومختلف فئات المجتمع من مجتمع مدني وقطاع خاص بما يتمشى مع حق الإنسان في التنمية المقرر بالمادة 37 من الميثاق العربي لحقوق الإنسان . إن الإستراتيجية تعطي صورة المستقبل الأفضل ، وتهدف إلى تطوير مدن ومستقرات بشرية متكاملة وشاملة ومستدامة ، قادرة على توفير نوعية حياة أفضل لجميع المواطنين، توفر فرص الحصول على السكن الملائم والمستدام لجميع الفئات، تتميز بروابط قوية بين الحضر والريف، تطبق قواعد الإدارة الرشيدة وتكون قادرة على المواجهة، تحافظ على الهوية الثقافية العربية، وتركز على تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وقد تبنت العديد من الدول العربية رؤى وطنية تعمل في إطارها لتطوير منظومة الإسكان وتحقيق التنمية المستدامة.

ومن هذا المنطلق يجب على كل دولة أن تضع في الاعتبار ضرورة وضع الخطط والبرامج المستقبلية بما يؤكد توافق رؤيتها وإستراتيجيتها الوطنية مع الرؤية والإستراتيجية العربية من خلال الوصول إلى :

### مستقرات بشرية متكاملة و مستدامة قادرة على المواجهة والمنافسة و توفر مستوى حياة أفضل في الوطن العربي

#### 2-3 أهمية الإستراتيجية

تعطي الإستراتيجية جميع مناطق الدول العربية، بدءاً بما تم تحقيقه من الأهداف الإنمائية للألفية في المنطقة، والأهداف المحددة في أجندة التنمية لما بعد 2015 ، وتفيدها في جميع أنحاء المنطقة العربية، مع التركيز على الهدف رقم 11: "جعل المدن والمستقرات البشرية شاملة وأمنة ومرنة ومستدامة" ، وغيره من أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة.

وتعتبر الإستراتيجية بمثابة حجر الزاوية في التحضر المستدام في المنطقة العربية. فإنها من ناحية، تشرع وتشجع التنسيق والتعاون والتكميل بين الدول العربية حول القضايا الرئيسية المتعلقة بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة على المستوى الإقليمي، والاستفادة من الميزة النسبية المتوفرة في كل دولة. ومن ناحية أخرى، فإنها تتتناول محاور مختلفة من قضايا الاستدامة (الاقتصادية والاجتماعية والبيئية)، وكذلك تحديات الإسكان والبنية التحتية والتوسيع الحضري المستدام على مستوى كل دولة. كما توفر الإستراتيجية خطة مرعية إقليمية، وتقدم المشورة والتوجيهات للعاملين في مجال الإسكان والإدارة الحضرية، وكذلك الحكومات الوطنية والمحلية بالتعاون مع الجهات الفاعلة في المجتمع المدني والأوساط الأكademية والقطاع الخاص، لوضع خطط التنمية للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة على المستوى الوطني مع احترام متطلبات التنمية الإقليمية وأولوياتها.

كذلك تهدف الإستراتيجية إلى إعداد الهيكل العام لقاعدة المؤشرات الحضرية والسكنية التي تتناسب مع خصوصية المنطقة العربية، وتتسق مع السياق الدولي. وعلاوة على ذلك، فإنها تطمح للمساعدة في إعادة تقييم مبادئ ومعايير الإدارة المحلية، وتوجيهها لاتخاذ مسار اللامركزية لتطوير الإدارة الحضرية في البلدان العربية.

وتحفز الإستراتيجية تبادل الخبرات والممارسات والتعاون بين العاملين على وضع استراتيجيات وطنية فعالة، لتشجيع السياسات والممارسات المستدامة في جميع المجالات لمواجهة المشاكل التي تواجه الدول العربية. من هذه السياسات، التكامل في مجال الموارد المالية والبشرية، مجال تشييد المسارك والبنية التحتية ، والعملة الفنية، بين البلدان العربية وعلى مستوى الإقليم ، فضلا عن إضفاء الطابع المؤسسي وتنظيم قطاع الإسكان والتنمية الحضرية في المنطقة العربية لتكون متماشية مع مبادئ التنمية الحضرية العالمية.



### 3-3 الغايات والأهداف

تتركز الإستراتيجية على إيجاد مستقرات بشرية ملائمة للمعيشة، قادرة على الاستغلال الأمثل لإمكاناتها الإنتاجية، وتحقق التنمية المستدامة لجميع سكانها، ويطلب ذلك إدارة المدن بكفاءة من أجل المنافسة اقتصادياً ورفع مستوى المعيشة بها. وعلى الرغم من تنامي اهتمام المدن بالحفاظ على التماسك الاجتماعي وزيادة الإنتاجية داخل البلدان، إلا أن معظم المستقرات لعربية لا تزال بحاجة إلى علاج أوجه القصور في البنية التحتية والإسكان واتخاذ الخطوات اللازمة نحو إدارة الحضرية المستدامة.

وبالتالي فإنه لا مفر من تحسين البيئة الإدارية الشاملة للتنمية الحضرية والإسكان ، لتحقيق نوعية حياة أفضل وعدالة اجتماعية وخدمات للفقراء على وجه الخصوص ، هذه البيئة الإدارية للتنمية الحضرية المستدامة يجب أن تعزز نوعية الحياة داخل المستقرات (البنية التحتية وتوفير السكن، وإحياء الموقع التراثي)، وإدارتها (بناء قدرات السلطات المحلية وتعزيز قاعدتها المالية) واللامركزية في التمويل (تمويل الإسكان و السلطات المحلية).

تنطبق هذه الأهداف رغم شموليتها بطريقة متفاوتة على البلدان العربية ، بسبب الاختلافات الجغرافية بين البلدان، وكذلك اختلاف مستوى التنمية ، مما يستتبع بالضرورة أن يقوم كل بلد بتكييف هذه الأهداف طبقاً لحاجاته وأولوياته في إطار من التعاون بين الدول.<sup>5</sup>

#### الغاية 1 : ضمان حصول الجميع على السكن الملائم والأمن والميسور والخدمات الأساسية، وتحقيق رفاهة العيش

##### الأهداف:

1. تيسير الحصول على السكن الملائم و المستدام لجميع الفئات الاقتصادية بأساليب مختلفة.
2. توفير ورفع كفاءة الخدمات الأساسية.
3. توفير ورفع كفاءة البنية التحتية والمرافق وإدارتها وتشجيع مساهمة القطاع الخاص.
4. توفير الدعم اللازم لبناء وتمويل الإسكان باستخدام أساليب مبتكرة و مستدامة.
5. توفير شبكات المواصلات العامة داخل المدن وفي امتداداتها.
6. تحقيق مبادئ الصحة العامة في المستقرات البشرية العربية.
7. ضمان أمن وسلامة المجتمعات.

##### الاستراتيجيات:

- توفير مسكن ميسر وآليات متنوعة ومبتكره للتمويل العقاري.
- تمكين الشباب والنساء من الحصول على الأراضي والحيزات الرسمية.
- إعداد أو تحديث السياسات الوطنية للإسكان بما يضمن توفير السكن اللائق و يشمل الإسكان الميسر.
- وضع السياسات الوطنية لاستغلال الوحدات السكنية المغلقة.
- تطوير برامج للإسكان محدود التكلفة و تطوير برامج دعم مناسبة لإسكان الفئات محدودة ومتوسطة الدخل.
- استخدام أساليب وتقنيات المبني الخضراء والمستدامة ، مع تشجيع استخدام مواد البناء المحلية.
- رفع كفاءة الخدمة التعليمية المقدمة والقضاء على أو خفض الأمية.
- رفع كفاءة الخدمة الصحية و توسيع قاعدة الاستفادة منها لتشمل جميع فئات المجتمع
- مواجهة الأمراض المتنوطة (فيروس سي - الانهاب الكبدي - الملاريا - ..الخ).
- تحسين الوصول لمصادر المياه المحسنة من خلال تحقيق أقصى استغلال للمياه المتاحة.
- تحسين خدمات الصرف الصحي في المدن.
- وضع سياسات واستراتيجيات لتحقيق الأمن في المدن.
- تشجيع مبادرات القطاع الخاص و تحفيز مسانته في إنتاج السكن المخصص للأسر محدودة و متوسطة الدخل.
- وضع سياسات للنقل والمرور، وتوفير شبكات النقل العام.
- تحسين نظم إدارة النفايات.

<sup>5</sup> يوضح ملحق رقم (1) قائمة بالمؤشرات المقترحة لقياس تحقيق الأهداف، و تراجع هذه المؤشرات عند الاقتضاء.



## الغاية 2 : ضمان تحقيق عدالة التنمية والشمولية الاجتماعية

**الأهداف:**

8. تحقيق التنمية المترادفة بين الحضر والريف.
9. تمكين فئات المجتمع من المشاركة في التنمية، (بما فيها الفئات الضعيفة مع التركيز على المرأة والشباب، والأطفال والمسنين و ذوي الاحتياجات الخاصة).
10. إدارة بيانات عمليات الهجرة والتزوح واللجوء لتفادي الضغوط على المدن ومواردها المتاحة.

**الاستراتيجيات:**

- زيادة الدعم ورفع كفاءة الخدمات في الريف للحد من الهجرة إلى المدن.
- توفير فرص عمل خارج المدن الكبرى للحد من الهجرة.
- دعم جهود الحكومات العربية في عمليات التمكين لجميع فئات المجتمع للمشاركة في التنمية وادارتها.
- اتباع سياسات التمكين الاقتصادي والاجتماعي للمواطنين والاعتماد على مؤسسات المجتمع المدني.
- الاهتمام بالريف في السياسات الوطنية للعمران.
- وضع خريطة وطنية للتهيئات الاجتماعية وقابلية التضرر الحضري بهدف استدراك المناطق الحضرية ذات الصلة.

## الغاية 3: تخطيط مستقرات بشرية متكاملة ومستدامة في جميع البلدان في المنطقة العربية

**الأهداف:**

11. تعظيم استغلال الموقع الاستراتيجي للمنطقة العربية إقليمياً ودولياً
12. استغلال المناطق غير المأهولة في التنمية
13. تحقيق التوازن في الترابط الهرمي للمستقرات البشرية على المستويات الوطنية.
14. الحد من انتشار العشوائيات وتطوير الموجود منها.
15. تطوير المجاورات والأحياء طبقاً لمعايير العمران المستدام.
16. توفير لفراغات العامة المفتوحة ، ووضع معايير تخطيطية و تصميمية لها.
17. تطوير المخططات الشمولية للمدن بما يحقق متطلبات النمو الأخضر و جودة الحياة.

**الاستراتيجيات:**

- وضع سياسات وطنية لتنمية المدن والأقاليم والتعامل مع الأراضي.
- تحديد آليات لتنفيذ المخططات.
- تحفيز توفير الأراضي ذات المرافق لكافة الفئات وربطها بالمخططات وفرص العمل.
- دعم وتنفيذ برامج الارتقاء بالعشوائيات في المدن بالمنهج التشاركي.
- وضع مخططات للمدن المتوسطة والصغرى والقرى.
- وضع خطط للتوسيع العثماني ورفع الكثافات في الامتدادات المخططة.
- إعادة تنظيم الأراضي لإتاحة توسيع المدن ، وتطوير المناطق السكنية.
- التخطيط مركزياً وتنفيذ محلياً بمشاركة مؤسسات المجتمع المدني.
- ربط آليات التمويل بالمخططات الإستراتيجية المكانية.
- زيادة الفراغات العامة والمفتوحة في المدن القائمة و الجديدة.



#### الغاية 4: تطبيق مبادئ الإدارة الحضرية الرشيدة وبناء القدرات لخطيط وإدارة المستقرات البشرية

الأهداف:

18. توفير وإدارة المعلومات
  19. توفير تشريعات وهياكل تنظيمية ونظم داعمة لمؤسسات الإسكان والتنمية الحضرية
  20. التعاون الفعال والتنسيق بين مستويات الإدارة وتحقيق مبدأ المشاركة المجتمعية.
  21. تحقيق الامرकزية في تمويل المدن والمجتمعات المحلية حسب الاقتضاء.
  22. بناء القدرات وتدريب السلطات المحلية، لتقدير الكوادر البشرية القادرة على التنفيذ والمتابعة
- الاستراتيجيات:
- استكمال منظومة المراسد الوطنية وإنشاء مرصد عربي للإسكان والتنمية الحضرية لدعم إدارة المعلومات
  - دعم القدرات الفنية والتقنية لدى السلطات المحلية من خلال تبادل الخبرات في مجالات الإسكان والتنمية الحضرية.
  - إنشاء منظومة متكاملة لبناء القدرات والتنمية البشرية في مجال الإسكان والتنمية الحضرية على المستويات المحلية والوطنية وعلى المستوى العربي.
  - تعزيز تنمية الإيرادات المحلية واستقلال الإدارة المالية المحلية
  - استكمال منظومة الأكوااد ونظم القياس المرتبطة بالعمران .
  - مراجعة وتحديث وتقدير القوانين والتشريعات ونظم التخطيط والهيكل التنظيمية.
  - إدارة الأرضي في كامل نطاقات المدن لتحقيق توزيع أفضل للخدمات واستعمال أكثر كفاءة للأراضي
  - تدريب المهنيين على تقنيات البناء المستدام والمتوفر للطاقة.
  - توفير إطار تشريعي ومؤسسي لتطوير ودعم عمليات اتخاذ القرار
  - تنسيق دعم الجهات المانحة للمشروعات والمبادرات ذات الأولوية الإستراتيجية.
  - دعم مهام الجمعيات والمؤسسات العربية المهنية والتي تعنى بالبحث العلمي في مجال الإسكان والتنمية الحضرية، لتبادل الخبرات والمهارات بين الدول العربية.
  - متابعة تحقيق التقدم في مؤشر ازدهار المدن.
  - تطوير مناهج التعليم الفني والجامعي فيما يتعلق بالتخطيط العمراني والعمaran بما يواكب التطورات في تكنولوجيا البناء المستدام.



## الغاية 5: تحسين الاستدامة البيئية الحضرية والقدرة على مجابهة التغيرات المناخية وحماية الثروات الطبيعية

الأهداف:

23. استخدام التقنيات الملائمة التي تحافظ على البيئة وفق المعايير الدولية
24. التوسيع في استخدام مصادر الطاقة الجديدة والمتجددة والتكنولوجيات الصديقة للبيئة
25. تقليل انبعاثات ثاني أكسيد الكربون و البصمة البيئية للعمان، حسب الاقتضاء.
26. وضع خطط الطوارئ لمجابهة الكوارث، و تقليل المخاطر البيئية العمرانية و التأهب لها.

الاستراتيجيات:

- النوعية بالقضايا البيئية وتأثيرات التغيرات المناخية على المجتمعات العمرانية، خاصة في قطاع البناء.
- دعم مشروعات رفع كفاءة المباني في استخدام الطاقة من خلال مشاركة القطاع الخاص.
- إعطاء الأولوية لإنقاذ المجتمعات والمباني المعرضة للمخاطر (مخارات سيل - فيضانات - انهيارات أرضية- ... الخ)
- الالتزام بفصل المخلفات الصلبة كمرحلة أولى في منظومة إعادة الاستخدام والتدوير.
- تقييم و ترسيم المخاطر البيئية العمرانية و وضع خطط التأهب للمخاطر العمرانية.
- رفع كفاءة الاستجابة للمخاطر العمرانية
- زيادة الاعتماد على المواصلات العامة الصديقة للبيئة.
- ابتكار مداخل جديدة لتحسين إدارة المخلفات الصلبة في المدن.
- توفير قوانين ولوائح حول التنوع البيولوجي.
- توفير إطار مؤسسي وتشريعي لإدارة مخاطر الكوارث وميزانية لحد منها.
- تفعيل خطة العمل العربية للتعامل مع قضايا تغير المناخ المقرة في 2012.
- تفعيل الإستراتيجية العربية للاستهلاك والإنتاج المستدام المقرة في عام 2009. (فيما يتعلق بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة).
- تفعيل الإستراتيجي العربي للحد من خواطر الكوارث المقرة في القمة العربية ببغداد عام 2012 (فيما يتعلق بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة).

## الغاية 6 : تعزيز إنتاجية المدن لتحقيق النمو الاقتصادي والتنمية المستدامة على المستويين الوطني والإقليمي

الأهداف:

27. الاستغلال الأمثل للموارد المتاحة بصورة متكاملة وطنياً وإقليماً
28. تشجيع مشاركة القطاع الخاص في التنمية.
29. دعم وتشجيع البحث العلمي والتطوير لدعم الإنتاجية.
30. توفير فرص العمل والحد من البطالة.
31. الاعتماد على مبادئ الاقتصاد الأخضر في تعزيز الإنتاجية
32. تكين جميع فئات المجتمع المحلي من تحسين اقتصادياته وسبل معيشته.
33. تحسين التمويل المحلي للسلطات المحلية ، وتحويل الأصول المجمدة إلى محركات اقتصادية
34. جعل المدن جاذبة ومنتجة أكثر، خاصة من خلال تحقيق مرتبة متقدمة في مؤشر الترتيب التناصفي للمدن (Global City Index)
35. تشجيع التنمية الصناعية المستدامة في الدول العربية.

الاستراتيجيات:

- تشجيع تنوع الاقتصاد المحلي.
- إعداد استراتيجيات وسياسات ومبادرات الاقتصاد الأخضر.
- تيسير التخصيص الفعال للموارد الوطنية المحدودة على أساس الأولويات.
- ت尉ادات توفرتيسيرات لتشجيع مشاركة القطاع الخاص في التنمية.
- توفير وتبادل فرص للباحثين والمبتكررين لتطبيق مخرجات البحث العلمي على مستوى الدول العربية.
- وضع لوائح وسياسات مستدامة للاستثمار.
- حصر وتصنيف الموارد على المستوى الوطني لتوظيفها على المستوى الإقليمي.
- التوفيق بين مؤهلات الخريجين وفرص العمل على المستويات الوطنية والإقليمية.
- ربط التنمية العمرانية بالاستراتيجيات الاقتصادية لكل دولة.
- الدخول في النظام العالمي كشبكة متكاملة للتنمية وجذب استثمارات لتنشيط التنمية بالمنطقة العربية.



## 4 آليات التنفيذ

تغطي الإستراتيجية مدى زمني يبلغ خمسة عشر عاما حتى نهاية عام 2030 ، وتعتبر الإستراتيجية وثيقة استرشادية للحكومات الوطنية نحو مستقرات بشرية أكثر شمولية وتكاملًا واستدامة في المنطقة العربية، ويتم مواهتها في ضوء توصيات مؤتمر المؤهل الثالث، والذي يتضمن نتائج مفاوضات أجندة التنمية الحضرية الجديدة لما بعد 2015، فضلاً عن توصيات أهداف التنمية المستدامة كتوصيات لأجندة حضرية جديدة للمنطقة العربية. وسوف يتم مراجعة الإستراتيجية دوريًا بعد مدة زمنية لا تتجاوز خمس سنوات، لتقدير ما تم إنجازه من الأهداف والغايات المتوقعة. ويتوافق تنفيذ الإستراتيجية معاً لإطار العربي للتنمية المستدامة 2030، المقر من القمة العربية في عام 2012 في بغداد.

تشمل آليات تنفيذ الإستراتيجية المستويين الإقليمي والوطني. حيث تستهدف الآليات الإقليمية التنسيق والحوار والتكميل بين جميع الدول العربية، في حين تستهدف الآليات الوطنية قضائيا كل دولة طبقاً لخصوصياتها الاجتماعية والاقتصادية والثقافية. وعلى الدول العربية (بتشجيع من جامعة الدول العربية) بذل جهود كبيرة لإعداد استراتيجيات للإسكان والتنمية الحضرية على المستوى الوطني مع وضع الإستراتيجية العربية كدليل إرشادي وإطار للتعاون. وتقوم كل دولة بوضع خطة عمل لتنفيذ الإستراتيجية، وتحديد الأولويات واقتراح آليات التنفيذ والتقييم والمتابعة بما يتواكب مع معطياتها. مما يمهد الطريق نحو المؤهل الثالث والتمثيل المتكامل للمنطقة العربية، وتقوم جامعة الدول العربية مع مؤلِّف الأمم المتحدة بتقديم الدعم الفني ويسير تبادل الآراء الوطنية والأفكار والخبرات المتعلقة بالآليات التنفيذ ومؤشراتها.

### 4-1 الآليات الوطنية

تلعب الحكومات الوطنية دوراً هاماً في تبني أجندة التنمية لما بعد 2015 ، وتنفيذ الأهداف والغايات الخاصة بالإستراتيجية. كذلك تحمل الإدارات المحلية مسؤوليات، إما مباشرة أو مشتركة مع الحكومات الوطنية أو في شراكة مع المجتمعات والأوساط الأكademie والجهات الفاعلة في القطاع الخاص وكذلك مقدمي الخدمات في المجالات المتصلة بأهداف التنمية المستدامة.

تتولى كل دولة طبقاً لخصوصيتها إعداد الخطط الوطنية لتنفيذ الإستراتيجية من خلال نهج تشاركي، بحيث يتم اقتراح أفكار المشاريع أو البرامج في إحدى المؤسسات التالية أو بالتعاون فيما بينها: الوزارات والمؤسسات ذات العلاقة داخل الدولة، المؤسسات العربية والإقليمية والدولية، واللجنة الفنية الاستشارية الوطنية لمتابعة تنفيذ الإستراتيجية. ويتم مناقشة الخطة الوطنية والموافقة عليها من قبل الوزارات والمؤسسات الوطنية. والتي يتم إنشاءهاـ المعنية بتنفيذ الإستراتيجية وفقاً لخصوصية كل بلد. ويتم تشجيع المؤتمرات والفعاليات الوطنية لدعم الأساليب المبتكرة لربط الاستراتيجيات الوطنية والإستراتيجية العربية.

### 4-2 الآليات الإقليمية

يتولى مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب اتخاذ ما يراه مناسباً من إجراءات لتفعيل الآليات الاسترشادية المناسبة ومن الممكن أن تشمل:

أولاً: **تشكيل لجنة عليا**: لتوجيه ومتابعة تنفيذ الإستراتيجية برئاسة الأمين العام للجامعة وعضوية أعضاء مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب بالإضافة إلى رؤساء منظمات العمل العربي المشترك ذات العلاقة بتنفيذ الإستراتيجية. وتتركز مهام اللجنة بتوجيهه ومتابعة التنفيذ. ويقترح أن تعقد هذه اللجنة اجتماعاً سنوياً واحداً.

ثانياً: **تشكيل لجنة فنية استشارية إقليمية**: برئاسة الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب وعضوية مسؤولين على أعلى مستوى من وزارات الإسكان والتعهير بالدول العربية أعضاء الجامعة ومكتب مؤلِّف الأمم المتحدة الإقليمي للدول العربية، وتكون مهمة اللجنة بشكل أساسى مناقشة أفكار المشاريع الإقليمية المقترحة واعتماد المشاريع والخطط على مستوى الدول العربية مجتمعة. وتتولى اللجنة كذلك متابعة العمل وت تقديم التوصيات والمقترنات للجهات ذات العلاقة. تعقد هذه اللجنة اجتماعاً نصف سنوي (يفضل أن يسبق اجتماعات اللجنة العليا).

ثالثاً: إنشاء **وحدة فنية في مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب** لمتابعة تنفيذ الإستراتيجية والعمل كسكرتارية للجنة العليا واللجنة الفنية الاستشارية على أن تكون مرجعيتها الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب.



رابعاً: إنشاء مرصد إقليمي عربي للإسكان والتنمية الحضرية تحت إشراف مجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب وبالتشاور مع الحكومات الوطنية ، يتولى في المرحلة الأولى دعم استكمال منظومة المراصد الوطنية في الدول العربية وبعد ذلك يتولى مسؤولية تحديد وتجميع وتنسيق المعلومات المطلوبة من المراصد الوطنية لمتابعة دعم مدى التقدم في تحقيق الأهداف من خلال مجموعة من المؤشرات المتقد عليها، ومن مهامه القيام بوضع إطار للمرصد وتقديم لتنفيذ الإستراتيجية ، بالتعاون الوثيق مع كافة الشركاء، وكذلك المؤسسات الإقليمية العاملة في مجال تعزيز التنمية الحضرية المستدامة في المنطقة العربية. ويشمل هذا منظمة المدن العربية (ATO)، والمعهد العربي لإنماء المدن (AUDI)، والمرصد الحضري للمدن العربية (ATUO) وغيرها من الكيانات ذات الصلة. كما يقوم المرصد بمتابعة التقدم المحرز في المؤشرات وتقديم التحليلات و الدعم لصناعة القرار، وتقديم كل دولة تقريرا سنويا إلى المرصد الإقليمي ، ليتم البناء عليها لإعداد تقرير إقليمي عربي.

خامساً: تقوم الدول (الوزارات المعنية) بتسمية جهات محددة للإشراف على متابعة العمل في الإستراتيجية، وتتولى أيضاً مهمة التنسيق والمتابعة على المستوى الوطني والقومي وبشكل خاص مع اللجنة الفنية الاستشارية ووحدة الإستراتيجية في مجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب. في حين تقوم المؤسسات والمنظمات وغيرهم من شركاء التنفيذ بتسمية موظفي اتصال للتنسيق والمتابعة.

سادساً: نظراً لتشابه القضايا في المنطقة، فإنه من المتوقع تشكيل مجموعات تبادل المداخل والمنهجيات والتشريعات والاقتراحات بشأن الهياكل المؤسسية ، بالإضافة إلى التعاون في تنفيذ الإجراءات المشتركة بحيث تحدد كل مجموعة طرق تبادل المعلومات ودورة وهياكل الاجتماعات.

سابعاً: يباشر المنتدى الوزاري العربي للإسكان والتنمية الحضرية عمله في عام 2015 تحت رعاية جامعة الدول العربية. ويضم وزراء من كل دولة من الدول الأعضاء مختصون بالعمل في مجال العمران والتنمية المستدامة، وسوف يجتمع مرة كل سنتين. حيث سيعرض مدي التقدم في مؤشرات الإستراتيجية في المنتديات، وتعقد الاجتماعات الجانبية لمجموعات التفكير في سبل التقدم ودعم العمل المستقبلي.

#### 3- آليات مشاركة مؤئل الأمم المتحدة من خلال المكتب الإقليمي للدول العربية

بناءً على المهام الموكله لمؤئل الأمم المتحدة والتي من بينها تلك المتضمنة في الخطة الإستراتيجية 2014-2019، فإن المكتب الإقليمي للدول العربية لمؤئل الأمم المتحدة هو الشريك الرئيسي للدول العربية في تطبيق هذه الإستراتيجية، ويتم تنفيذها أيضاً بالتعاون مع جميع منظمات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى ذات الصلة والمهتمة بالإسكان والتنمية الحضرية. ويستجيب مؤئل الأمم المتحدة للأوضاع المتعلقة بكل بلد، ويقدم الدعم الفني في مجالات تنفيذ هذه الإستراتيجية، وكذلك يقوم بناءً على طلب الدولة بالمساهمة في :

- المساعدة في وضع السياسات ودعم تنفيذها: بغرض خلق سياسات تمكينية متراقبة لفرص الاقتصاد والإسكان والحياة الرسمية للأراضي وتوفير الخدمات الأساسية.
- تشجيع تبادل المعلومات والمعرفة وبناء القدرات: على جميع المستويات، لتعزيز التدخلات الإقليمية والوطنية والمحلية في الإدارة الحضرية ، وتنمية سبل التعاون بين هذه المستويات.
- مساندة تنفيذ السياسات المستحدثة: لتسهيل العملية المتشاركة الخاصة بوضع السياسات وبناء القدرات ووضع منهجية التنفيذ التي تضمن تماسكها وتأزرها.

#### 4- الخطوة التالية

إن هذه الإستراتيجية هي وثيقة استرشادية للدول الأعضاء، وسيتم تحديثها ومواعمتها حسب الاقتضاء، ويلي هذه الإستراتيجية إعداد مخطط تنفيذي تفصيلي لها.

## 5 الملاحق

### ملحق (1) قائمة بالمؤشرات المقترحة لمتابعة تفزيذ الأهداف والاستراتيجيات

الغایة 1	ضمان حصول الجميع على السكن الملائم والآمن والميسور والخدمات الأساسية، وتحقيق مستوى حياة ملائم
المؤشرات المقترحة	1. النسبة المئوية للسكان ذوي الحيازة الرسمية. (تحديد نسبة منفصلة للمرأة المعيلة)
	2. عدد الوحدات السكنية المنفذة بمعرفة الحكومة والموجهة لمحدودي الدخل
	3. نسبة متوسط سعر المسكن بالنسبة لمتوسط الدخل
	4. نسبة السكان الحاصلين على تأمين صحي.
	5. نسبة المساكن المغلقة مصنفة حسب نوعها.
	6. نسبة السكان الذين يعانون من أمراض المتقطنة (الالتهاب الكبدي - الملاريا - .. الخ)
	7. معدل وفيات الأطفال دون الخامسة.
	8. صافي معدل الالتحاق في التعليم الأساسي.
	9. معدل الأمية.
	10. نسبة الوحدات المتصلة بمياه الشرب الآمنة/ مرافق الصرف الصحي. (حضر / ريف)
	11. نسبة الوحدات المتصلة بمرافق الكهرباء.
	12. نصيب الفرد من طول شبكة المواصلات العامة والطرق الإقليمية.
	13. عدد جرائم العنف و القتل / 100,00 فرد.

الغایة 2	ضمان تحقيق عدالة التنمية والشمولية الاجتماعية
المؤشرات المقترحة	14. نسبة الاستثمارات الجديدة في الريف مقارنة بنسبيتها في الحضر.
	15. معدل النمو السكاني في المناطق الريفية والحضرية.
	16. نسبة سكان الحضر من إجمالي مجموع السكان .
	17. معدل الهجرة من الريف إلى الحضر (مصنف حسب الجنس وال عمر والدخل ومستوى التعليم).
	18. عدد النازحين واللاجئين بسبب الكوارث أو الحروب.
	19. النسبة المئوية للسكان الذين يعيشون تحت خط الفقر الوطني، مع التفريق بين المناطق الحضرية والريفية.
	20. النسبة المئوية للأسر التي يقل دخلها عن 50% من متوسطي الدخل ("الفقر النسبي")، مع التفريق بين المناطق الحضرية والريفية.
	21. معامل جيني ( عدم المساواة في الدخل ).
	22. حصة النساء / الشباب من القوى العاملة.
	23. نسبة المقاعد التي تشغله النساء والشباب في البرلمان الوطني وأو المجالس المحلية المنتخبة وفقاً لنسبة كلٍّ منهم من إجمالي عدد السكان .

<p><b>تخطيط مستقرات بشرية متكاملة و مستدامة في جميع البلدان في المنطقة العربية</b></p>	<b>الغاية 3</b>
24. عدد المخططات التي تم تنفيذها أو البدء في تنفيذها. 25. نسبة المسطحات غير المأهولة. 26. نسبة السكان الذين يعيشون في العشوائيات / في أحياء فقيرة. 27. كثافة السكان في المناطق المأهولة. 28. عدد المدن (الكبيرة / المتوسطة / الصغيرة) المتاح لها مخطط استراتيجي. 29. الموارد المالية المخصصة لتنفيذ الخطة الحضرية لكل عام. 30. عدد ونسبة السكان في كل من : التجمعات الحضرية الرئيسية / المدن الثانوية / القرى. 31. نصيب الفرد من المناطق الخضراء و المفتوحة الآمنة. 32. نسبة الفراغات العامة المفتوحة من المسطح الإجمالي للمستقرات البشرية.	<b>المؤشرات المقترنة</b>
<p><b>تطبيق مبادئ الإدارة الحضرية الرشيدة وبناء القدرات لخطيط وإدارة المستقرات البشرية</b></p>	<b>الغاية 4</b>
33. عدد المستفيدين من برامج بناء القدرات العربية المشتركة في مجال الإسكان والتنمية الحضرية. 34. عدد مشاريع التعاون العربي العربي. 35. عدد القوانين العمرانية التي يتم تحريرها / مراجعتها ، سنويًا. 36. نسبة التمويل المحلي للمدن من إجمالي إنفاق المدن. 37. عدد المراسيم العمرانية الإقليمية و الوطنية و المحلية. 38. عدد البلدان التي لديها تشريعات تعزز آليات التشارك ذات الصلة بالخطيط الحضري وصناعة القرار المحلي.	<b>المؤشرات المقترنة</b>
<p><b>تحسين الاستدامة البيئية الحضرية والصمود للتغيرات المناخية وحماية الثروات الطبيعية</b></p>	<b>الغاية 5</b>
39. حجم المياه المستخرجة سنويًا من المياه الجوفية والسطحية كنسبة مئوية من المياه المتوفرة. 40. متوسط تلوث الهواء ( جسيمات PM 2.5 --PM10 ) 41. مسطح الأرضي المتأثر بالتصحر والتدمر. 42. مسطح الغطاء النباتي / الأرضي المزروعة. 43. نسبة المناطق易受自然灾害威胁 (مخارات سيول - فيضانات - انهيارات أرضية... الخ). 44. الخسائر السنوية (أرواح / أموال) بسبب الكوارث الطبيعية. 45. نسبة انبعاثات الغازات الدفيئة / الكربون /فرد - على مستوى المدينة / الدولة 46. نسبة المخلفات الصلبة المعالجة (تدوير / حرق / طمر) 47. نسبة المساكن الواقعة في مناطق غير آمنة. 48. حصة الفرد من استهلاك المياه و الطاقة. 49. حصة استهلاك الطاقة الجديدة والتجددية. 50. نسبة الاعتماد على موارد من خارج البيئة المحلية في البناء. 51. نسبة استهلاك الموارد المحلية للمتاح منها (البصمة البيئية). 52. معدل فقدان الأراضي الزراعية بسبب النمو العلمني. 53. النسبة المئوية للميزانية المتاحة لحفظ على التراث الثقافي وال الطبيعي.	<b>المؤشرات المقترنة</b>



الغاية 6	المؤشرات المقترحة
تعزيز إنتاجية المدن لتحقيق النمو الاقتصادي والتنمية المستدامة على المستويين الوطني والإقليمي	نسبة البطالة.
	54. حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي.
	55. حصة الاستثمار من إجمالي الناتج المحلي.
	56. الإنفاق على البحث والتطوير كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي.
	57. نسبة استثمارات القطاع الخاص من إجمالي الاستثمار.
	58. معدّل التضخم.
	59. نسبة الدين من الدخل القومي الإجمالي.
	60. مجموع المساعدات الإنمائية الرسمية الممنوحة أو المتلقاة كنسبة مئوية من إجمالي الدخل القومي.
	61. التدفقات الداخلة والخارجية لصافي الاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة مئوية من الدخل القومي / الناتج القومي الإجمالي.
	62. عدد براءات الاختراع التي يتم تسجيلها سنويًا.
	63. حصة العمالة غير الرسمية بالنسبة لإجمالي العمالة.
	64. عدد الأفراد الذين يستفيدون من برامج تمويل المجتمع المحلي.
	65.



## ملحق (2) فريق العمل

جمهورية العراق

المهندس/ إستبرق إبراهيم الشوك - الوكيل الأقدم لوزارة الأعمار والإسكان (رئيساً لجنة الفنية لصياغة الإستراتيجية)  
السيد/ سمير إبراهيم بشقه - مدير عام الدائرة الفنية بالوزارة

المملكة الأردنية  
الهاشمية

المهندس/ سليمان الحسنان - مدير إدارة التخطيط الاستراتيجي / المؤسسة العامة للإسكان والتطوير الحضري.  
السيد / عمر بلحاج عيسى- المدير العام للبناء ووسائل الانجاز بوزارة السكن و العمران و المدينة  
السيدة/ جليوط مهديه- مكلفة بالدراسات والتلخيص ديوان السيد الوزير وزارة السكن و العمران والمدينة

الجمهورية الجزائرية  
الديمقراطية الشعبية

المهندس/ ناصر بن عبد الله العمار - مدير عام التعاون الدولي- وزارة الإسكان

المملكة العربية  
السعودية

المهندس/ سبيل عبد الرسول اسحق - الأمين العام للمجلس القومي للتنمية العمرانية

دولة ليبيا

المهندس/ علي عبد الحفيظ ابجيري- وكيل لوزارة الإسكان والمرافق  
المهندس/ عبد الحفيظ أبو سيف المودي - أمين لجنة إدارة مصلحة التخطيط العمراني  
المهندس/ إبراهيم بشير الزين - مدير مكتب شؤون وزارة الإسكان والمرافق

جمهورية مصر العربية

المهندس/ حسين الجبالي- مستشار وزير الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية

الدكتورة المهندسة/ فهيمة الشاهد - رئيس الإدارة المركزية للمراكم الإقليمية التخطيطية- الهيئة العامة للتخطيط العمراني.

المهندسة/ ريهام أحمد محمد بكر إبراهيم - منسق الاتصال بين وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية ومجلس  
وزارة الإسكان والتعهير العرب.

المنظمات

برنامج الأمم المتحدة للمستقرات البشرية – المكتب الإقليمي للدول العربية

الدكتورة/ سحر عطية - استاذ التصميم والتخطيط العمراني ورئيس قسم الهندسة المعمارية - كلية الهندسة - جامعة القاهرة

الأستاذة/ رانية هدية مدير برنامج مصر للهابيات

السيد/ ديفيد أوبيري - موئل الأمم المتحدة - المكتب الإقليمي للدول العربية

السيدة/ كاتيا شيفر - موئل الأمم المتحدة - المكتب الإقليمي للدول العربية

السيدة/ جوانا ريكارت - موئل الأمم المتحدة - المكتب الإقليمي للدول العربية

الدكتور/ احمد شلبي-استاذ التنمية العمرانية - قسم الهندسة المعمارية - كلية الهندسة - جامعة القاهرة

المهندسة/ هبة عمار-مدرس مساعد- كلية التخطيط الإقليمي والعمرياني - جامعة القاهرة

المهندس/ بيتر عادل- معيد بكلية التخطيط الإقليمي والعمرياني - جامعة القاهرة

الأمانة الفنية لمجلس

وزراء الإسكان  
والتعهير العرب

السيدة/ إيناس عبد العظيم مصطفى - إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة

**مرفق رقم 17**



Ref.

١٨٧

Date:

2015/04/08

سعادة الدكتور جمال الدين جاب الله  
مدير إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة  
جامعة الدول العربية  
إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة  
القاهرة / جمهورية مصر العربية

تهدي الأمانة العامة للاتحاد العربي للإسمنت ومواد البناء أطيب تحياتها لسعادتكم،  
وتشير إلى خطابكم بتاريخ 04 مارس 2015 بشأن قرارات الدورة (31) لمجلس وزراء الإسكان  
والتعهير العرب (قرار رقم ١٢ - د.ع 31/12/2014) أولاً وثانياً .

وتود الإشارة إلى الأهمية الفصوى حالياً للطاقة واستخدامات الوقودات البديلة والتي تتطلب من الأمانة الفنية للقطاع الاقتصادي - إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة)أخذها بعين الاعتبار من حيث التوعية والترويج وإعداد القوانين والسياسات والمواصفات والمقاييس الناظمة لاستخدام المخلفات الصناعية ومخلفات المدن وتدوير المواد الناظمة لاستخدام هذه المواد في البناء وتوليد الطاقة والصناعة لما في ذلك من أهمية في مجال السياسات الإسكانية والبيئية والاقتصادية . وسينحصر معظم عملنا لعام 2015 في مجال إصدار أدلة لاستخدامات الوقود البديل لتوليد الطاقة وفي الصناعة وتدوير المواد الإنشائية .

نغتنم هذه المناسبة لنعرب لكم عن بالغ التقدير والاحترام .

العام

03901

09 APR 2015

المهندس أحمد محمود الروسان

## **مرفق رقم 18**

**League of Arab States**  
**Council of Arab Economic Unity**

**Arab Union for Cement and Building Materials**

**Inter-Arab Organization – General Secretariat**



جامعة الدول العربية - مجلس الوحدة الاقتصادية العربية

الاتحاد العربي للأسمنت ومواد البناء

هيئة عربية دولية - الأمانة العامة

Ref.

الرقم : 254

Date:

الاربعاء، 6 مايو 2015

سعادة الأخ د. جمال الدين حاب الله

**مدير إدارة البيئة والاسكان و الموارد المائية و التنمية المستدامة**

جامعة الدول العربية

## **ادارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة**

القاهرة / جمهورية مصر العربية

تهدي الأمانة العامة للاتحاد العربي للإسمنت ومواد البناء أطيب تحياتها لسعادتكم،  
ويسراً لها أن تحبطكم علمًا بأن الاتحاد وبالتعاون مع مجموعة العلوم والهندسة قد نظم ورشة عمل  
حول الوقود البديل في جمهورية مصر العربية بمشاركة عربية وعدد من المحاضرين من جهات  
أوروبية ذات خبرة وخرجت بعض التوصيات المرفقة.

يرجى الاطلاع وإبداء اقتراحاتكم.

نخلتم هذه المناسبة لنعرب لكم عن بالغ التقدير والاحترام.

الأمين العام

المهندس: أحمد محمد محمد الدوسان

## ورشة عمل عن الوقود البديل لصناعة الاسمنت في الوطن العربي - الخبرة الاوروبية

٢٣-٢٤ مارس ٢٠١٥، البحر الاحمر، ج.م.ع

### أولاً: مشكلات تم عرضها ومناقشتها

- ١) عدم توفر القوانين/الاشتراطات الخاصة باستخدام المخلفات البلدية كوقود بديل  
(في مصر: تقوم وزارة البيئة بإعداد مسودة مواصفات الوقود المشتق من المرفوضات، المرجع: جريدة اليوم السابع، ١٥ يناير ٢٠١٥)
- ٢) عدم توفر مواصفات فنية خاصة بضبط جودة المخلفات البلدية كوقود بديل
- ٣) عدم وضوح أدوار الأطراف المعنية بتنظيم استخدام الوقود البديل في صناعة الاسمنت
- ٤) نقص الخبرات والكفاءات المعنية باستخدام الوقود البديل في صناعة الاسمنت
- ٥) محدودية وعدم انتظام توريد الوقود البديل المشتق من المخلفات البلدية والوقود المشتق من المرفوضات
- ٦) صعوبة التنسق مع المحليات من أجل توفير المخلفات البلدية الصالحة للاستخدام كوقود بديل
- ٧) استهلاك المخلفات الصلبة الصالحة للاستخدام كوقود بديل والوقود المشتق من المرفوضات في المحارق العامة
- ٨) مشكلات فنية مرتبطة بظروف تخزين الوقود المشتق من المرفوضات
- ٩) عدم توفر معايير السلامة المرتبطة باستخدام المخلفات البلدية كوقود بديل

### ثانياً: توصيات ورشة العمل

- ١) إنشاء وحدة/وحدات مستقلة ذات مسؤوليات واضحة تقوم بتقديم الدعم الفني لشركات الاسمنت فيما يخص استخدام المخلفات كوقود بديل، وتتضمن مسؤولياتها ما يلي:
  - التعاون مع الأطراف المعنية المختصة
  - تقديم الدعم فيما يخص اعداد الاشتراطات والمواصفات الفنية
  - اصدار سجل لوردين معتمدين للوقود البديل يضمن توفر الكميات اللازمة مع ثبات الجودة
  - تلقي المشاكل الفنية ومحاولة حلها
- ٢) نظراً لعدم توفر قوانين او تشريعات خاصة باستخدام المخلفات في صناعة الاسمنت في الوطن العربي، يوصى بإعداد ادلة ارشادية/اصدارات خاصة بهذا الصدد، بالاشارة إلى الموضوعات التالية:
  - دليل للمصانع عن كيفية التعامل مع المخلفات كوقود بديل مع الاستعانة بالكتيبات الصادرة في الدول الأوروبية
  - كتيب تقني يحتوى على توصيف المخلفات الملائمة للاستخدام كوقود بديل.

**ورشة عمل عن الوقود البديل لصناعة الاسمنت في الوطن العربي - الخبرة الاوروبية**

٢٣-٢٢ مارس ٢٠١٥ ، البحر الاحمر، ج.م.ع

• ارشادات وضوابط استخدام المخلفات الخطرة

• الآثار الجانبية لاستخدام الوقود البديل وتأثيرها على جودة الكلنكر

• شروط الأمان والعوامل البيئية

٣) لتوثيق التعاون بين الهيئات الحكومية ومصانع الأسمنت في الدول العربية، يوصى بتشكيل لجان محلية أو إقليمية تقوم بالتواصل مع أجهزة الدولة المعنية باستخدام الوقود البديل. من مهام هذه اللجنة التأكيد على تبادل المعلومات، بالإضافة إلى مناقشة والسعى إلى إيجاد حلول للمعوقات مع المسؤولين من قطاع المصانع.

٤). إنشاء موقع الكتروني لتلقي ومناقشة المعوقات والمقترنات الخاصة باستخدام الوقود البديل في صناعة الأسمنت في الوطن العربي.

٥) التوصية بتوجيه المخلفات البلدية لصناعة الأسمنت وايقاف محارق المخلفات العامة.

## **مُرْفَقْ رَقْمٌ 19**



إتحاد المهندسين العرب  
Federation of Arab Engineers



الرقم: ٢٦٦٦٥٥/٣٥٠ No.:

١٧

التاريخ: ٢٤/٠٨/٢٠١٥ Date.: ٢٤/٠٨/٢٠١٥

السادة / الأمانة العامة لجامعة الدول العربية  
القطاع الاقتصادي  
( إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة )  
المحترمين

يهديكم إتحاد المهندسين العرب أطيب تحياته، ويقدم لكم بخالص التقدير والشكر على تعاونكم ،،،

إشارة إلى ما ورد بقرار المكتب التنفيذي ومجلس وزراء الإسكان والعمير العرب حول إعادة صياغة المذكرة التي قمنا بإرسالها إليكم سابقاً ، بشأن إعداد العقود النموذجية والتي تم مناقشتها وإقرارها من اللجنة العلمية الإستشارية لمجلسكم الموقر ، نود إعلامكم بأن الإتحاد قد شكل منذ حوالي العام لجنة من المختصين والذين سبق أن قاموا بترجمة العقود النموذجية المعتمدة من FIDIC ، وذلك من أجل تنفيذ مشروع إعداد العقود النموذجية وهم بقصد الانتهاء من المسودة الأولى لها ، وبعد الانتهاء منها بشكل نهائي وتقديمها سيتم إرسالها لمجلسكم الموقر .

ننوه هذه المناسبة لنعرب لكم عن فائق التقدير والإحترام ،،،

الأمين العام

أ. د. م. عادل إبراهيم الحديثي

## **مُرْفَقْ رَقْمْ 20**



## **مرفق رقم 21**



الرقم / ٤٦١ / ١٠٢ ٢٠١٥

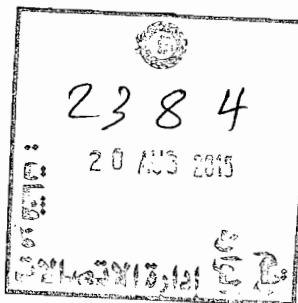
تهدي المندوبية الدائمة للجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية لدى جامعة الدول العربية أطيب تحياتها إلى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية – الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان و التعمير العرب – ، وبالإشارة إلى التقرير و القرارات الصادرة عن الدورة 31 لمجلس وزراء الإسكان و التعمير العرب ، التي عقدت بمدينة عمان بالأردن بتاريخ 15 و 16 ديسمبر 2014، حيث تقرر تكوين لجنة من الأمانة الفنية للمجلس و بعضوية كل المملكة العربية السعودية، جمهورية مصر العربية، دولة قطر ، دولة فلسطين ، دولة الكويت بعرض إجراء تقييم لمدى تنفيذ قرارات مجلس وزراء الإسكان و التعمير العرب ، الإنجازات و التحديات التي يواجهها بعرض تعزيز آليات تنفيذ قرارات المجلس ، تتشرف المندوبية الدائمة بإبلاغها أنه وردت إليها مقترنات من وزارة السكن و العمران و المدينة الجزائرية بشأن تقييم و تطوير أعمال المجلس تتمثل فيما يلي :

- نجاعة الطاقة في ميدان البناء قصد إنجاز سكن موفر للطاقة
- كيفية ترقية إستعمال مواد البناء المتوفرة محليا في الدول العربية كالجبس، الحجر ، التربة و التي يمكن أن يرتكز عليها إنجاز البرامج السكنية .
- كيفية تنظيم النشاط التجاري في الوسط العمراني تماشيا مع التهيئة المستدامة للمدن .

تنتهز المندوبية الدائمة للجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية لدى جامعة الدول العربية هذه الفرصة لتعرب مجددا للأمانة العامة لجامعة الدول العربية – الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان و التعمير العرب – عن فائق الاحترام والتقدير.



القاهرة: يوم 20/08/2015



إلى: الأمانة العامة لجامعة الدول العربية

- الأمانة الفنية لمجلس وزراء الإسكان و التعمير العرب –

**مرفق رقم 22**



بيان التوقيع والتصديق على  
النظام الأساسي للمركز العربي للوقاية  
من أخطار الزلازل والكوارث الطبيعية الأخرى

- وافق عليه مجلس الجامعة على المستوى الوزاري بموجب قراره رقم 6402 بتاريخ 4/3/2004 في دورته العادية (121).  
- دخل النظام الأساسي حيز النفاذ بتاريخ 26/1/2011م إعمالاً للمادة (12) منه.

الدولة	تاريخ التوقيع	تاريخ إيداع وثيقة التصديق
المملكة الأردنية الهاشمية	2004/11/2	2005/7/4
دولة الإمارات العربية المتحدة	2008/5/12	
مملكة البحرين		
الجمهورية التونسية	2005/7/7	2009/8/10
الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية	2004/5/10	2006/6/27
جمهورية جيبوتي		
المملكة العربية السعودية		
جمهورية السودان	2004/7/22	
الجمهورية العربية السورية	2004/7/1	2007/5/14
جمهورية الصومال الديمقراطية		
جمهورية العراق	2008/2/19	2010/12/27
سلطنة عمان		
دولة فلسطين	2004/7/15	2011/2/17
دولة قطر		
جمهورية القرم المتحدة		
دولة الكويت		
الجمهورية اللبنانية	2006/11/8	
دولة ليبيا	2004/11/25	2009/1/22
جمهورية مصر العربية	2005/7/4	2009/8/9
المملكة المغربية	2010/8/15	2013/5/28
الجمهورية الإسلامية الموريتانية *	2005/2/2	
الجمهورية اليمنية	2004/10/12	

\* صادقت الجمهورية الإسلامية الموريتانية على هذا النظام ولم توقع وثيقة تصدقها حتى تاريخه.

**مرفق رقم 23**



الرقم: .....  
التاريخ: ٢٠١٥/٠٩/٥٨

الأمانة العامة

السيد/ رئيس المكتب التنفيذي  
الموقر مجلس وزراء الإسكان والعمير العرب

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

الموضوع: فحص حسابات مجلس وزراء الإسكان والعمير  
العرب

بناءً على الدعوة الموجهة للهيئة العليا للرقابة العامة لجامعة الدول العربية من الأمانة العامة بمذكوريها رقم ١٨١٤/٣ بتاريخ ٢٥/٦/٢٠١٥ بشأن فحص حسابات الأمانة العامة وحسابات الأجهزة الملحة بها عن السنة المنتهية في ٣١/١٢/٢٠١٤.

قامت الهيئة بفحص حسابات مجلس وزراء الإسكان والعمير العرب عن السنة المذكورة وأعدت تقريراً عنها.

وأشرف بأن أرفق لكم تقرير الهيئة عن الحساب، برجاء التفضل بالاطلاع  
وموافاة الهيئة بالرد.

وتقضوا بقبول فائق الاحترام،

قصي موسى حمد الدرويش

رئيس الهيئة العليا للرقابة العامة

## 7- مجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب

تم إنشاء الحساب الخاص بمجلس وزراء الإسكان والتعهير العرب بموجب القرار الصادر في الدورة 13 المنعقدة بتاريخ 14/11/1995 وذلك بهدف تمويل أنشطة المجلس وللتغطية نفقات هذا الحساب، وقد حدد المجلس مساهمات الدول الأعضاء بمبلغ قدره 5,000 دولار سنوياً لكل دولة عضو.

وقد اطلعت الهيئة العليا للرقابة العامة على حساب الإيرادات والمصروفات وقائمة المركز المالي للعام 2014، وهي كما يلي:

### أ- حساب الإيرادات والمصروفات لسنة 2014

البيان	2014	عام 2013
<u>الإيرادات</u>		
مساهمات الدول الأعضاء	59,995.72	24,817.27
إجمالي الإيرادات	<b>59,995.72</b>	<b>24,817.27</b>
<u>المصروفات</u>		
مطبوعات وأدوات كتابية ومكتبية	240.74	0.00
نفقات متعددة	117.50	42,014.48
الدعائية والضيافة	0.00	182.52
مهامات رسمية	1,289.74	7,354.59
هيئات ولجان	0.00	1,238.96
خسائر فروق عملات	2,051.38	296.41
إجمالي المصروفات	<b>3,699.36</b>	<b>51,086.96</b>
فائض (عجز) العام	<b>56,296.36</b>	<b>(26,269.69)</b>

**بـ- تحليل قائمة المركز المالي للحساب في 31/12/2014**

البيان	عام 2014	عام 2013
<b>أولاً: الأصول</b>		
بنك حساب جاري	201,723.66	140,260.30
بنك ودائع لأجل	570,280.54	569,656.18
مدينون مختلفون	11,370.00	96,882.21
<b>إجمالي الأصول</b>	<b>783,374.20</b>	<b>806,798.69</b>
<b>ثانياً: الخصوم</b>		
حساب الاحتياطي	807,029.80	746,566.07
عائد الاستثمار	2,614.09	2,936.26
العجز نتيجة العام	(26,269.69)	56,296.36
<b>إجمالي الخصوم</b>	<b>783,374.20</b>	<b>806,798.69</b>

وبالنظر إلى الجدولين السابقين عن حساب المجلس للعام 2014 نلاحظ ما يلي:

- تراجع كبير في الإيرادات لسنة 2014 مقارنة بسنة 2013 بنسبة 58.6% حيث بلغت إيرادات 2014 مبلغ 24,817.27 بينما كانت إيرادات سنة 2013 هي 59,995.72 دولار ويرجع هذا إلى تراجع بعض الدول عن دفع مساهماتها السنوية.

لذا توصي الهيئة بحث الدول الأعضاء لدفع مساهماتها حتى يتسمى للمجلس الوفاء بالتزاماته.

- زيادة كبيرة في المصروفات حيث بلغ إجمالي المصروفات 51,086.96 دولار لعام 2014 مقابل 3,699.36 دولار لعام 2013 وهي زيادة ترجع إلى إنفاق 45,000 دولار على جوائز مجلس وزراء الإسكان والتعهيد العربي وكذلك زيادة المصروف الخاص بالمهمات الرسمية.

لذا توصي الهيئة ببحث عن تمويل لهذه الجوائز التي تقدم كل 3 سنوات وذلك من أجل التخفيف من العجز الحاصل في الميزانية.

- بلغ إجمالي متأخرات الدول هذه السنة 1,017,719.63 دولار، أي بزيادة 8.54% مقارنة بالعام 2013 وهو ما يستدعي البحث عن حل لهذه المسألة.